

全面推行林长制，是党中央、国务院作出的重大决策部署，是我国生态文明领域的又一重大制度创新，也是推进林业治理体系和治理能力现代化的重大举措。为贯彻落实中央、省有关文件精神，进一步压实各级党委和政府保护发展森林草原资源的主体责任，全面提升森林和湿地等生态系统功能，我市已通过了《关于全面推行林长制的实施意见》，明确规定在今年年底前，全面建立市、县、乡、村四级林长制责任体系。这意味着我市所有的林业资源从此都将拥有专属守护者——

全面推行林长制 谱写衡阳绿色发展新篇章

■文/本报记者 许 珂 图/市林业局提供

一道道林网，呵护着万亩良田，编织成一幅幅乡村振兴的画卷；一片片油茶林争红斗艳，实现着农民增收致富的梦想……

绿水青山就是金山银山。近年来，我市深入贯彻习近平生态文明思想，自觉践行生态文明发展理念，大力实施以生态建设为主的林业发展战略，为衡阳加快建设国家区域重点城市、省域副中心城市和现代化新衡阳奠定生态环境基础。

随着《关于全面推行林长制的实施意见》出台，新的制度设计即将在山林间落地生根。如何把“林”护好，把“责”落实，把“制”完善，衡阳正在全力探索中。



林产品加工企业质检中控。



中药材玉竹种植基地。

1 加快改革创新，筑牢衡阳生态屏障

衡阳林业资源丰富，现有林地面积 78.38 万公顷，占全市国土总面积的 51.22%。截至 2020 年底，全市森林覆盖率为 48.63%，森林蓄积量为 1932.7 万立方米，湿地保护率稳定在 72.45%，油茶林面积达到 417 万亩，林业行业总产值达到 423.11 亿元。

拥有如此得天独厚生态优势的衡阳，为什么要全面推行林长制呢？回望衡阳的林业发展史，就是一部改革创新史。

60 年代中期，全市林业进入了全域生态修复期，以杉木、檫木为主要树种大力推进植树造林，兴建了一批大队公社级和县级集体林场，在紫色砂页岩地区大力发展了油桐和泡桐；80 年代中后期，全市实施了我国第一个经济林国际援助项目——世界粮农组织“2696”油茶工程，有力推动了全市油茶品种升级与经营质量，为广大农村走出“少油”困境作出了贡献；90 年代中后期，全市掀起了丘岗山地开发和“三难地”改造热潮，先后推广了芦竹、迷迭香、柏木等植物，每年绿化丘岗山地达 20 万亩以上。

进入新发展阶段，衡阳林业改革创新的一步一刻没有停歇。

“十三五”期间，我市通过实施长江防护林、国家储备林、生态廊道等林业重点工程建设，共完成人工造林 164.58 万亩，封山育林 160.23 万亩；在全省第一个颁布森林防火地方性法规；围绕油茶“双 500”发展目标，完成油茶新造 90.53 万亩，低产林改造 121.84 万亩，衡阳油茶入选第三批中国油茶产品优势区；取得国省级以上林业科技成果 9 项，获批全国林业科普基地 2 个，建成 9 个林业科技推广示范平台，林业科技得到迅速发展。

“一直以来，全市上下都在积极研讨一个问题，就是如何让衡阳的绿色‘家底’更加厚实。”市林业局党委书记、局长刘晓利说，全面推行林长制，旨在推动全市林业高质量发展，切实把生态资源优势转化为经济优势、发展优势，为加快建设国家区域重点城市、省域副中心城市和现代化新衡阳筑牢生态屏障。

为了顺利推进林长制工作，衡阳做足了“功课”：

立足市情、林情，我市于 5 月正式启动《实施意见》的起草工作。组织召开林长制工作座谈会，敲定推行林长制工作的初步设想；成立市林业局林长办公室，列出工作时间表和责任清单，形成《实施意见》初稿。

全面推行林长制工作牵动着市委、市政府主要领导的心。

8 月 6 日，市政府常务会议研究全面推行林长制工作，原则通过《关于全面推行林长制的实施意见》，强调要以全面推行林长制为抓手，围绕林业保护修复、林业改革创新、推进林业治理体系和治理能力现代化、林业惠民利民等方面，迅速行动、系统推进，统筹林草资源保护，推动生态文明建设开创新局面。

