

# 轨道交通噪声纳入监管 广场舞扰民或受罚

法律将加强对噪声污染治理

8月17日，十三届全国人大常委会第三十次会议审议修订环境噪声污染防治法的议案，回应了一些公众关注的噪声污染问题，如建筑工地夜间施工、广场舞扰民、城市轨道交通运营噪声等。

## A 城市轨道交通噪声被纳入监管

现行的环境噪声污染防治法自1997年3月1日起施行。修订草案增加了噪声污染的防治对象。比如在交通运输噪声的定义中，专门增加了城市轨道交通运营噪声。

中国科学院声学研究所研究员隋富生介绍，近年来，一些城市轨道交通噪声扰民问题比较突出，居民投诉较多，法律增加城市轨道交通噪声的防治，是对群众关切的回应。

隋富生表示，将城市轨道交通噪声污染防治纳入法律层面，将促进各地在地铁、高铁的建设中，更多考虑噪声污染防治，从源头上加以约束，更好应用减振降噪的技术成果，改善扰民问题。

## B 广场舞扰民或将受到处罚

近年来，一些地方广场舞的扰民问题受到社会关注。草案提出，在街道、广场、公园等公共场所组织或者开展娱乐、健身等活动的，应当遵守公共场所管理者有关活动区域和时段等规定，采取控制噪声的有效措施，避免干扰周围生活环境；使用音响器材的，不得干扰周围生活环境，产生过大音量的，应当遵守当地公安机关的有关规定。

对于违反法律规定，不听相关单位的劝阻、调解的，草案还提出，由地方人民政府指定的综合执法部门或者执法

机构处以警告并责令改正；拒不改正的，处二百元以上五百元以下的罚款。

北京公众环境研究中心主任马军介绍，当前超过一半的噪声举报都是针对社会生活噪声，其中广场舞等公共场所的噪声扰民问题更加突出。草案对此类噪声污染提出了明确的管理部门和处罚措施，各地可以因地制宜确立规则，通过设置噪声自动监测和显示设施加强管理，及时介入劝阻和调解，解决问题。

同时，各地应鼓励通过多种方式解决问题，如有的地方用上了广场舞耳麦，舞者能够听到，不会影响其他人。

## C 对噪声污染加强处罚

不少人都遭遇过附近工地夜间施工扰民的问题，屡屡投诉却没有效果。草案提出了更严格的处罚规定，这种情况可能会有所改善。

草案明确，建设单位、施工单位有下列行为之一的，由工程所在地县级以上地方人民政府指定的综合执法部门责令改正，处一万元以上十万元以下的罚款；超过规定的噪声排放标准排放建筑施工噪声的；未提供证明，夜间在噪声敏感建筑物集中区域内进行产生噪声建

## D 减少噪声规划先行

源头防控是噪声污染防治最有效的方法之一。此次草案专门增加一章，关注噪声污染防治标准与规划。草案提出，声环境质量和噪声排放标准应当定期进行评估，并根据评估结果对标准适时进行修订。草案还提出，未达到国家声环境质量标准的设区的市、县级人民政府，应

当及时编制声环境质量改善规划及实施方案，采取措施，分阶段逐步改善声环境质量或者减轻、消除噪声影响。

王灿发表示，噪声污染和规划有很大关系，规划合理了可以避免很多噪声。比如有的地方规划中公路是从居民区或居民区附近穿过，后续再怎么采取措施，噪声污染防治的难度都很大。因

此，生态环境主管部门或者其他负有噪声污染防治监督管理职责的部门，可以查封、扣押排放噪声的场所、设施、设备、工具和物品。

王灿发说，对于夜间施工类的投诉，有时候对企业进行罚款处罚，难以制止夜间施工，导致周边居民意见很大。草案规定了查封扣押的强制措施，丰富了处罚手段，噪声污染防治可以达到立竿见影的效果。

此外，有专家提出，各地制定噪声污染防治的相关规划时，还要考虑到对生态环境、对居民财产等的影响。如自然保护区附近的噪声可能会惊扰野生动物，还有一些噪声可能会影响到畜禽的生产繁殖等，需要加以重视，采取相应的防治措施。



## 噪声污染是啥，动物扰民咋办

全国人大常委会组成人员热议噪声污染防治

十三届全国人大常委会第三十次会议18日就噪声污染防治法草案进行分组审议。全国人大常委会组成人员认为，人民群众对宁静生活环境的需要日益增长，但噪声污染多发、多样，要针对群众反映的问题，进一步加强噪声污染防治。

李锐委员说，当前草案对噪声污染概念的界定不够全面，不能涵盖所有干扰他人生活的噪声污染情形。比如在类似于妇幼保健院和其他有静音要求的噪声敏感区域产生的声响，可能分贝未超过排放标准，但也会对他人生产生活造成干扰和不利影响，建议对噪声污染的概念进一步研究修改。

