



今后怎么干？ 六个地方要给力

——衡阳市第十二次党代会工作报告解读之奋斗篇

■本报记者 王靖

1 强创新，建设更高水平的国家创新型城市

强化科技创新，建设产业转型升级示范区。争取国省科技资源共享服务平台布局衡阳，积极推进优势领域共建科创平台。推行“揭榜挂帅”等制度，组建创新联合体、现代产业学院和新型研发机构。建立新技术新产品推广对接平台，实现创新链产业链深度融合。大力开展5G建设专项行动，打造一批“5G+工业互联网”示范工厂、示范基地和示范园区，建设可持续发展示范区、转型创新试验区、产业转型升级示范区。

强化产业创新，建设先进制造业示范区。推进衡州大道数字经济走廊和大数据中心建设，加快布局人工智能、移动互联网等新兴产业。大力发展新能源汽车，打造区域性汽车产业基地。打造国家级输变电产业集群，“钢管之都”、国家级有色金属与合金新材料产业基地和全国化工新材料特色产业基地；强力推动白沙绿岛区域开发建设，打造央地深度合作军民融合产业示范园。打造区域性生物医药产业基地；加快界牌陶瓷产业转型升级，打造中部地区重要陶瓷生产基地；支持纺织服装、视觉、钟表、纸品等产业发展，打造轻工消费品产业中心。

强化金融创新，建设金融创新运营示范区。灵活运用政银企合作、基础设施REITs试点等形式，调动民间投资积极性；抓好企业上市孵化培育。支持小额贷款、融资担保、融资租赁、地方资产管理等金融组织更好服务中小微企业发展。建立产业发展基金，引导金融机构创新产品和服务，扩大金融支持力度。

强化机制创新，建设创新创业生态示范区。建设一批各具特色的科技创新承载区，促进市场主体保持高位增长；推出差异化、精准化人才引进政策，建立健全高校毕业生留衡机制，评选“衡阳优秀专家”；创建国家级人力资源服务产业园，鼓励企业参与甚至主导国际、国家和行业标准制定，健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度；力争实现“中国质量奖”零的突破；探索首购首用风险补偿制度，改革科研项目资金使用办法。

2 强开放，建设中西部地区内陆开放合作示范城市

实施区域战略融入行动。构建工商业品“大湾区研发、衡阳生产分拨”、农产品“衡阳加工集散、大湾区消费”的产业深度嵌入；着力打造中部地区开放通道互联互通、大数据储存接入的关键节点。加速汇聚湘南、粤北、赣西、桂东北等区域要素资源，推动要素自由流动、多向流动，促进资源高效配置和市场深度融合。

实施平台效能升级行动。建成具有保税特色的现代服务业集聚区；加快衡阳航空口岸申报，推进临空经济示范产业园建设；加快发展高铁经济；高效集约开行中欧、中亚班列，加快湘粤非铁海联运通道建设；推进跨境贸易降费提速。

实施开放合作对接行动。建立全市统一的招商信息共享平台，着力引进一批头部企业、核心零部件企业；继续实施外贸“破零倍增”工程；用好中

3 强集聚，建设高品质新型大城市

提升城市能级，促进人口人才集聚。加快推进以人为核心的新型城镇化，加快推进行政区划调整，大幅拓展中心城区发展空间；持续推进城市片区开发，推动“西南云大”城镇群发展，加快城区周边地区融城步伐。要提质城市建设。统筹推进城市更新，加快完善市政基础设施，打造宜居城市、海绵城市、韧性城市和智慧城市；建设城市综合管理服务平台，全域推进城市标准化、智能化、精细化管理；完善外来人口本地化、转移人口市民化配套政策，建立健全外来人口公共服务市民化待遇。

建设“五好”园区，促进优势产业集聚。大力推进园区调规扩区，推进园区生产、生活、生态“三生”融合；推动产业链的上下游、产供销、大中小企业协同发展；坚持“亩均”效益为核心，促进各类要素资源在园区高效流动、高效配置、高效增值；鼓励外贸企业研发适销对路的内销产品，打造一批区域性公共品牌；全面开展服务企业上门行动，为企业发展提供全周期、全链条的高质量服务。

建设枢纽基地，促进发展要素集聚。推进衡阳铁路枢纽改造、南岳机场改扩建、高速公路扩容改造改线、国省干线公路、市县快速干道及湘江航道提质改造等一批基础设施项目建设，加快推进通用航空基地建设；推进“宁电入湘”及湘南衡阳电厂、燃气发电、大型抽蓄电站、盐穴储能、“气化衡阳”、光伏、风电等一批重点能源设

