关于构建法治化营商环境的几点思考

■市商务和粮食局党组书记、局长 于德辉

良好的营商环境是一个城市经济软实力的重要体现。党的十九届五中全会确立了2035年基本建成法治国家、法治政府、法治社会的目标。我们要以习近平总书记“七一”重要讲话精神为指引，全面深入推进法治化营商环境建设。

一、构建法治化营商环境具有重要意义

法治化的营商环境有利于市场主体经营活动更加容易，增强市场活跃度，有效降低制度性交易成本。

构建法治化营商环境是完善城市治理体系的重要途径。一个良好的城市治理体系的实现，离不开法治的保障。我国经济发展体系日趋成熟、完善，如今更需在营造法治环境等软环境建设上有新突破，持续增强吸引力。

构建法治化营商环境是顺应人民对法治需求的重要举措。进入新时代，对法治、公平、正义等方面的要求也越来越高。构建出安全、规范、井然有序的法治化营商环境，让投资者、企业家等在内的人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

构建法治化营商环境是顺应经济全球化的客观要求。优化营商环境，一方面有助于打破当前发展过程中遇到的瓶颈，从而更好地释放出内生动力；另一方面，只有构建良好的法治化营商环境，才能更好地满足各类企业在全球化过程中“走出去”和“引进来”的需要。

二、当前存在的主要问题

一是营商环境法律制度体系滞后。随着经济社会的发展，一系列改善产权保护、完善营商环境发展的政策与法规相继出台，但是仍有需要完善的地方。二是执法不严、行政审批效率偏低的现象仍然存在，行政执法过程中仍然存在着有法不依、执法不严、程序不规范、过程不透明的现象；存在着行政审批时间较长、办事效率低的情况。三是诚实守信的契约精神较为缺失。市场经济倡导的是自由、平等、守信的契约精神，然而，目前仍存在不守诚信的情况，有的企业依法经营、诚信守约的意识不够。

三、构建商务粮食领域法治化营商环境的路径选择

在新冠肺炎疫情防控常态化背景下，结合我市商务粮食领域实际，下阶段需在以下五方面精准施策。

一是简政放权，激发市场主体活力。贯彻落实市场准入负面清单制度，实现“一单尽列，单外无单”，确保“非禁即入”。加强商务粮食行政许可标准化建设，梳理现有行政许可事项的设定依据、许可条件、办事程序、申请材料等要素，继续减环节、减材料、减费用、减时限，提高政务服务便利化。

二是加强监管，规范市场秩序。加强商务粮食领域事中事后监管，不断完善“双随机、一公开”工作机制，推进“互联网+监管”。推进商务领域信用体系建设，开展商务诚信星级评定，实行信用分级分类监管，全面落实企业信用承诺制度，以商务诚信规范营商环境。

三是优化服务，为市场主体提供最大便利。落实“掌上办、网上办、一次办”和“不见面”审批，总结推广疫情防控中实行“不见面”审批的经验做法，将其规范化、制度化、常态化。健全商务粮食举报投诉服务制度，及时受理外商投诉和商务粮食举报投诉、申诉，做好受理、转办、催办、反馈，保障社会公众和企业的合法权益。

四是促进贸易便利化，打造国际化营商环境。深化“单一窗口”应用，完善口岸收费目录清单，进一步清理规范口岸进出口环节收费工作。加强综保区等开放平台建设，提升中欧班列运营水平，加快衡阳航空口岸申报进度，推进湘粤非铁海联运通道建设，不断降低企业外贸综合成本；提升口岸运营管理水平和智能化水平，组织协调口岸查验单位和相关部门、企业，巩固压缩货物整体通关时间成效，实现跨境贸易通关便利化。

五是依法行政，营造良好法治环境。树立诚信守诺、违约赔偿理念，在招商引资、引进人才、政府采购、政府与社会资本合作中，加强前置合法性审查，严格兑现依法依规作出的政策承诺。健全“营商环境专班+会商制度”，建立健全企业联系制度，制定或调整与企业生产经营密切相关的政策措施。要充分听取企业和行业协会商会意见，发挥宣传引导作用，强化监督检查，开展全市商务粮食领域优化营商环境工作督导和检查。