刘修文委员也建议进一步研究完善噪声污染的概念。如果一个区域内有多个噪声叠加排放，就单个声音而言并未超出相关标准，但区域内总体监测来看已经超标。建议草案对此类噪声污染加以考虑，并从统筹建设、合理布局等角度进行有效防治。

社会生活噪声在群众举报中占比较高。白春

礼委员提出，建议居民饲养的动物应当合理管理，避免夜间鸣叫扰民。对于流浪无主动物，可申请公安机关捕获，交由动物管理机构看管。

白春礼委员还建议，在居民住宅区因婚丧嫁娶、节日庆典等事由鸣放鞭炮应控制在合理范围，事先与物业协调区域与时段，避免鸣放时间过长造成噪声污染。因当地风俗需要鸣戏等发出声响的，要严格控制时间和区域，不得干扰居民正常工作和休息。

李钺锋委员提出，在执法实践中，社会生活噪声的防治工作往往涉及公安、生态环保、城市管理、市场监管等多个部门，不同程度存在协调难度大等情况。建议草案进一步健全执法联动机制的规定，加大执法过程中的工作协调，形成噪声污染防治工作的更大合力。

此外，还有委员建议进一步完善对农村地区噪声污染防治的规定，支持农村地区加强噪声污染监测与防治能力建设，全面提升城乡噪声污染防治水平。

新华社北京8月18日电

# 体育家庭作业“上线”，学生这个暑假能得几分？

假期即将结束，孩子的暑假作业做完了吗？

为了强健孩子体魄，在此前各地探索的基础上，今年4月教育部办公厅等15部门印发《儿童青少年近视防控光明行动工作方案(2021—2025年)》，提出“全面实施寒暑假学生体育家庭作业制度”。

这个暑假是新出台后的第一个假期。这份特殊的作业，学校有没有“安排上”？孩子做了些啥运动？这份新作业又能得多少分？

为此，记者面向京、津、晋、豫、闽、粤、辽7省市小学生家庭发放体育暑假作业调查问卷，覆盖城乡小学一至六年级小学生，截至发稿时收回问卷1449份。管中窥豹，记者发现了不少有趣的现象。

## 这份新作业什么样？

不久前，记者面向城市、乡镇、农村地区的小学生家长群发放问卷，截至8月中旬回收问卷1449份。其中，城市占43.82%，乡镇占21.53%，农村占34.65%；男生家长占53.49%，女生家长占46.51%。一至六年级各占12%至21%不等。

记者分析问卷并采访部分家长和老师发现，面对这份“新作业”，各地小学生的表现差异不小。

——46.17%的学校没有布置体育家庭作业。记者发现，部分地区仅下发了指导性文件，但未对学校家庭体育作业作强制要求。

一位中部地区小学校长说，学校里大多是农村孩子，平时跑跑跳跳，没必要布置体育作业。但一位李姓家长反映，现在农村孩子也娇气了，“喜欢下河玩水爹妈不让下，又不愿顶着日头干活，天天闷在家里看电视、玩手机。”

——跳绳成体育作业最大热门。在有体育家庭作业的孩子中，这个暑假有高达71.41%的小学生的体育暑假作业中有跳绳一项，其次是跑步(60.26%)以及球类等户外活动(45.13%)。

“这体现了考试指挥棒的作用。”山西省临猗县西关小学校长张鹏飞说，近年来跳绳被很多地方列入升学必考科目，跳绳培训的刚需也被全面激活，体育作业中该项必然占到很大的比重。

——体育家庭作业，窝在家里做，问卷结果显示，52.69%的小学生在家运动。这

合适吗？

天津丝路国际康复研究院研究员、原国家游泳队队医鲁建东认为，家中环境相对狭小，空气流通不畅，小学生运动效果欠佳，“最佳运动场所是室外，视野开阔，保护视力，充足的阳光也利于骨骼成长。”

不过，在家里运动也实属无奈。问卷数据显示，仅有13.85%的小学生在专业运动场馆锻炼。天津市一所小学的教师发现，有些家长只是“一签了事”，没有督促孩子进行日常锻炼。同时，有超过30%家长反映，学校对完成情况“无硬性要求”。

## 体育作业怎么收？

教育部不久前印发《关于进一步加强中小学生体质健康管理工作的通知》强调，保障学生每天校内、校外各1小时体育活动时间。

——小学生运动时间不足。小学生现实中运动多长时间呢？问卷显示，在有体育家庭作业的小学生中，学校要求锻炼时长超过1小时的不足15%，有将近一半的小学生运动时长要求在30分钟以内；没有布置体育家庭作业的小学生中，每天运动超过1小时的只占16.44%，高达4成的小学生“没有固定的锻炼时长”。

