



时代答卷

过去怎么看？ 衡阳“答卷”很精彩

——衡阳市第十二次党代会工作报告解读之成就篇

■本报记者 王 靖

时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。
过去五年，衡阳经济社会发展交出了怎样的答卷？
成功跻身国家区域重点城市、省域副中心城市；地区生产总值五年
年均增长 7.4%，2020 年总量突破 3500 亿元……衡阳市第十一次党

代会以来，认真贯彻中央和省委决策部署，落实“三高四新”战略，推
进“五个新衡阳”“一体两翼”建设，统筹新冠肺炎疫情防控和经社
会发展，全面打赢脱贫攻坚战，与全国全省同步全面建成小康社会，为
推进衡阳高质量发展交出了一份精彩“答卷”。



科目：把握发展机遇
成绩：战略地位实现新跨越

积极融入“双循环”新发展格局和国省重大战略，成功跻身国家区域重点城市、省域副中心城市，获批湘南湘西承接产业转移示范区、陆港型国家物流枢纽承载城市、长江经济带污染治理先行先试示范城市及湘南地区中心城市，衡阳高新区升格为副厅级单位。积极打造立体交通运输新体系，南岳机场上榜 2020 年全国百强机场，航线数量、旅客吞吐量较 2015 年均翻了两番，交通枢纽和区位优势日益扩大。积极树立大城衡阳新形象，承办全国农村厕所革命现场会，“衡阳经验”在全国推介；承办第十三届省运会和第十届省残运会，被誉为“全省最好、全国一流”；成功举办第十届中韩青少年体育交流活动和衡阳首届国际马拉松赛、国际网球公开赛等重大赛事，我国首辆火星车命名为“祝融号”，衡阳的承载力、影响力、辐射力日益凸显。



科目：加快经济发展
成绩：综合实力迈上新台阶

经济质效明显提升，地区生产总值五年年均增长 7.4%，2020 年总量突破 3500 亿元；三次产业结构优化为 12.6:33.54:4.4；地方税占比由 2015 年的 43% 提升到 2020 年的 65.6%，金融机构本外币各项存款余额、贷款余额分别是 2015 年的 1.54 倍、2.18 倍。主导产业加速集聚，争当承接东部产业转移“领头雁”，引进“三类 500 强”企业项目 43 个，输变电国家先进制造业集群创建工作扎实推进，钢管及深加工、有色金属及新型合金、化工新材料、电子信息等产业链加速裂变，新能源汽车、纺织服装、视觉等产业链整链入驻、初步成型；第三代杂交水稻双季稻亩产刷新世界纪录，“两黄两茶一花”产业发展提质提速，“衡阳油茶”中国特色农产品优势区获国家认定，耒阳市获评全国油茶产业创新发展示范市，祁东县获评“中国黄花菜之乡”，常宁市获评全国农村三产融合发展先导区，农产品加工业总产值是 2015 年的 2.5 倍。着力构筑“一核多极”的文旅产业布局，南岳区成功创建首批国家全域旅游示范区。成立企业上市辅导中心，42 家企业进入全省上市后备企业资源库名单。市场主体突破 40 万户，各类创新平台增加 2.6 倍，高新技术企业增长 3.5 倍。衡阳的发展后劲越来越足。



科目：深化改革创新
成绩：发展动力释放新能量

坚持以改革强动力，供给侧结构性改革取得明显成效，497 项重点改革统筹推进，24 项“国字号”试点大力实施。在全省首创“码上办”政务服务新模式，“一件事一次办”跨域通办获 2020 年政府信息化管理创新奖，12345 政府服务热线连续三年荣获全国热线“先锋”奖。国资国企、行政执法“三项制度”、农权抵押贷款、教育改革“三三五”工程等一批改革走在全国全省前列。坚持以开放挖潜力，成功获批跨境电商零售进口试点城市，中欧、中亚班列先后运行，对外贸易合作遍及全球 161 个国家和地区。坚持以创新添活力，国家创新型城市建设取得显著成效，获评“科创中国”试点城市，培育“专精特新”小巨人企业 19 家，衡阳高新区获批全国大众创业万众创新示范基地，“黄花菜不止于菜”项目荣获全国双创大赛一等奖。在全国首创市校企合作引才机制和“UP”模式引进高层次人才 2.1 万余人。衡州大道数字经济走廊加快发展，科技创新成为高质量发展新引擎。



科目：应对风险挑战
成绩：治理效能获得新提升

成功交出新冠肺炎疫情防控大考合格答卷；成功防范湘江干支流近十年来最大洪峰；纵深推进扫黑除恶专项斗争和反电信诈骗等领域专项整治，刑事案件、可防性案件、交通事故实现“三下降”，社会大局和谐稳定安全；扎实推进新时代县域城乡警务工作，网络综合治理体系建设稳步推进，“一门式”服务实现全覆盖，市域社会治理现代化试点合格城市创建取得实质性成效，成功入选国家智能社会治理城市管理和社区治理特色基地，衡南县、衡山县、南岳区获评全国信访“三无”县，展现了衡阳治理新形象。



