

乡村振兴,主战场在农村,难点焦点也在农村。作为农村经济的重要组成部分,村级集体经济的强弱,直接影响着基层党组织的战斗力、凝聚力、服务力。为进一步发展壮大全市村级集体经济,增强基层组织经济基础,提升村级集体组织服务能力,我市出台并下发《衡阳市发展壮大村级集体经济三年行动计划》

激活村级集体经济“一池春水”

■本报记者 许珂

“现在,我每月赚的可不比城里人少!过段时间,我打算换个新彩电,这日子才叫红火。”近日,衡阳县樟木乡九渡村村民刘维国脸上堆满了笑容,逢人便说自己的幸福生活,“我和儿子不但入股了村集体经济合作社,还在村里的企业打工,一家人日子过得很舒服。”

地处衡阳县境东北部的九渡村,植被丰富,环境优美,南岳高速公路、107国道穿境而过。从前,这里经济形式单一,传统农业耕作是当地主要的经济生产活动,村民收入普遍不高,村级集体经济薄弱一直是制约全村发展的“瓶颈”。

为全面推进村级集体经济发展,九渡村大胆谋划,并将“集体经济强,村民钱包鼓”作为九渡村党支部工作的出发点和落脚点。2020年5月,村党支部组织村民召开了村集体经济专题发展专题会议,并牵头创办了九渡村经济合作社。

该村利用交通便利的区位优势,利用村里的荒山、荒地,成功引进一家再生资源利用企业,并动员村民以现金入股保底分红形式加入村集体经济合作社,村集体经济合作社再将这笔资金入股企业。“资金变股金、村民变股民”的做法极大地调动了村民积极性。在九渡村经济合作社第一次

集体经济分红时,参与入股的39户村民分得68500元,尝到了集体经济的甜头。

九渡村的变化是我市村级集体经济发展的一个缩影。近年来,我市认真落实中央和省委部署,把发展壮大村级集体经济与各村产业发展情况联结起来,积极探索基层党组织领导下的村级集体经济发展新机制,有效发展壮大村级集体经济,不断提升农村基层党组织的组织力,实现以村级集体经济带动农民增收致富。截至2020年底,全市村集体经济经营性收入1.42亿元,同比增长10.07%。



蒸湘区呆鹰岭镇土桥村葡萄种植基地。■张志伟 摄



村民在“家门口”就业致富。■周秀鱼春 摄

1 顶层设计

村级集体经济向“全域谋划”转变

穷家难当,一直是制约农村发展的“瓶颈”。过去,由于建制村“无钱办事”,导致村级党组织“有心无力”。

破“茧”刻不容缓!我市把发展壮大村级集体经济摆上重要位置,出台并下发《衡阳市发展壮大村级集体经济三年行动计划》(以下简称《行动计划》),明确了发展目标、推进计划和支撑体系。

《行动计划》指出,从2021年开始,在全市实施发展村级集体经济“十村标杆、百村示范、千村提升”三年行动计划,实现村级集体经济收入7个县(市)全部达到10万元以上,5个城区全部达到20万元以上,彻底消除村集体经济收入10万元以下的薄弱村,打造一批集体经济强村。其中,2021年,全市完成50%以上村提升(村集体经济收入增长30%以上),村集体经济收入5万元以下的薄弱村全部清零,新增村集体经济收入超100万元的村15个以上、50—100万元的36个以上。2022年,全市完成50%以上村提升(村集体经济收入超100万元的村15个以上、50—100万元的54个以上。2023年,全市完成50%以上村提升(村集体经济收入增长30%以上),新增村集体经济收入超100万元的村20个以上、50—100万元的村60个以上。

“在发展壮大村级集体经济过程中,我们将坚持以县为主,实行市级统筹、县级主导、乡镇主力、村级主体,层层压实工作责任,切实增强抓村集体经济发展的积极性、主动性、创造性;坚持精准施策,尊重客观实际、经济规律、农民意愿,因村制宜探索村级集体经济发展形式,不搞‘一刀切’,不搞统一模式,走多元化发展之路;坚持统筹推进,推动村集体经济发展与农村人居环境整治、农业产业化、高标准农田建设,以水定产以水定园、帮扶车间建设等工作相结合,加强规划、项目、资金统筹,提高发展村级集体经济整体效能;坚持长效稳固,建立健全村集体经济持续健康发展的运行、管理、扶持机制,不断提升村集体经济发展的内生动力和造血功能,密切村集体经济与农户的利益联结机制,确保村集体经济发展成果惠及全体村民。”市农业农村局相关负责人如是说。

可以说,发展壮大村级集体经济是推动乡村振兴的核心基础工程。那么,衡阳到底要“干什么”“怎么干”?

