做好专项债项目储备带动有效投资 加大保障推进绿色低碳投资

地方密集部署 敲定下半年经济“任务书”

新华社北京8月19日电 《经济参考报》8月19日刊发记者汪子旭、王璐、于瑶采写的文章《地方密集部署敲定下半年经济“任务书”》。文章称，冲刺全年目标任务，地方发改委密集开会敲定下半年“任务书”。记者采访发现，多地提出加快重大项目建设，做好专项债项目储备带动有效投资，争取年内实现更多实物工作量。与此同时，各地也对标“双碳”目标，加快调整发展动能，在严控“两高”的同时，加大保障力度发展绿色低碳产业。

专家表示，下一步，平衡好扩大有效投资和能耗双控、绿色转型的关系，将是地方发展和改革的重中之重。中长期来看，地方经济发展亟须挖掘新动能与新的增长点，提升科技创新能力，助推产业链补短育长。

8月16日召开的国务院常务会议指出，各地区各部门要认真贯彻落实党中央、国务院部署，有效应对新挑战，加强跨周期调节，保持经济运行在合理区间。

近日，多地发改委召开上半年工作会议，对标全年目标任务，安排部署下半年经济工作，全力以赴稳增长。其中，着力增强投资后劲，加快重大项目建设成为重要内容之一。江苏提出，要加大重大项目和基础设施建设力度，发挥投资关键性作用。陕西提出，要千方百计抓项目稳投资，常态化开展重点项目集中开工和云观摩活动。按照计划，其省级重点项目全年完成投资4400亿元以上。

植信投资首席经济学家兼研究院院长连平在接受记者采访时表示，扩大有效投资是推动经济持续走向复苏的重要政策导向，有利于加强宏观政策跨周期调节，熨平经济波动。当前，国内疫情点状发散，消费增长有所放缓。由于发达国家和部分新兴市场国家疫情卷土重来，外需增长可能明显降速，出口不稳定因素增多。在此背景下，发挥投资的关键作用尤为重要，保持投资合理适度增长，有助于整体经济平稳运行。

专家指出，地方政府专项债对于投资具有重要的拉动和撬动作用，但是近年来部分地方“资金项目、实物工作量等形成缓慢”现象较为突出，制约了政策效能的发挥。

国务院常务会议提出，用好地方政府专项债带动扩大有效投资。“我委将指导督促各地高质量做好今年下半年和明年上半年专项债券项目准备，确保专项债券发行后能够及时投入项目建设、尽早形成实物工作量。”国家发展改革委新闻发言人孟玮在8月17日的新闻发布会上谈及下一步抓好补短板稳投资工作时表示。

江苏提出，要积极争取中央预算内资金、专项债券和政策支持。陕西表示，要对2019年和2020年专项债券项目进行“回头看”，重点发现未开工或停工、前期手续不齐全、项目进度缓慢、资金闲置等问题以及其他风险隐患。

交通银行金融研究中心首席研究员唐建伟在接受记者采访时表示，地方层面需要做好专项债券项目储备，着重根据实际情况切实选准选好优质项目。同时，在专项债使用和项目投资过程中，要做好多方面风险防控。一是各地方要坚持举债同偿债能力相匹配，项目融资规模要保持与项目收益相平衡。二是项目投资防止形成“半拉子”工程，杜绝无效项目进入项目库。三是专项债资金要做好专款专用，严禁挪作他用。

在增强投资后劲的同时，各地也加快调整发展动能，推动绿色低碳发展。宁夏回族自治区提出要大力发展“三新”（新能源、新材料、新食品）产业项目、大力支持“三绿产业”（绿能开发、绿氢生产、绿色发展）产业项目、大力鼓励传统产业实施“四大改造”项目，大力引导发展一批全产业链项目。将对“两高”范围以外的项目，加大用能、用地、用水等要素保障，推动项目加快落地建设，以提升经济社会绿色低碳发展水平。

宁夏回族自治区工信厅相关负责人在接受记者采访时表示，去年宁夏就开始开展工业碳达峰碳中和研究研判，对全区碳排放量进行测算，研究工业达峰路径。下一步，宁夏将严控高耗水、高污染、低水平、低产出的产业项目发展，倒逼落后产能退出，鼓励冶金、化工等行业低端低效产能主动退出。同时，积极构建绿色制造体系，鼓励企业采用先进适用的节能环保生产工艺及装备、高效末端治理装备，实现企业绿色发展，每年实施一批绿色改造项目，年均实现节能量30万吨标准煤。

