

# 《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》发布

新华社北京9月6日电 中共中央、国务院印发的《全面深化前海深港现代服务业合作区改革开放方案》6日发布，前海合作区将打造粤港澳大湾区全面深化改革创新试验平台，建设高水平对外开放门户枢纽。

方案明确，进一步扩展前海合作区发展空间，前海合作区总面积由

14.92平方公里扩展至120.56平方公里。方案指出，到2035年，高水平对外开放体制机制更加完善，营商环境达到世界一流水平，建立健全与港澳产业协同联动、市场互联互通、创新驱动支撑的发展模式，建成全球资源配置能力强、创新策源能力强、协同发展带动能力强的高质量发展引擎，改革创新经验得到广泛推广。

根据方案，在打造全面深化改革创新试验平台方面，前海合作区将推进现代服务业创新发展，加快科技发展体制机制改革创新，打造国际一流营商环境，创新合作区治理模式；在建设高水平对外开放门户枢纽方面，前海合作区将深化与港澳服务贸易自由化，扩大金融业对外开放，提升法

律事务对外开放水平，高水平参与国际合作。

开发建设前海合作区，是支持香港经济社会发展、提升粤港澳合作水平、构建对外开放新格局的重要举措，对推进粤港澳大湾区建设、支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区、增强香港同胞对祖国的向心力具有重要意义。

## 互为第一大贸易伙伴是如何炼成的？

——中国—东盟全力打造自贸区“升级版”观察

作领域不断拓宽，成为亚太区域合作中的成功典范。

统计显示，中国—东盟自贸区零关税已覆盖双方90%以上的税目产品。“中国和东盟经济具有较强互补性，相关贸易壁垒的破除进一步释放了区域经济活力。”中国国际问题研究院亚太研究所副研究员杜兰说，近年来，随着自贸区发展和“一带一路”建设，区域经济一体化不断加深。

“中国多年来一直是我们的主要贸易伙伴，即便是在新冠肺炎疫情影响下，马中之间的贸易和投资合作仍在蓬勃发展，我们也致力于探索与中国深化经济合作的新途径。”马来西亚驻南宁总领事馆总领事阿兹利米·扎卡里亚说。

业内人士反映，东博会平台的“磁场”效应是中国—东盟贸易数据持续向好的另一关键因素。据王雷介绍，东博会为中国—东盟自贸区“量身定制”，近年来积极向企业传导降税、市场准入、减少壁垒、跨境结算等各项政策措施，使企业直接享受贸易投资便利化、跨境园区建设等方面的自贸区建设商机，“一带一路”建设和经贸合作不断开花结果。

“东博会已经成为中国与东盟深化双边经贸交流合作、落实贸易投资

便利化的有效平台。”广西社会科学院东南亚研究所副研究员雷小华说，前17届东博会吸引了逾92万名中外客商参展参会，并在国际产能合作、跨境电商建设、跨境金融创新、跨境电子商务等方面建设取得实效，有效促进了中国—东盟自贸区升级发展。

一系列新的合作平台也不断涌现。去年，中国贸促会（广西）自由贸易试验区服务中心正式设立，目前服务中心已经实现了对中国所有生效的自由贸易协定原产地签证服务的全覆盖。今年4月，中国—东盟经贸中心在广西正式挂牌运营，吸引和汇聚东盟主要经贸合作组织、商协会、服务机构和企业，致力打造双边经贸合作服务平台和枢纽。

与此同时，中国和东盟依托各自优势，双向投资、基础设施以及国际产能等方面合作持续走深，不断夯实双边贸易基础。商务部数据显示，东盟是中国最主要对外投资目的地和外商直接投资来源地，截至今年6月底，中国和东盟国家相互累计投资总额超过3100亿美元，中国企业在东盟国家开展工程承包合作累计完成营业额接近3500亿美元。

近年来，越来越多的企业选择在自贸区范围内配置资源和技术，中国与东盟间的产业链、价值链深度融合。近年来，越来越多的企业选择在自贸区范围内配置资源和技术，中国与东盟间的产业链、价值链深度融