科目：保障改善民生
成绩：社会事业彰显新成效

脱贫攻坚取得全面胜利，322375 名建档立卡贫困人口全部脱贫，322 个贫困村全部出列，省级贫困县祁东县成功摘帽，全面消除了绝对贫困。深入推进全国文明城市创建，获评国家园林城市、国家卫生城市。来雁新城、陆家新区等产城融合片区初具规模，首条过江隧道竣工通车，城市社区“三清三建”升级版扎实推进，老旧小区和棚户区改造成效明显，城市颜值、气质和内涵不断提升。全力推进污染防治攻坚战，持续开展湘江保护和治理“三年行动计划”，湘江干流水质稳定达到Ⅱ类标准，环境空气质量首次达到国家二级标准。累计新增城镇就业 31.93 万人，城镇登记失业率稳定控制在 4.5% 以内。民生支出占财政支出比重提高到 72.97%。“学位、床位、车位、厕位”等老百姓“急难愁盼”问题得到有效缓解，义务教育超大班额彻底清零，大湘南区域医疗卫生中心、省级区域中医诊疗中心落户衡阳，医保基金市级统筹改革全面推行，“15 分钟健康服务圈”基本建成，居家和社区养老服务改革试点获评全国优秀，雁峰区获评全国社区教育示范区。



科目：民主政治建设
成绩：依法治市迈出新步伐

支持人大及其常委会依法履行职责，有效监督“一府一委两院”工作，制定出台 9 部地方性法规和 1 部政府规章，人大创新工作连续 5 年被全国人大推介。支持政协依章程履行职责，健全完善政协协商工作机制，实现委员工作室乡镇、街道全覆盖，政协委员参与委员工作室工作全覆盖，线下委员工作室入驻政协全覆盖，工作经验被全国政协推介。一体推进法治政府、法治社会、法治衡阳建设，衡东县获评全国“六五”普法先进县，蒸湘区获评全国“七五”普法中期先进县（市、区），珠晖区被评为第四批全国法治县（市、区）创建活动先进单位。支持各民族党派、工商联、无党派人士积极开展工作，脱贫攻坚民主监督深入推进，7 个民主党派市委和市工商联顺利完成政治交接。民族宗教、外事侨务、港澳和对台工作发挥新作用，大统战格局基本形成。工会、共青团、妇联、文联、科协、残联、红十字会等群团组织改革深入实施。



科目：弘扬主旋律
成绩：思想文化建设取得新进展

精心举办庆祝中华人民共和国成立 70 周年、中国共产党成立 100 周年和纪念王船山诞辰 400 周年、夏明翰诞辰 120 周年系列活动。建成水口山工人运动纪念馆、衡阳党史馆、夏明翰党性教育基地、廉政文化雕塑园、归园爱国主义教育基地。群众性精神文明创建活动扎实开展，“翰墨醇香·六十年代”全国书法名家学术邀请展永久落户衡阳，“衡阳群众”被中国文明网确定为新时代文明实践地方特色品牌，雁峰区志愿者协会获评全国“最佳志愿服务组织”，“艺术童伴——留守儿童关爱工程”为农村孩子插上艺术的翅膀。获评第六届全国未成年人思想道德建设工作先进城市，“党史学习教育+屋场恳谈”模式得到中央学教办推介。流落海外的明万历《衡州府志》点校出版，“衡阳孤本”回归祖国怀抱。完成县级融媒体中心建设。在全省率先全域推进新时代文明实践中心建设，衡阳县、石鼓区被纳入新时代文明实践中心全国试点。



科目：全面从严治党
成绩：党的建设呈现新气象

深入开展政治建设考察，统筹推进巡察有形有效全覆盖，扎实开展政法队伍教育整顿，各级领导班子和干部队伍政治建设不断加强，政治生态不断优化。圆满完成县乡村党组织集中换届。扎实推动党建创新，“先锋家园”、远教站点“四加六代”模式荣获全国基层党建创新优秀案例，机关党建“六微”模式入选“中国改革 2020 年度典型案例”，衡阳县梅花村党总支被评为全国先进基层党组织。始终坚持严的主基调，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，出台 23 条“硬杠钢规”，有效整治形式主义官僚主义中的“老毛病”和“新变种”。推动全面从严治党向纵深发展、向基层一线和群众身边延伸，在全国地级市率先探索实行对“一把手”监督和同级监督，进一步巩固发展了反腐败斗争压倒性胜利，政治生态的清正底色愈加鲜明。

全面落实党管武装，支持国防和军队改革，国防动员与后备力量建设、国防教育、双拥共建扎实推进，获评“全国双拥模范城”称号，军民融合深度发展，人防融合发展“衡阳模式”在全国推介，全民国防意识和国防动员能力明显增强，驻衡部队和民兵预备役在全市经济社会发展中作出积极贡献。