江苏提出，要深入谋划重点产业布局，严把项目审核关，避免“两高”项目盲目上马，促进经济在有序恢复中实现高质量发展。山东提出，扎实推进“双碳”工作，全面加强“两高”项目管理，确保“十四五”开好局起好步。

唐建伟表示，“双碳”工作是我国经济高质量发展的重要内容之一，也是我国产业转型升级的重要表现之一。地方要做好“双碳”工作，就得把“双碳”目标放在高质量发展的大框架之内，不能为了降低碳排放而“一刀切”关停既有生产企业，而是要推动高能耗企业技术提升和转型升级。

连平表示，各地方在下一步发展过程中，重点要平衡好扩大有效投资和能耗双控、绿色转型的关系，不能过度强调管控，超出实际能够承受的范围。“双碳”目标是中长期目标，需要把任务分解，逐步推进。

此外，一系列重点领域改革攻坚也将深入推进。例如，广东提出，强化创新驱动引领产业转型升级，提升科技创新能力，助推产业链补短板育长板。江苏提出，要充分发挥战略性新兴产业资金引导作用，健全完善“揭榜挂帅”“赛马”机制，推动关键核心技术攻关取得更多阶段性成果，不断提升产业链供应链竞争力和稳定性。

粤开证券研究院副院长、首席宏观分析师罗志恒对记者表示，短期来看，疫情将逐步得到控制，但经济内生增长动能，如制造业投资和居民消费仍偏弱，疫情对企业、居民的风险偏好和行为的影响还将持续。政策要未雨绸缪做好稳增长和保就业。中长期来看，经济亟须挖掘新动能与新的增长点，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更加安全的发展。这就要求提高科技实力和创新能力，抢占全球产业链的高附加值环节等。

热点聚焦

稳增长加砝码

央地打出就业政策“组合拳”

新华社上海8月19日电 《上海证券报》19日刊发文章《稳增长加砝码 央地打出就业政策“组合拳”》。文章称，近期，中央和地方密集部署出台一系列强化稳就业保市场主体的举措，再次打出就业政策“组合拳”，不断加重经济稳中向好的砝码。

8月16日召开的国务院常务会议聚焦就业主题，明确提出促进市场化社会化就业，加强高校毕业生、农民工等重点群体和困难群众就业帮扶。会议还要求强化财政、货币等政策支持就业的导向，促进吸纳就业能力强的劳动密集型行业发展。

此前，国务院及相关部门出台文件，延续实施部分减负稳岗扩就业政策措施，包括继续实施普惠性失业保险稳岗返还、继续实施失业保险保障扩围政策等。其中多项是针对小微企业的纾困政策，旨在切实减轻企业负担，更好地稳定和扩大就业岗位。

多渠道促进灵活就业是政策发力点。人社部数据显示，目前我国灵活就业人员规模达2亿人，为稳就业、保就业发挥了重要作用。

刚刚审议通过的“十四五”就业促进规划提出，推动服务业线上线下融合发展，多渠道促进灵活就业。相关部门也出台了进一步支持灵活就业的具体举措，比如推动放开灵活就业人员在就业地参加社保的户籍限制，开展平台灵活就业人员职业伤害保障试点等，为灵活就业创造好的环境。

目前，全国总工会制定出台了《关于切实维护新就业形态劳动者劳动保障权益的意见》，市场监管总局牵头制定了《关于落实网络餐饮平台责任切实维护外卖送餐员权益的指导意见》，交通运输部正在研究制定维护网约车驾驶员、货车司机权益的相关文件。人社部还透露，灵活用工人员的工伤保险相关政策正在修改，预计年内出台。

中国人民大学中国就业研究所所长曾湘泉认为，灵活就业有助于缓解就业市场压力，但同时也要看到，灵活就业人员参加社会保险比例有待提高，保障水平有待提升，需进一步出台针对性举措。

8月以来，地方稳就业政策也在不断加码。山东印发《关于进一步强化就业优先政策做好稳就业保就业工作的通知》《山东省“十四五”促进就业规划》《山东省“创业齐鲁·乐业山东”行动方案（2021－2023年）》等就业创业文件，出台了一揽子政策措施。

湖北发文深化实施部分减负稳岗扩就业政策，广州、珠海等城市推出稳就业升级版政策。例如，广州针对新就业无房职工提供过渡性住房支持，珠海将个人创业担保贷款最高额度由30万元提高至60万元。

今年以来，一系列稳就业政策持续显效。国家统计局数据显示，1至7月，全国城镇新增就业达822万人，实现全年目标任务的74.7%；7月，全国城镇调查失业率为5.1%，不仅低于2020年同期水平，也低于2019年同期水平。