合，“两国双园”等合作模式不断积聚新动能。坐落于广西崇左市的中国—泰国（崇左）产业园是面向东盟开发开放的重点跨国产能合作区，截至去年底，园区累计规模以上工业企业已达52家，是2015年的5倍多，涉及糖业、泛家居、新材料、新能源、现代农业等多个重点产业。

位于泰国“东部经济走廊”核心区域的泰中罗勇工业园是中国首批境外经贸合作园区之一，截至目前，已有超过160家企业入驻，泰籍员工4万多人，成为中国企业投资泰国的热土。

“即使受疫情影响，去年泰中罗勇工业园仍保持了较好发展势头，目前园区入驻的中资企业已由早期的30余家发展到如今的160余家，有的企业还填补了泰国等地的产业空白。”泰中罗勇工业园高级顾问徐根罗说，中国与东盟国家之间的合作不仅有基础，也有潜力，区域化合作步伐呈现加快势头。

多位受访专家分析称，得益于双方不断为合作注入新的活力以及“一带一路”建设和区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）工作的不断推进，中国—东盟双边贸易未来有望再上新台阶，数字经济、电子商务、智慧城市、5G等领域合作方兴未艾，这些不仅推动打造更具创新性的自贸区，还将助力构建更为紧密的中国—东盟命运共同体。

## 汽油、柴油价格上调

新华社北京9月6日电 国家发展改革委6日称，根据近期国际市场油价变化情况，按照现行成品油价格形成机制，自2021年9月6日24时起，国内汽油、柴油价格每吨均提高140元。

国家发展改革委有关负责人说，中石油、中石化、中海油三大公司要组织好成品油生产和调运，确保市场

稳定供应，严格执行国家价格政策。各地相关部门要加大市场监管力度，严厉查处不执行国家价格政策的行为，维护正常市场秩序。消费者可通过12315平台举报价格违法行为。

本轮成品油调价周期内，国际市场原油价格震荡上涨。国家发展改革委价格监测中心预计，短期内国际油价将继续呈现震荡走势。

## 二季度我国银行办理非现金支付1080.82万亿元

中国人民银行6日发布数据显示，二季度，全国银行共办理非现金支付业务1038.94亿笔，金额1080.82万亿元，同比分别增长24.10%和6.25%。

人民银行相关人士介绍，二季度，我国银行账户数量基本稳定，非现金支付业务量快速增长，支付系统业务金额稳步增长，全国支付体系运行总体平稳。

支付业务统计数据显示，二季度，全国共发生银行卡交易1013.17亿笔，金额240.25万亿元，同比分

别增长24.38%和9.66%。截至二季度末，银行卡授信总额为20.23万亿元，环比增长3.01%。

人民银行相关人士表示，移动支付业务量保持增长态势，二季度，银行共处理电子支付业务673.92亿笔，金额745.74万亿元。其中，移动支付业务370.11亿笔，金额117.13万亿元，同比分别增长22.79%和10.32%。

此外，二季度非银行支付机构处理网络支付业务2608.30亿笔，金额87.32万亿元，同比分别增长28.17%和24.37%。（据新华社）

### 市场监管总局：

## 保护和促进公平竞争 要明确规则、划出底线

新华社北京9月6日电 针对平台垄断、竞争失序、无序扩张等问题，市场监管总局局长张工6日在国新办发布会上表示，保护和促进公平竞争要明确规则、划出底线，设置好“红绿灯”，夯实反垄断和防止资本无序扩张的法治基础。

张工介绍，市场监管部门依法查处社会反映强烈的头部平台企业“二选一”垄断行为，强化重大典型垄断案件警示震慑效应；依法解除广受诟病的网络音乐领域独家版权，重塑市场竞争格局；严厉查处社区团购领域低价倾销、价格欺诈等违法行为，加强虚假促销、大数据杀熟等不正当竞争行为监管执法，坚决防止资本无序扩张，保护消费者利益。依法严格审查平台企业并购案件，及时禁止网络游戏直播领域头部平台企业损害竞争的并购行为，防止资本扼杀中小市场主体创新活力；顶格处罚45起平台企业未依法

申报案件并向社会公布，强化法律权威，以案释法，立规矩、儆效尤。同时，坚持线上线下一体化监管，依法查处医药、信息产业、建筑材料、公用事业等实体经济领域一批重大典型垄断案件，维护公平竞争市场秩序。