以“七一”重要讲话精神为指引 接续奋进乡村振兴新征程

■市乡村振兴局党组书记、局长 王苏龙

习近平总书记“七一”重要讲话高屋建瓴、思想深刻、内涵丰富，为我们全面推进乡村振兴提供了根本遵循、指明了前进方向，让我们倍感振奋、备受鼓舞、倍增干劲。

一、从百年党史中，汲取接续奋进的强大力量

学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神，归根结底在于从党的奋斗历史中汲取前进力量，打造一支“政治过硬、作风过硬、能力过硬”的乡村振兴“铁军”。

坚持和加强党的全面领导。我们要时刻保持对党的绝对忠诚，坚决扛牢政治责任，严守政治纪律和政治规矩，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，用抓脱贫攻坚的高度、精度和力度推动乡村振兴高质量发展。

传承和发扬党的优良作风。我们要传承好、发扬好党在长期奋斗中形成的优良作风，做到“吾日三省吾身”。时常以百年党史为镜，以革命先辈为榜样，以党纪法规为准绳，不断校准自己的言行，弥补自身的不足，筑牢内心的防线。深刻领悟“江山就是人民，人民就是江山”的内涵，始终保持同人民群众的密切联系，在调研中发现问题、研究问题、解决问题。

锤炼和增强干事创业的本领。推进乡村振兴会触及许多脱贫攻坚所没有的新领域、新任务、新课题，我们既要善于在历史中总结经验、汲取智慧，也要在理论学习、实践探索中提升业务水平和解决问题的能力，真正成为乡村振兴领域的“行家里手”。

二、践行“为人民服务”的宗旨，着力解决人民群众急难愁盼问题

“中国共产党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民”。我们要牢固树立以人民为中心的发展思想，用心用情用力解决好人民群众的急难愁盼问题。

做好防贫监测。我们要把防止规模性区域性返贫作为首要责任，通过完善基层主动发现机制，设立乡镇防返贫监测站和村防贫监测员，对辖区内致贫返贫情况开展常态化预警监测和动态调整，做到早预警、早发现、早帮扶。

做好精准帮扶。针对易返贫致贫人口收入水平和发展能力等情况，我们要开展针对性帮扶，切实解决群众就业难、读书难、看病难、饮水难等问题。

做好矛盾化解。我们要通过“屋场恳谈”“住村调研”等方式，及时掌握基层和群众的实际困难、矛盾，分类做好问题交办和政策解释。

三、以全面脱贫为起点，高质量推进乡村振兴全面发展

习近平总书记强调：“民族要复兴，乡村必振兴”。我们将牢记嘱托、再接再厉，从五个方面推进乡村振兴。

以高质量的党建引领乡村振兴全面发展。主要从配强村支“两委”班子、发展村集体经济和培育引进“三农”人才等三个方面着手，全面实施组织振兴、人才振兴。

以科学合理的规划助力乡村振兴有序发展。加强村庄规划与产业发展、土地利用、城乡融合、乡村振兴等规划统筹衔接，广泛听取专家、村“两委”、驻村工作队和群众的意见，科学合理设计发展路径。

以现代农业产业推动乡村振兴持续发展。积极推动农村一二三产业融合发展，打造农业现代产业园、农业产业强镇、优势特色产业集群，推进农业产业化、标准化、规模化。

以优美宜居环境促进乡村振兴高质量发展。我们将以“一拆二改三清四化”为总抓手，统筹推进厕所革命、垃圾治理、污水处理、村容村貌提升等重点任务。加大农业农村基础设施建设和公共服务投入，推动基础设施和公共服务向农村延伸，为乡村发展注入强大后劲。

以乡村文明建设推进乡村振兴健康发展。我们将总结提炼扶贫扶志先进经验，探索推广“屋场恳谈会”“厚德同心积分银行”等先进治理方式，创新文明乡风传播载体，鼓励村民积极参与乡村振兴，助推农村移风易俗和乡风文明建设。

近日，“鱼院士”刘少军来祁东县石亭子镇长安村鱼苗孵化基地调研。他的父亲刘筠院士作为最早一批技术人员，曾在此成功研发出人工授精、纸箱改孵化池等多项技术，轰动全国，为当地百姓留下宝贵的财富——

鱼苗孵化技术带富一方乡亲

本报讯（记者 **唐翔** 通讯员 **付姣龙 高莉媛**）冒着正午的烈日、踏着田埂的青草，日前，中国工程院院士、鱼类繁殖和育种专家、湖南师范大学生命科学学院教授刘少军，来到祁东县石亭子镇长安村察看鱼苗孵化池，调研当地鱼苗孵化基地建设、鱼苗养殖技术发展情况。