在国家统计局新闻发言人付凌晖看来，持续推进企业减负、稳岗扩就业，实施高校毕业生就业创业促进计划，有序引导农民工外出就业，完善灵活就业人员的权益保障，这些都有利于促进就业稳定。

财经观察

连续21个交易日突破1万亿元——

A股持续巨量成交传递什么信号

量能是股市成交投资活跃度的重要指标之一。8月18日，A股沪深两市收盘数据显示，沪市成交5354.63亿元，深市成交6616.95亿元，两市合计成交11900多亿元。这是自7月21日以来连续第21个交易日两市交易额超过1万亿元。在今年153个交易日中，成交额破1万亿元的天数已达69天，占比超过45%。

前海开源基金首席经济学家杨德龙表示，成交额在一定程度上说明目前市场交投活跃，再加上投资者开户数、融资融券数据、部分概念股股价表现等，均反映出投资者对市场的信心。

基本面有支撑

动能强劲、前景可期的中国经济是A股市场披荆斩棘的重要基石。中航基金首席投资官邓海清表示，上半年，宏观经济基本面良好，呈现稳中加固、稳中向好态势，国内生产总值超53万亿元，同比增长12.7%；全国规模以上工业企业上半年实现利润总额42183.3亿元，同比增长66.9%，全国七成行业盈利超过疫情前水平；上半年全国企业销售收入同比增长超三成，税收数据折射经济稳中向好。

在微观企业基本面上，截至8月17日，已发布2021年半年报业绩预告的1780余家上市公司中，有1260余家“预喜”（含预增、续盈、扭亏、略增），占比超过70%。多数“预喜”上市公司营业收入、归属母公司净利润、每股收益等数据表现良好。

这些影响企业盈利的诸多因素，正成为A股健康发展的“稳定器”。放眼全球，自去年下半年开始的全球经济复苏中，中国以自身经济的韧性和持续增长为世界经济复苏注入强劲动力。

“A股吸引力主要来自上市公司的盈利前景和资本市场环境的优化。”南开大学金融发展研究院院长田利辉表示，在中国经济相对强劲的基本面背景下，A股市场交投持续活跃。在资金的支持、治理的优化和制度的完善三重力量下，我国上市公司有望稳步向上，同时不断有各类优质公司发行上市，这意味着A股市场潜力巨大。

中航证券首席经济学家董忠云认为，我国经济在全球率先走出疫情影响，呈现稳步复苏态势。相较于西方国家，我国宽松政策较为克制，能够有效避免强刺激的后遗症，经济基本面更为稳健。

投资者踊跃入场

高成交量的背后是资金支持。截至8月16日，A股融资融券余额为18549.49亿元，较前一交易日的18540.61亿元增加8.88亿元，两融余额创近3年来新高。

在全球金融市场震荡调整的情况下，中国股市成为外资青睐的“避风港”。截至8月17日，今年通过沪深港通流入A股的北向资金（主要是外资）已超过2500亿元，尽管短期资金流入、流出时有发生，但在过去多年里外资持有A股占比稳步提升，外资青睐A股资产的长期趋势没有发生改变，反而日趋增强。

“在我国资本市场改革提速、市场环境日益成熟的过程中，A股市场对国际投资者的吸引力稳步提升，外资加力布局中国市场是大势所趋。”粤开证券研究院首席策略分析师陈梦洁表示，北向资金的持续流入能够为市场注入优质增量资金，由于北向资金大部分为专业机构投资者，还能促使A股市场投资者结构改善，提升A股市场整体稳定性，助力我国资本市场长期健康发展。

受益于居民财富管理需求增加，居民储蓄“搬家”从未停止，这让股市从来不缺少积极参与者，投资者数量、公募和私募基金规模均创历史新高。

A股投资者持续入场。中国证券登记结算有限公司发布的最新统计数据显示，截至6月底，年内新增投资者数量达1083.99万户，同比增长35.65%，期末投资者数量约1.89亿户，较去年同期增长12.44%。

中国证券投资基金业协会统计显示，截至7月底，私募基金管理人最新总规模达18.99万亿元，7月猛增1.1万亿元，是今年增长最多的月份；存续私募基金管理人有2.43万家，管理基金11.18万只。

公募基金逐渐成为居民资产配置的重要选择之一。此前上海交通大学上海高级金融学院发布的《中国居民投资理财行为调研报告》显示，当前居民投资理财中配置最多的三类资产分别是银行存款、公募基金和股票，有44%的受访者配置了公募基金。