张工表示，下一步，市场监管总局将深入贯彻落实党中央、国务院关于强化反垄断和防止资本无序扩张的决策部署，坚持“两个毫不动摇”，坚持对各类市场主体一视同仁、平等对待，统筹发展和安全、效率和公平、活力和秩序、国内和国际，进一步健全公平竞争法律制度体系，不断强化反垄断反不正当竞争监管执法，注重竞争监管与行业监管协同联动，着力构建全方位、多层次、立体化监管体系，坚决反对各种乱收费、乱罚款、乱摊派。这些举措有效解决了市场痛点、治理难点，让政策红利传导到中小微企业，助力中小企业和个体工商户发展。

### 新华时评

## 规范秩序让市场主体跑得更快

从规范市场主体登记管理、企业信用约束和失信惩戒到完善公平竞争审查制度实施细则，市场监管领域近期密集出台一系列制度规章。强化制度保障、规范市场秩序是为了助力各类市场主体跑得更快。

我国有超1.46亿户市场主体，促进整个市场交易有序化、效率化、诚信化，必须坚持活力与秩序并举，发展与安全并重。既要支持各类市场主体创新发展，为广大企业生产经营活动扫清障碍，又要密切关注线上线下的经济发展中积累形成的风险，有效防范竞争失序，避免在赛道里相互冲撞。

让市场主体跑得更快，要形成规范监管和政务服务的良好互动。保障经营者合法权益，让创新创业者方便投资、方便营业。深化“放管服”改革，减少行业准入环节的审批、许可和批准。同时为企业提

供更直接、更有效的政策帮扶，如提供政策、信息、咨询、用工、融资等服务，畅通政策传导落实“最后一公里”，让企业在有需求时能找到门、找到人、找到政策、找到信息。

为市场竞争规范秩序，要明确规则划出底线，加强监管，有效保护和促进市场公平竞争。今年以来，市场监管部门加强平台综合治理，依法严厉查处平台领域“二选一”、垄断高价、价格歧视，防止“掐尖并购”，严厉整治各种乱收费、乱罚款、乱摊派。这些举措有效解决了市场痛点、治理难点，让政策红利传导到中小微企业，助力中小企业、个体工商户发展。

推动高质量发展，着力营造市场化、法治化、国际化的营商环境，要形成更加公正、透明、规范、便捷、可预期的市场规则体系，助力各类市场主体在规范赛道内一展风采。（据新华社）



9月6日，参展商在博览会上演示与智能机器人进行围棋互动。

当日，2021中国数字经济发展博览会将在河北省石家庄市开幕。本届博览会以“创新发展与数字经济”为主题，设主题展馆、数字产业馆、数字生活馆等5个展示区域，聚焦数字经济领域新业态、新模式和前沿热点。

■新华社发

## 歇业制度来了！企业也能“停机保号”

日前发布的《市场主体登记管理条例》首次设立了歇业制度，允许市场主体适度“休眠”，目的是给经营困难企业提供一个缓冲性的制度选择，降低市场主体维持成本。《条例》同时明确，市场主体应当在歇业前向登记机关办理备案，登记机关向社会公示歇业期限、法律文书送达地址等信息，通过公示加强对歇业企业的监督和监管。

突如其来的疫情，给不少企业的发展带来负面影响。一些门店暂时不能开展经营活动，却仍需支付房租、人力等高额运营成本，导致部分中小企业经营者难以维继。为了让小店能继续开下去，有什么办法吗？

日前发布的《市场主体登记管理条例》，其中一大亮点就是首次设立歇业制度。因自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件等原因造成经营困难的，市场主体可自主决定在一定时期内歇业，时间最长不得超过3年。歇业制度类似于电信领域中的“停机保号”业务，号码暂时不用，可以留存一定时间，需要时可再次激活。

“新冠肺炎疫情发生以来，部分市场主体受到疫情影响，中断了正常的经营活动，但是仍有比较强的经营意愿和能力，为解决此类问题，也为降低市场主体维持成本，保护市场主体合法权益，《条例》在借鉴并结合部分地方前期试点经验基础上，建立了市场主体的歇业制度。”市场监管总局登记注册局局长杨红灿表示，建立歇业制度，目的就是为经营困难的企业提供一个缓冲性的制度选择，降低市场主体维持成本，有利于助企纾困。