“从走访情况来看，这基本属于‘放羊’了，想起来就运动，想不起来就算了，很难达到坚持锻炼的效果。”山西省一位小学班主任说。

——学校“收作业”机制难落地。从



问卷结果来看，学校督促学生完成作业的方式有提交文字回执、上传图片视频、小程序上“打卡”等。然而天津一位小学教师发现，有些家长只是“一签了事”，没有督促孩子进行日常锻炼。同时，有超过30%家长反映，学校对完成情况“无硬性要求”。

山西省襄汾县第三小学校四年级班主任柴新艳认为，对于这份新家庭作业，学校应该起到督促的责任，积极探索有效的监督和鼓励方式，让孩子爱上运动。

——不少家长表示非常满意。不过，布置了体育家庭作业的家庭中，家长对孩子体育暑假作业完成情况打分的平均分达到4.19分，47.82%的家长打出“非常满意”的满分(5分)。

运动1小时以上的15%左右，为何半数家长仍非常满意？除了家长的“鼓励分”外，这也反映出深层次问题。21世纪教育研究院院长熊丙奇认为，一些家长仍然沉浸在“应试体育”思维中，得分看得重，对孩子体质却不上心，对体育家庭作业容易满足，甚至帮孩子弄虚作假得“高分”。

## 如何让小学生“动起来”？

今年公布的《2020年天津市中小

体质健康监测报告》显示，超八成男生上肢力量缺乏，天津市小学生肥胖率超过20%。这凸显了体育家庭作业的必要性。北京师范大学体育与运动学院教授甄志平说，寒暑假是保持和提升小学生体能的重要时段，不应忽视其作用。

专家呼吁，学校要重视体育家庭作业，全面落实教育部要求。甄志平认为，可以探索开发一些小程序、并与简单的可穿戴设备结合，帮助孩子在安全可控的情况下锻炼，运用信息化手段指导并督促家长和学生形成按时锻炼的习惯，解决家长难陪同、填表“走过场”等问题。

在专业运动场馆有限的情况下，不少家长呼吁开放更多运动场地。比如，学校可以开放操场、运动馆，方便孩子在假期中锻炼；公园、社区可以增添或改造面向儿童的运动设备和场地，方便孩子进行有氧运动等。

更重要的是，家长对孩子体质要上心。梁林林、天津市岳阳道小学德育主任刘嫻等建议，家长自身要养成体育锻炼的习惯，为孩子营造良好的运动气氛，配合学校教师督促孩子进行校外运动；此外，学校也可以在开学后通过开展体育比赛、课堂分享等方式来督促学生保持锻炼热情。

(据新华社)

## 推进体育美育，仅靠考试是不够的

“积极推进体育考试改革，科学设置体育与健康学业水平考试内容、方式和计分办法，合理确定并逐步提高分值，丰富选考项目，完善测试标准。”“探索将艺术类科目纳入中考改革试点，不得以艺术考级、社会考级成绩代替学生美育评价结果。”

近日，这两条被概括为“体育考试分值要提高，艺术类科目或纳入中考”的消息，在家长中广为流传。消息来自浙江省教育厅近日发布的关于体育和美育的两份征求意见稿。

一些教育界人士表示，这两份征求意见稿重新定义了体育和美育，从政策层面提高了艺术和体育教育的地位，有助于学生的全面发展，显示了教育评价改革方向上的引导，或将迎来素质教育的崛起，令人欣慰。

人人都知道，教育应该以提高受教育者各方面的素质为目标，这是教育改革的方向。可是素质教育喊了这么多年，大多数时候，仍然是“只闻楼梯响，不见人下来”，以至于多年来，“体育老师生病了”成为中考、高考生心照不宣的一个玩笑梗。

学校的体育教育、艺术教育 是素质教育的重要内容，对少年儿童强健体魄，提高审美修养，实现德、智、体、美、劳全面发展，健全人格，具有其他学科不可替代的作用。以升学为目标的传统教育比较重视培养学生的理性思维，但对学生的想象力和创造力重视不够，学生的空间感觉和审美能力在运动和艺术体验过程中更能获得营养，得到锻炼提高。

中国的美好未来，需要拥有健康体魄和审美能力的年轻一代。加强对体育、美育的重视，将两种纳入中考科目有其必要性。目前，在“双减”的大背景下，学生的学业负担减轻，校外培训施加的压力减少，课内课外时间相对充裕，无疑是让孩子们重拾对体育艺术的兴趣，践行素质教育的良好时机。

体育提分、将艺术纳入中考，意味着艺术特长、体育优势成为“刚需”，将受到学校和家庭的重视。素质教育或许可以借此得以更好实施。同时也要思考，在升学的指挥棒下，如何避免艺术培养成为家长“鸡娃”的新赛道、孩子们的新负担。因此，要推进体育美育，实现素质教育的根本目的，还得进一步完善落实细节，仅靠考试来倒逼学生，是不够的。

(据新华网)