



# 现在怎么办？

## “三强一化”定路径

——衡阳市第十二次党代会工作报告解读之目标路径篇

■本报记者 王靖

伟大的事业需要科学的方略支撑。

衡阳要担当起建设国家区域重点城市和省域副中心城市的特殊使命，绝不能走常规化发展老路，必须克服路径依赖，走出一条把握“三个新发展”、落实“三高四新”战

略的奋斗之路，走出一条在继承“五个新衡阳”“一体两翼”中与时俱进的创新之路，走出一条尊重衡阳历史、立足衡阳现状、契合衡阳未来的崛起之路，走出一条顺应时代大势、抢抓政策机遇、发挥基础优势的

跨越之路。“三强一化”就是新形势、新阶段我市的路径选择，“三强”是抓手，“一化”是目标，只有强创新、强开放、强集聚，才能加快中心化进程，不断提升衡阳在全国区域布局中的中心地位。

### 今后五年的总体要求

今后五年，全市工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理

念，主动融入新发展格局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹发展和安全，全面落实“三高四新”战略，强创新、强开放、强集聚，不断

加快区域中心化进程，加快建成名副其实的国家区域重点城市和省域副中心城市，为在全省率先基本实现社会主义现代化而努力奋斗！

### 今后五年的奋斗目标

经济实力显著增强

创新要素有效赋能

开放格局不断扩大

城市能级快速提升

民生福祉持续增进

治理体系更为完善

党的建设全面加强

地区生产总值达5500亿元，经济总量、质量、均量位居全省前列。优势产业集群发展壮大，现代产业体系基本建立，实体经济、数字经济、县域经济实现高质量发展。三次产业均衡协调、深度融合，农业基础地位更加稳固，消费不断优化升级。

产学研深度融合的技术创新体系基本建立，创新链与产业链深度融合，创新引领发展的水平走在中部地级市前列。全社会研发投入强度达3%以上，各类创新平台、研发平台和高新技术企业、“专精特新”小巨人企业、科技型中小企业实现突破性发展。

政务服务、市场机制建设、营商环境优化走在全省前列，要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合，更高水平的开放型经济新体制基本形成，全市进出口总额、实际利用外资、内联引资年均增长都在10%以上。

行政区划优化调整，发展空间大幅拓展，中心城区首位度、承载力不断提升，城市规模效应、集聚效应和辐射引领能力明显增强。城市更新稳步推进，基础设施加快完善，城市功能品质明显优化，新业态新模式蓬勃发展，城市竞争力和影响力不断增强。

城乡居民收入差距逐步缩小，分阶段促进共同富裕加快实现。优质均衡的公共服务体系基本形成，全覆盖可持续的社会保障体系更加完善。污染排放总量持续减少，重点环境问题得到有效整治，城乡人居环境持续改善。乡村振兴战略取得明显成效。群众生活水平和幸福指数明显提升。

建立健全城乡标准治理体系，全力创建全国文明城市，社会文明程度显著提高，高品质新型大城市形象深入人心。社会主义民主法治更加健全，现代应急体系基本建成，自然灾害防御水平明显提升，成功创建全国市域社会治理现代化试点合格城市。

毫不动摇坚持和加强党的全面领导，总揽全局、协调各方作用充分发挥，党的组织体系更加健全，让优秀人才脱颖而出、让消极腐败无处遁形的机制基本建立，干部作风持续好转，风清气正、崇廉尚实、干事创业、遵纪守法的良好政治生态进一步巩固提升。

### 实现目标的路径

抓手一  
强创新

就是要坚持创新首位战略，以科技创新为引领，全面推进理念创新、技术创新、制度创新、管理创新、文化创新，统筹推进科技、品牌、组织、商业模式创新，营造良好创新生态，建设更高水平的国家创新型城市，加快“科创中国”试点城市建设，创建国家级文化和科技融合示范基地，让一切创新创业源泉充分涌流。

抓手二  
强开放

就是要加快融入国内国际双循环，融入中部地区、长江经济带、粤港澳大湾区等国家战略布局，在新发展格局中构建对外开放新网络、拓展经济发展新空间，打造区域开放中心，建设全国承接产业转移示范城市、中西部地区内陆开放合作示范城市、高标准市场体系和营商环境示范市。

抓手三  
强集聚

就是要加快城区、园区、县域扩容提质，建设全国性综合交通枢纽、陆港型物流枢纽、能源枢纽基地，开展新型城镇化和城乡融合试点，吸纳人流、物流、资金流、信息流等生产要素向衡阳转移，助推产业向城区集聚、向园区集聚、向链上集聚。

目标  
中心化

就是要持续增强综合承载力、区域吸引力、经济辐射力和示范引领力，不断彰显中心地位和中心功能，加快建成区域经济中心、区域消费中心、区域医疗中心、区域教育中心、区域应急中心，基本建成名副其实的国家区域重点城市和省域副中心城市。