记者在《行动计划》中发现,为全力推进村级集体经济的发展,我市将在政策上加大支持力度。如,在财政政策上,从2021年起,市财政纳入衔接乡村振兴资金支持村级集体经济发展,用于以奖代补、支持薄弱村集体经济发展。各县(市)区财政要安排村级集体经济发展专项资金,把村级集体经济发展工作经费纳入财政预算。允许县级政府根据村集体产业发展需求,整合性质相同、用途相近的项目资金,集中打造一批辐射带动能力强的集体经济标杆村、示范村。市、县两级领导办点经费的50%以上用于发展村级集体经济。在土地政策上,将支持村集体通过有关程序提取不低于10%的土地征收补偿费留作村级集体经济发展资金;将发展村集体经济建设用地和附属设施用地,符合设施农业用地规定的,优先使用集体建设用地;村庄规划中预留5%左右的村庄建设用地指标、市县新增建设用地指标、城乡建设用地增减挂钩节余指标和省级每年安排至少5%新增建设用地指标;农村集体建设用地可以通过出让、入股、租赁等方式直接用于发展村集体经济,其土地增值收益返还村级集体经济组织所有。在金融政策上,将推进农村产权要素的确权办证、价值评估、抵押登记、交易流转和风险补偿机制等配套机制建设,支持金融机构依法依规开展大型农机、养殖圈舍、集体经营性建设用地使用权、集体林权、自然资源资产等抵押贷款,以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资,支持有条件地区开展生猪活体抵押贷款试点,把村级集体经济组织纳入授信范围,设立村集体经济专项信贷资金,在利率上给予优惠。加强村级集体经济贷款贴息,对发展村集体经济的贷款,按照银行贷款基准利率,县级财政进行适当贴息(不实行累加贴息)。对符合条件的村集体经济组织新增贷款提供政策性担保,担保费适当给予优惠。支持村集体开展优势特色农产品保险。在税费政策上,为村级集体经济组织开展经营活动提供税务发票,按照国家政策规定享受免征契税、印花税、不动产登记费等税费优惠,享受国家规定的对农业生产、加工、流通、服务和其他涉农经济活动相应的税收优惠。村集体经济组织发展生产用水享受农业收费标准,用电根据行业分类执行目录电价并享受对应的优惠政策。

同时,在项目支持上,我市将鼓励有条件的农村集体经济组织按有关要求组建具备一定资质能力的工程施工队、农业服务队、运输公司、劳务公司等生产经营组织。涉及200万元以下、技术含量不高的村庄建设项目(政策性限制除外),可以依法不进行招标,在同等条件下按程序优先安排具备条件的村集体经济组织实施。支持村集体经济组织申报市级乡村振兴、美丽乡村建设、油茶产业发展、产业振兴、农业产业化、农民专业合作社等项目,通过发展产业增加村集体经济收入。相关职能部门做好技术指导和质量监管,积极帮助村级集体经济组织编制项目申报资料,确保项目质量过硬、资金节省、验收合格。

而要做好村级集体经济发展这篇文章,关键在人。我市将建立健全市、县领导班子成员和市、县直部门结对帮扶村集体经济收入薄弱村制度,让每个极度薄弱村至少有1名市、县领导干部或1个市、县直部门联系。结合乡村振兴驻村帮扶政策,从市、县行政事业单位年轻干部、后备干部、涉农金融机构中层、国企中层、科技特派员中选派200名优秀人才,采取流动派驻的方式,到薄弱村任“第一书记”或指导员。大力推进“贤能治村”,注重从本村致富能手、本土本土大学毕业生、外出务工经商返乡人员、退役军人中吸纳懂经营、善管理、有责任心的优秀人才进入村级集体经济组织。大力实施素质提升工程,每三年对全市所有村级集体经济组织负责人集中轮训一次。

2 创新思路

六种模式让村级集体经济实现多元化发展

只有创新思路,才能让村级集体经济更好更快地发展起来。

为了让全市村级集体经济向多元化发展,《行动计划》指出,将积极探索并创新形成“资源合作型”“土地经营型”“产业振兴型”“旅游开发型”“物业租赁型”和“红色股份型”等多渠道、多类型、多元化的六种发展模式,为村级集体经济的发展插上腾飞翅膀。