8 月 13 日，市委常委会会议研究部署全面推行林长制工作，审议通过《关于全面推行林长制的实施意见》《衡阳市林长制工作委员会组成人员及成员单位职责》《衡阳市市级林长责任区域、责任单位》等 3 个文件。强调要认真落实党中央关于全面推行林长制的重大决策，加强组织领导，压紧压实责任，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，真正以“林长制”促进“林长治”；要对照全面推行林长制的目标要求，着力强化林业保护修复、林业改革创新、林业惠民利民，切实把山管好、把林护好。

改革一子落，发展满盘活。全面推行林长制的序曲已经响起，衡阳新一轮林业改革热浪滚滚，必将推动衡阳实现一次新的绿色大跨越。



萱洲湿地公园景观。



江口鸟洲。

2 构建四级组织体系，织密生态安全网格

海拔 674 米的石荷岭，为衡阳县金兰境内最高山峰。这里，冈峦叠翠，谷狭沟深。

在石荷岭的群山间，有一片 2200 余亩的竹林。2018 年 6 月，衡阳县石荷岭竹笋种植专业合作社负责人李云良看中这块“宝地”，大力发展林下经济——种植竹笋，让这片竹林焕发出新的活力。

目前，合作社采取“公司+合作社”的经营模式，实行“规模化种植、标准化生产、订单式销售”，带动周边 1000 余农户增收致富。2020 年，合作社实现产值约 2000 万元。

“农民靠山‘吃’山，端起了‘生态饭碗’，日子是越过越红火。”刘晓利告诉记者，全面推行林长制顺应时代发展潮流，符合人民群众期待。随着林长制的全面推行，我市将逐步建立市、县、乡、村四级林长制体系，构建起责任明确、协调有序、监管严格、保障有力的森林等生态资源保护管理新机制。

在即将下发的《实施意见》中，明确了林长制的工作机制、目标任务和推进措施。刘晓利介绍说，“推行林长制改革，就是要从制度建设入手，建立一个以党政领导负责制为核心的责任体系，形成各级林长牵头、部门齐抓共管、社会广泛参与的治理新格局，实现林有人管、事有人干，确保每块林地都有林长或者具体管护人员。”

成事之要，关键在人。

林长制，首要在“长”，关键在“制”。推行林长制的核心是健全各级林长组织体系，落实各级党政领导抓森林资源保护责任，实现山有头、林有主，有问题、找干部。

记者在采访中了解到，按《实施意见》规定，我市 15 名市级领导将分别担任总林长和副总林长。其中，市委书记担任总林长，负责对全市各级林长制的建立和实施进行总督导；市长担任第一副总林长，负责协助总林长做好全市林长制工作，落实保护发展森林资源目标责任制，组织制定森林资源保护发展规划，统筹解决重点难点问题；其他 13 名市级领导担任副总林长，分别负责一个县（市）区的具体落实保护发展森林资源目标责任制，组织制定森林资源保护发展规划，推动制度机制建设，统筹解决本责任区域森林资源生态保护、生态修复、产业发展、森林防火、重大有害生物防治等重点难点问题；县级林长负责统筹谋划和部署实现资源保护发展目标 and 提升资源质量效益等工作，协调解决林业建设发展遇到的重点难点问题；乡级和村级林长分别负责本地、本村森林资源保护发展等工作。与此同时，市中级人民法院、市人民检察院、市发改委、市公安局等 19 家市直单位将成为市林长制工作委员会成员单位，协同推进林长制工作。

“这项举措强化了地方党委政府保护发展林草资源的主体责任和主导作用，将各级林长明确为党委、政府主要负责同志，使保护发展林草资源的责任由林草部门提升到党委政府、落实到党政领导，是林草管理责任制的突破和升级。”采访中，刘晓利信心满怀，“2021 年 12 月 31 日前，要全面建立市、县、乡、村四级林长制组织体系，基本建立全面配套的制度体系，构建‘市县分级负责，乡村具体落实’的林长制网格化管理责任体系。从 2022 年开始，林长制进入常态化运行，逐步建立稳定、成熟的林长制工作体制和运行机制。到 2025 年，全市森林覆盖率达 48%，森林蓄积量达 2290 万立方米，湿地保护率稳定在 72%以上，森林湿地等生态系统质量明显提高、稳定性明显增强、功能明显提升，林业治理体系更加完善，治理能力明显提高。”