目标笃定，使命必达。

要加快建设名副其实的国家区域重点城市和省域副中心城市，在全省率先基本实现社会主义现代化，必须全面落实“三高四新”战略，聚力推进“三强一化”建设，统筹抓好六个方面的工作。

4 加快中心化进程，建设区域性中心城市

打造区域经济中心。大力推动产业结构转型升级，构建以战略性新兴产业为引领、先进制造业为支撑、现代服务业为主体、现代农业为基础的现代产业体系，培育打造一批千亿级产业集群、百亿级龙头企业；强化区域经济中心功能，早日把衡阳建设成具有强大向心力和吸引力的区域经济中心，努力成为中部地区最具发展活力的城市。

打造区域消费中心。打造具有区域影响力的新消费商圈，争创新型消费示范城市；建强农村电子商务和物流体系，加快工业品下乡和农产品进城，引导农村消费提质升级；激活文旅消费新蓝海，推进石鼓书院、东洲岛提质改造，打造“雁城”网红城市；做大做强“寿岳”文旅康养品牌，打造南岳衡山世界级文化旅游目的地，创建国家文旅消费示范城市。

打造区域医疗中心。推进省重大疫情救治基地、省级区域中医诊疗中心、应急医疗物资储备基地和空中医疗救援中心建设，建设大湘南区域医疗卫生中心；

5 全面提升公共服务供给水平，不断满足人民对美好生活的向往

全力促进就业增收。完善就业优先政策；健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制和终身职业技能培训制度。

健全社会保障体系。全面建成覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续多层次社会保障体系；完善社保基金监管工作机制；提升基本医保、大病保险、医疗救助三重保障水平；建设区域性慈善示范基地，着力打造“慈善之都”；坚持“房住不炒”定位，扩大保障性租赁住房供给，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

推动文化繁荣发展。全域高标准创建全国文明城市；积极申报国家历史文化名城；加快丰家洲等文化产业示范园建设；创新实施文化惠民工程，大力开展文艺精品创作，广泛开展群众文化和全民健身活动。

加强生态文明建设。统筹推进山水林田湖草系统治理，全面落实河湖长制、林长制、田长制，打造

“三江六岸”建设改造升级版，创建生态文明示范区。深入打好污染防治攻坚战，积极践行碳达峰、碳中和，全面推进绿色低碳发展。积极开展节约型机关创建活动，创建国家节水型城市。深入实施生活垃圾分类和减量化、资源化、无害化，让绿色低碳生活成为新时尚。

大力发展社会事业。实施解决“学位、床位、车位、厨位”等问题的一批暖心工程，实施守护中小学生水域安全、百姓舌尖安全等一批安心工程，实施城乡“断头路”三年“清零”计划，房地产遗留问题化解，既有住宅加装电梯三年行动等一批顺心工程，实施老旧小区改造、绿化提质、智慧出行等一批舒心工程，实施小游园、小广场、小绿地建设等一批开心工程；改善收入和财富分配格局，分阶段促进共同富裕；建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系；完善残疾人服务保障体系；落实国家人口长期发展战略，实施三孩生育支持政策及配套措施；加快建设养老服务体系建设，建设老年友好型社会。

6 全面提升社会治理现代化水平，确保社会和谐稳定

持续推进民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保证人大依法行使立法权、监督权、决定权和任免权；坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。

持续推进法治衡阳建设。出台具有衡阳特色的地方性法规和政府规章；加快建设法治政府、诚信政府、阳光政府，提高公职人员特别是各级领导干部依法办事的能力和水平。

持续推进平安衡阳建设。强化网络空间综合治理，防范和化解各类重大矛盾风险；推动国家智能社会治理实验基地建设，加快健全“法治、德治、自治、智治”相结合的城乡基层治理体系，建立“一触即发”的反应机制和“一网覆盖、一体联办、一门督办”的问题处理机制，成功创建全国市域社会治理现代化试点合格城市；严厉打击各类违法犯罪行为，常态化开展扫黑除恶斗争，坚决打好禁毒攻坚战。

持续推进基层组织建设。持续整顿农村软弱涣散党组织，推动基层党组织全面进步、全面过硬；推广“屋场恳谈会”模式，探索党建引领“同富共治”机制，努力打造一批基层党建工作品牌；强化群团组织的桥梁纽带作用。

持续推进国防动员和后备力量建设。支持驻衡部队现代化建设和军事斗争准备；全面深化民兵调整改革，积极拓展军民融合发展领域，全面提升国防动员能力；严格落实党管武装制度，推进双拥工作向纵深发展。