东方证券副总裁徐海宁认为，我国已迎来财富管理大时代。一方面，随着无风险收益率下移和居民收入增长，居民资产配置结构正悄然改变，金融资产占比将进一步提升；另一方面，近年来，我国资本市场各项制度改革与创新，为财富管理行业长期健康发展提供了制度保障。

深化改革添活力

A股市场既不缺少流动性支持，也不怕热钱涌入造成短期流动性风险。通过设立科创板并试点注册制、创业板注册制改革、新三板改革等一系列改革举措，我国资本市场的证券供需和买卖的资金量两大“阀门”维持均衡态势，股市投融资结构不断优化，保险资金、社保基金、养老金等长期资金在资本市场的影响力持续提升，市场整体投融资风格日趋稳健。

杨德龙表示，无论从参与资金数额还是参与者积极程度，这些影响证券估值的诸多资金面因素正成为A股逆势飘红的“定盘星”。任凭外部短期流动性因素如何变化、其他经济体如何搞量化宽松，中国资本市场流动性充裕的现状没有改变，中国资本市场改革和发展的基础依然稳固。

“从A股自身来看，注册制、退市机制等市场制度不断完善，市场监管持续优化，推动上市公司质量提升已成为监管工作重心，预计未来会有越来越多的优质公司上市，市场行业结构也将进一步体现出新经济特征，成长性凸显，从而为投资者提供分享我国新经济发展的投资机会。”董忠云认为。

田利辉表示，通过“建制度、不干预、零容忍”的改革组合拳，资本市场全面深化改革稳步推进，A股市场政策性风险下行，坐庄炒作等市场操纵问题有所改善，市场运行效率得以提高，通过优化环境增加了市场的吸引力。

董忠云认为，随着我国居民理财意识不断增强，对财富增长的需求持续提升，在未来居民资产配置中，股票等金融资产比重的提升将是大方向。

展望未来，杨德龙表示，尽管国内外形势已发生深刻复杂变化，但影响中国股市的基本面因素和流动性因素没有发生根本改变，中国资本市场吸引力必将不断提升，中国权益资产也必将成为各类投资者的重要选项，广大投资者应保持充足信心。 （据新华网）

国民养老保险公司来了

五大行均有持股

近年来，养老问题颇受关注。发展多层次、多支柱养老保险体系，是保障国民“老有所依”的重要途径。如果年轻时的你没有太多时间和精力打理资产，可以委托专业机构打理你的养老本金，为颐养天年做好养老保障规划。

为了应对人口老龄化的挑战，国民养老保险股份有限公司（下称国民养老）日前发布了拟设立公告，注册资本111.5亿元，其中五大银行均有持股。

从股东构成来看，国民养老保险的发起人中包括银行理财子公司、保险公司、投资公司、央企金融服务平台、西城区国有资本市场化运营专业平台旗下公司。

国家金融与发展实验室副主任曾刚表示，商业养老保险是一个潜在的重大市场，消费者有庞大的需求，同时养老金又能提供长期的资金来源，这对于提升银行理财子公司资产配置及投资能力等都有非常积极的作用。

目前，国民养老的设立尚待银保监会批准。

（据新华网）

国家开发银行：

每年超1亿元奖学金 支持经济困难学生

记者从国家开发银行获悉，该行联合有关金融同业推出“金融普惠行动”，共同设立每年总额超1亿元的专项奖学金，对获批国家开发银行助学贷款的优秀学生给予资助，进一步解决家庭经济困难学生在校期间的后顾之忧。

据介绍，除奖学金外，国家开发银行及金融同业每年将共同为借款学生提供超过2万个实习机会和超过2000个就业岗位。此外，国家开发银行还将为受资助学子提供求职技能培训、创业创新大赛、保险保障、创业贷款等服务。

国家开发银行普惠金融部有关负责人表示，所有国家开发银行助学贷款的受资助学生将自动取得此次奖学金、实习岗位、就业岗位等服务的获取资格。其中，品学兼优、家庭经济尤为困难、多次续贷助学贷款的学生，将优先获得支持，各项服务举措将逐步推出。

据介绍，从2005年开始，国家开发银行已累计发放助学贷款2292亿元，支持1477万家庭经济困难学子圆了大学梦。

（据新华网）

8月19日，第3000列“义新欧”中欧班列从铁路义乌西站启程。当日，满载着100个标箱汽车整车、圣诞用品、健身器具等货物的“义新欧”中欧班列（义乌—罗斯托克）从铁路浙江义乌西站鸣笛启程，驶向德国罗斯托克港。这是中欧（义新欧）班列义乌平台累计开行的第3000列班列。自今年以来，中欧（义新欧）班列义乌平台实现每月发运超100列的发车频率。 ■新华社发