3 聚焦五大工作任务，助推衡阳林业高质量发展

每年的 4 月，常宁市西岭镇桐排村山上的 400 余亩药用牡丹和油用牡丹竞相绽放。当地独特的喀斯特地貌，让牡丹花犹如石缝中“蹦”出来一般，漫山遍野，艳丽多姿。牡丹花与山中灰色岩石浑然一体，构成一幅美妙的画卷。桐排村也因此成了周边游客观光拍照的打卡地。

背靠大山好乘凉，绿水青山带笑颜。如今，桐排村的牡丹花开出了“蝴蝶效应”，不仅带动了休闲旅游观光业，还促进了农产品的种植销售，村民种植的牡丹、尾参、枳壳、无渣生姜、板栗等农产品供不应求，很多外地来的客商更是与村民签订长期合作关系。

以上仅仅只是我市“林业+旅游”融合发展的一个生动体现。

“林业是绿色发展的重要抓手。近年来，衡阳林业生态建设发生了翻天覆地的变化。”刘晓利表示，随着林长制的建立，衡阳围绕“林”和“绿”、“长”与“责”、“制”与“治”做文章，一系列新举措将纷至沓来。

——全面加强生态保护。严格森林资源保护管理，科学编制林地保护利用规划，严格控制林地湿地转为建设用地，逐步实现天然林与公益林管护、补偿和管理并轨。加快推进自然保护区整合优化，完善自然保护区基础设施建设，建立以自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。进一步摸清古树名木底数，建立古树名木保护档案，出台古树名木保护地方法规，建立一批古树名木主题公园。

——加快实施生态提质。充分考虑水资源承载能力，因地制宜，宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草，构建健康稳定的生态系统。推进村庄绿化美化建设，以乡村公共绿地建设和“四旁”（宅旁、路旁、田旁、水旁）造林绿化为重点，营造风景林、水源涵养林，提高村庄绿化率，优化农村人居环境。制订生态廊道建设规划，以“增绿、添色、造景”为目标，打造山系、水系、路系生态廊道，到 2025 年，全市规划建设生态廊道 50 万亩。

——着力推进生态惠民。通过建设高效林业基地、升级林产加工业、发展林业服务业的方式，着力推动油茶、竹木、森林旅游康养、林下经济、花卉苗木等五大重点产业发展。全市油茶种植面积稳定在 500 万亩以上。建设一批以油茶精深加工为主的林业龙头企业 and 油茶特色小镇、生态观光博览园，实现油茶一二三产业融合发展，年产成品茶油达 10 万吨，油茶副产品综合利用率达 30%以上，油茶产业年产值达 500 亿元以上；积极开拓竹木产业新业态，力争竹木制品加工年产值达到 50 亿元以上；大力发展林下种植、林下养殖、林下产品采集加工和森林景观利用等四大类林下经济，建立一批规模大、效益好、带动能力强的林下经济示范基地。到 2025 年，力争国家和省级林下经济发展重点县达到 5 个，省级林下经济示范基地达到 50 个以上，林下经济经营面积达 300 万亩以上，年产值达到 80 亿元以上；通过提质与新建相结合，花卉苗木种植面积达 10 万亩，成为湘南地区的花卉苗木生产、销售中心，实现年产值 100 亿元以上。

——深化管理体制变革。落实林地所有权、承包权、经营权“三权”分置，推进林地经营权流转，推动金融资本进入林业发展，开展林权收储担保业务，完善政策性森林保险，创新森林保险产品，建立风险防控机制。加强林业碳汇研究和项目储备，对接碳汇市场，探索林业碳汇交易模式，不断提高生态系统碳汇能力。

——完善监管监测体系。林业部门和自然资源规划部门加强对动态森林资源和国土资源数据，形成全市森林资源数据“一张图”“一套数”。力争 2022 年底前完成市、县两级森林防火视频监控网络系统建设，到 2025 年，全市要实现森林防火监测预警系统全覆盖，为森林火灾预防和处置提供更加精准、高效的服务。



我市规模化油茶全貌。