据介绍，“歇业登记”近期在我国已展开地方试点摸索。今年3月1日实施的《深圳经济特区商事登记若干规定》就明确，商事主体需要暂停经营，可以向商事登记机关办理歇业登记，仍保留其主体资格。目前已经开展歇业试点的深圳前海深港现代服务业合作区和宝安区，已为11家市场主体办理了歇业登记，主要涉及跨境电商、商务服务、科技类等行业领域。

“可以说，歇业制度是《条例》最为突出的制度创新，是我国现有登

记管理制度的丰富与补充，有利于中小企业持续经营，有利于社会经济稳定发展，也有利于完善信营体系建设。”中国市场监督管理学会秘书长吴海峰说，《条例》正是借鉴了英国企业休眠制度和我国香港特别行政区“不活动公司”制度等经验，设立了市场主体歇业制度，为有关部门出台相关帮扶政策措施提供了制度基础。

为构建和谐劳资关系，《条例》也明确了市场主体应当在歇业前向登记机关办理备案，登记机关通过国家企业信用信息系统向社会公示歇业期限、法律文书送达地址等信息，通过公示加强对歇业企业的社会监督和信用监管。同时，在歇业期间开展经营活动的，则视为恢复营业。

“歇业”是为了休养生息，但与“停业”有何不同？专家分析称，企业停业，多见于我国行政处罚中，如责令停产停业，通常是指暂时的停止营业。设立歇业制度为商事登记行为赋予了新内涵。歇业，并不必然导致市场主体被注销，而是基于现实考量，让市场主体在一定时间内可以停

止营业，保留市场主体资格，经过一段时间之后再恢复营业。

“法律是有温度的。为帮助处于危机阶段的困难企业获得喘息休整之机、协助此类企业降低市场主体资格的维持成本，《条例》首次设立了歇业制度，允许市场主体适度‘休眠’。”中国人民大学法学院教授刘俊海表示，为增强市场主体活力，处于歇业期间的市场主体若遇到适当的商业机会也可抓住机遇，开展经营活动，提前结束歇业状态。

刘俊海建议，市场主体登记管理制度再好，倘若束之高阁，也难以实现制度的既定目标。《条例》的法律效力取决于登记机关的建章立制、登记服务、动态跟踪、日常巡查、行政指导与行政处罚，也取决于市场主体的慎独自治。市场主体歇业制度的落地生根需要得到市场监管部门、税务部门、人力资源和行业监管部门的通力配合与政策扶持，也离不开行业协会的严格自律和相关监管部门的同频共振，更离不开公众和媒体的协同共治。

（据新华社）

## 好消息！消费者“足不出户”在线解决与银行保险机构纠纷

记者6日从银保监会获悉，为提升银行保险消费者获得调解服务的便利性，银保监会与最高人民法院在已有的线下诉讼与调解相衔接机制基础上，合作开发了银行业保险业纠纷在线诉调对接系统，并于近日正式上线运行。

据介绍，在线诉调对接系统集合了法院的审判调解资源和银行业保险业纠纷化解资源，具备在线音视频调解、在线出具调解书、在线进行司法确认等多项功能。通过在线诉调对接系统，各级人民法院可以按照有关规定将银行业保险业纠纷案件在线发送至银行业保险业纠纷调解组织开展调解，行业调解组织可以在线分配案件、跟踪调解进

度、统计调解数据，调解员可以在线组织各方音视频调解，银行保险消费者则可以在线参加调解、在线确认调解协议，“足不出户”在线解决与银行保险机构的争议纠纷。

数据显示，2020年以来，银行业保险业纠纷调解组织累计成功化解纠纷超过15万件，帮助消费者实现经济利益210余亿元。银保监会表示，下一步将继续加大调解服务供给力度，提升调解组织的中立性和调解工作规范化水平，完善在线调解和诉调对接机制，加强调解员培训和管理，督促银行保险机构积极参与调解，为人民群众解更多的难题，办更多的实事。（据新华社）