祁东县的山坪塘养鱼历史悠久，在上世纪中期以前，鱼苗是村民们用鱼箩从外地肩挑而来，路程远、鱼苗死亡率高、品种不纯。1958年，祁东县成立黄土铺国营渔场（位于现石亭子镇长安村），刘少军父亲刘筠院士作为最早一批技术人员，吃住在渔场，成功研发出人工授精、纸箱改孵化池等多项技术，轰动全国，获得国家水产方面发明特等奖10000元。自此祁东县人工孵化鱼苗技术全国闻名，鱼苗远销广东、广西，曾获全国“山坪塘养鱼先进县”。1962年，刘筠院士调走，但他的技术、思路，成为了当地孵鱼户及整个长安村的一笔巨大财富。

“这里放多少母鱼？”“鱼苗孵化池、孵卵池设计简单又实用”“水源在哪里？”当天中午，刘少军来到合作社基地，连续看了几处鱼苗孵化池、孵卵池，实地走访水源地梅塘水库，察看基地基础设施建设，了解基地日常管理及鱼苗孵化生长情况后，对基地及周边环境给予肯定。刘少军说，长安村鱼苗孵化历史悠久，要利用得天独厚的水资源优势，依托现在的基础设施和先进技术，理清产业发展思路，做好鱼苗孵化产业；在继续保持周边生态绿色植被的基础上，扩大绿植范围加种绿树，要硬化附近公路方便村民进出运输鱼苗，把孵化基地建设和乡村振兴建设规划有机结合，作为乡村振兴的一处景观来打造。

随后，刘少军来到了原黄土铺国营渔场办公场地旧址，得知当地老百姓为感谢刘筠院士作出的贡献，把老房子保存得很好，至今历经半个多世纪的风雨仍旧屹立不倒，且鱼苗孵化事业也得到很好的传承，现已成为全县最大的鱼苗孵化基地时，刘少军很欣慰。村民成威说，老院士作为科研人才，在渔场工作4年，即使后来调走了，但他父亲成建芳作为同事也跟着受益了，经常打电话或者写信请教鱼苗孵化技术难题，全家靠着这门技术养家糊口，家里三个哥哥也继承父辈衣钵，现在贵州从事鱼苗孵化行业致富，家里建了新房。

站在原黄土铺国营渔场办公旧址阁楼，刘少军一眼就望到了父亲刘筠院士构思、投资建的孵化池，远处，一栋栋农家别墅毗邻而建。他说下次还会带着儿子、孙子再来长安村。石亭子镇负责人周伟罡介绍，长安村的鱼苗孵化技术带着村民致富，现在有130多户村民从事着渔业生产，靠鱼苗孵化技术、贩卖鱼苗每年收入10万—40万元，家家户户发家致富。下一步，为达到全国各地客户的需求，还要扩大孵化基地规模、扩大鱼苗孵化产量，建成周边省市最大的鱼苗繁殖基地。

常宁市：

酵素生态水稻实验喜获丰收

本报讯 （记者**周瑞华** 通讯员**陈瑶**）初秋时节，在常宁市荫田镇红星村常丰家庭农场的水稻种植基地里，大片再生稻喜获丰收，收割机开足马力来回作业，颗颗金黄饱满的谷粒迅速入仓。

2019年，常宁市发展生态农业，实验推广酵素水稻种植，用酵素堆肥（有机肥）替代化肥，酵素原液取代农药，将再生稻“一种双收”种植模式与农用酵素生态种植技术相结合推广，现代生态农业之路越走越宽。

“按绿色种植标准是每亩用100公斤酵素堆肥，减少60%化肥用量，减少一半的农药用量。这片田有50多亩，亩产可以达到750公斤左右。”常丰家庭农场负责人李贤录告诉记者，这季再生稻使用酵素生态有机肥，实现了比传统再生稻亩产更高、质量更优的目标。

“去年是试验的头一年，每亩收了375公斤。今年实行订单农业，30多亩田差不多卖完了，明年计划扩大到200亩。”初尝甜头，李贤录决定以农用酵素生态种植、生态养殖为抓手，采取种养加相结合、产加销一体化模式，发展多种乡村酵素生态农产品，引导、带动周边农户合作种植再生稻1200多亩，构建统一种植技术、商标品牌，统一收购、烘干、加工、包装销售的全产业链模式。受益于增产增收的喜悦和信心，像李贤录这样的种植户越来越多，规模扩产效益正在凸显。