其中,让沉睡资源活起来,走“资源合作型”发展模式。将加强对资产的清查评估,盘活闲置场地、固定资产、流动资金和无形资产,找准市场需求点,开展资产运作,能入股入股、能投资的投资,合作办厂,合资办企业,确保农村集体资产保值增值。对集体林地、果园、水面、“四荒地”“四边地”、长期抛荒地和闲置的工矿仓储、老学校、旧村部、现有村部闲置地等建设用地,通过建设标准厂房、专业市场、仓储冷库、生活服务和休闲娱乐设施等,采取发包、出让、租赁、股份合作等方式盘活经营。引导村集体盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅,发展农业休闲、乡村旅游、农产品冷链、初加工、仓储等项目,创建一批民宿集中村、乡村旅游目的地、家庭工场、手工作坊等,采取自营、出租、入股、合作、提供服务管理等多种方式经营增加村级集体经济收入。

让闲置土地种起来,走“土地经营型”发展模式。将未承包到户的集体土地经营权和流转农户土地承包经营权,以村(或村民小组)为单位开展土地股份合作,创建土地股份合作组织,独资经营或与其他新型农业经营主体和知名企业股份合作经营,适度规模化、集约化发展种养业、加工业和服务业,融合发展一二三产业,增加村级集体经济收入。村集体受农户委托统一组织土地经营权流转的,可依法收取适量管理费用,增加村级集体经济收入。

让全村村民动起来,走“产业振兴型”发展模式。加大招商引资力度,大力引老乡回故乡建家乡,引进企业驻村发展种植养殖、农产品加工等产业,打造一批种植养殖产业专业村。支持有产业基础的村集体由粗加工向深加工转变,由粗放型向集约型转变,走精细化发展路子,争取效益最大化。支持有产业和区位优势村集体牵头建立蔬果、茶油、茶叶、畜产品、水产品交易市场,村集体按照市场化原则收取相应的管理服务费用。鼓励村集体领办创办社会化服务组织、合作社等服务实体,提供农资供应、土地托管、代耕代种、统防统治、烘干仓储、加工销售、物流配送等农产品产销服务;发展批发零售、养老托幼、环卫清

洁、有偿代理、家政服务、中医药养生保健等生活性服务业;支持村集体承接劳务输出、环境整治、物业管理、社区服务、公路绿化、维护管护、代办通讯邮电保险快递等公共服务,以有偿服务方式增加村级集体经济收入。

让农文旅资源结合起来,走“旅游开发型”发展模式。鼓励具有红色资源、民俗文化、田园风光和自然景观资源的村集体领办创办乡村旅游经济实体,挖掘乡村旅游资源,发展农家乐、渔家乐、度假村、采摘园、农耕体验、认养农业、生态体验、森林人家、休闲农庄、民宿等乡村旅游项目,把绿水青山变为金山银山。

让经济组织转起来,走“物业租赁型”发展模式。鼓励统筹整合利用村集体积累资金、财政帮扶资金等,通过异地购买或兴建门面商铺、农贸市场、仓储设施、厂房、广告设施等资产和开发资源、入股新型农业经营主体和知名企业,采取独资、村与村合作、村企联手共建等经营方式,增加村集体的投资收入。鼓励村集体在消费扶贫平台、淘宝、京东等农产品电商平台设立特色村店,扩大特色农产品直采直销,促进村集体经济发展。

让村集体“红”起来,走“红色股份型”发展模式。引导村集体创办红色公司,采取资金、土地、其他资产入股的形式,参股农民专业合作社、企业、项目等经济组织,获取的股份分红归村集体所有,从而实现发展壮大村级集体经济。一是“盘活资源,村社互助”模式。村集体领办或创办土地股份合作社,在土地股份合作社中设立集体股,村集体以集体土地入股获取土地收益分红。二是“依托优势,就地入股”模式。村集体以土地或者富余资金等入股企业、项目和各类专业合作社,走村企合作的道路,由专业企业负责项目运营,村集体参与监管和服务,根据企业收益按比例分红,实行村企共赢。三是“政府搭桥,村企结对”模式。通过政府发动,牵线搭桥,实现骨干企业对薄弱村的“配对帮扶”。政府将每年针对薄弱村的乡村振兴资金或者涉农资金打包形成“红色股份”,入股企业,通过股金分红,帮助各村增加集体收入。四是“资产重组,股改确权”模式。积极推进有经营性资产的村进行股份制改革,成立专业运营公司,设立村集体“红色股份”,按股分红,通过专业公司的市场化运作,实现村集体股权变大变强。

衡阳村级集体经济发展的号角已吹响,我们有理由相信,在村级集体经济发展壮大的过程中,村民将不断收获着喜悦,满载着幸福,升腾着新的期盼和梦想。



雨母山镇临江村特色产业园蔬菜种植大棚。■张志伟 摄



衡东县南湾乡白芨种植基地。■张志伟 摄



美丽乡村升腾起新的期盼和梦想。■彭斌 摄