宜阳街道办事处塘湾村支部书记何晓锋说：“每亩可增收3000至4000元，市场供不应求。我们村明年要继续扩大种植面积。”

据了解，经过两年的试点实验，常宁市在荫田镇红星村、宜阳街道塘湾村以及兰江乡、官岭镇、柏坊镇、庙前镇等6个乡镇示范推广酵素生态水稻面积500余亩，都获得了丰收。

产区变景区 产品变礼品

“东阳红”灵芝进入采摘季

本报讯（文/图 记者 **周琪** 通讯员 **唐兰荣**）“这些是赤灵芝，像这种表面有一层黄色孢子粉的就是成熟了，可采摘了……”8月31日，走进“润晖东阳红”雁文合作社灵芝种植大棚，记者感受到了一派丰收景象，只见棚内大小各异、形态万千、灵动娇俏的灵芝，从一袋袋“菌种”中钻出，色泽光亮，长势喜人。

雁文合作社灵芝种植基地位于珠晖区东阳渡街道新龙村，占地300余亩，分两期种植，第一期已种植100余亩，有174户农户参与种植，其中脱贫户170户。以“公司+合作社+农户”模式，产销一体，带动当地农户就业增收。负责在基地管护灵芝的村民龙章华熟练地给灵芝苗浇水，靠着在家门口打理灵芝，他每个月有2000元左右的工资收入。

该基地平均每亩种植1000个灵芝菌棒，主要品种为赤灵芝，种植一次采收期是三年，一年能采收2次。“一期种植的灵芝长势良好，以生鲜灵芝保底价计算产值达100万元左右。”基地负责人告诉记者，下一步将对灵芝进行包装，由零散销售逐渐向高端礼盒装销售转变，帮助村集体经济实现“循环造血”，乡村实现振兴富强。

近年来，东阳渡街道抢抓发展机遇，紧紧依托生态资源优势，积极培育食用菌生产主体，通过政策引导、科技支撑、资金扶持、技术服务等有效措施，促进食用菌经济产业化发展，带动群众更好更快发展食用菌产业，走出了一条特色产业致富之路。目前，东阳渡街道东阳渡村、新龙村已发展灵芝、竹荪、蘑菇等菌药种植300余亩，打造了“东阳红”品牌，带动近1000人就业增收，朝着“产区变景区、田园变公园、产品变礼品”的产业发展格局迈进。同时，农业带动旅游业发展，给当地村民带来多项收入渠道，除游客采摘消费外，农家乐生意得到带动。下一步，雁文合作社将扩大种植规模，深入推进农旅融合发展，实现“百姓富，产业兴，生态美”的美好愿景。

游客享受灵芝采摘的乐趣。

精准预约 定点收购

耒阳市1.52万亩烤烟迎来大丰收

本报讯 （记者 **周琪** 通讯员 **连帆涛 蒋境**）时下正是烤烟收购季节，耒阳市种植的1.52万亩烟叶也进入了忙碌的烤烟收购环节。8月31日一大早，在哲桥镇烟叶收购站，烟农李志军驾驶着满载着烤烟的车缓缓驶了进来，卸车、送检，随着工作人员的熟练操作，他送来的烟叶被快速地进行分级、评定、过秤、入库，井然有序。

与往年收购场面有所不同，这里没有了排长队等待销售烤烟的场景。据悉，为更好服务烟农，耒阳各烟叶收购站点加强疫情防控，实行精准的预约定点收购，李志军就是在前一天通过电话与烟站预约后，第二天才将烤烟拉到收购站交售。今年天气较好，李志军种植的近60亩烤烟迎来了大丰收，每亩烟田预计可以带来4000多元产值。

“实行预检、预约交售，烟农把烟叶运到烟站，由技术人员进行等级确认，确认后过磅称重收购，尽量减少烟农在烟站的聚集和等候时间。”哲桥镇衡阳市烟草公司哲桥烟叶收购站负责人告诉记者：“今年是一个丰收之年，按照现在收购的情况来看，我们今年肯定会超收。”

今年来，耒阳市早计划、早部署、早落实，加大对烤烟产业的管理力度，从育苗、移栽、采摘等各个环节都指派专业技术人员进行指导，为烟农提供多样化服务。该市共种植烤烟1.52万亩，涉及7个乡镇43个村。自8月24日起，耒阳各烟叶收购站点已全部进入收购阶段，预计该市可收购烟叶3.7万担，烟叶税可达1300万元。