

央地加快布局颠覆性技术 抢抓创新主动权

作为未来提升国家竞争力的重要“利器”，颠覆性技术正迎来一波政策红利。记者从相关科技部门获悉，我国正加快探索建立颠覆性技术发现资助机制，加强对非共识项目的识别举荐，支持全新概念的创新研究。把完善国家重大科技计划的项目形成和组织实施机制作为当前科技体制改革的核心任务，并率先开展改革试点。与此同时，包括北京、上海、浙江等地，以及多个顶尖高校正加快颠覆性技术的研发和产业布局。

完善颠覆性技术顶层设计

突出颠覆性技术创新，加强颠覆性技术供给，探索颠覆性技术“发现—遴选—培育”的新机制……科技部日前印发关于举办全国颠覆性技术创新大赛的通知，通过面向社会公开征集和重点推荐等方式，聚焦对产业具有颠覆前景的技术项目，探索未来产业发展方向。据悉，大赛重点聚焦人工智能、未来网络与通信、生物技术、新材料、绿色技术、高端装备制造以及交叉学科等可能产生重大颠覆性突破的技术领域。

大赛只是遴选前沿科技的一个手段，有关颠覆性技术的顶层设计正加快推进。“我们国家正在颠覆性技术创新方面主动作为。首先，在重大科研项目中探索建立新机制，遴选行业领军企业领衔担纲，发挥技术创新主体作用。另外，国家正加快探索建立颠覆性技术发现资助机制。”有科技部门相关人士向记者表示。据他透露，目前国家已在现有重点研发计划

相关重点专项中开展颠覆性技术项目试点工作，在电子信息和生物技术领域采取定向委托的方式，启动试点项目，目前已完成论证和立项工作。

颠覆性技术，即“可改变游戏规则”的创新技术，以创新思维为根本，开辟新型技术发展模式。在发展到一定阶段时，将超越原有技术并产生替代，具有另辟蹊径改变技术轨道的演化曲线和颠覆现况的变革性效果。

根据国家“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要，未来将在前沿科技和产业变革领域组织实施未来产业孵化与加速计划，谋划布局一批未来产业。在科教资源优势突出、产业基础雄厚的地区，布局一批国家未来产业技术研究院，加强前沿技术多路径探索、交叉融合和颠覆性技术供给。

对此，中科院院士、中科院原院长白春礼表示，颠覆性技术层出不穷，将从根本上改变技术路径、产品形态、产业模式，创造出新产品、新需求、新业态，催生新经济增长点。比如，中国科学院在量子信息领域取得一批重大研究成果，量子通讯得到广泛应用就能在根本上解决通信的安全问题。量子计算机一旦突破将推动人工智能、航空航天、药物设计等多个领域实现飞跃式发展。

多地发力竞相布局前沿科技

7 月 18 日，浙江省人民政府印发《浙江省全球先进制造业基地建设“十四五”规划》（以下简称“浙江版规划”）提出，谋划布局未来产业。

谋划布局人工智能、区块链、第三代半导体、类脑智能、量子信息、柔性电子、深海天空、北斗与地理信息等颠覆性技术与前沿产业，加快跨界融合和集成创新，孕育新产业新业态新模式。

“由于颠覆性技术的战略性和复杂性，势必要摆在国家发展全局的高度进行统筹规划。以上海为例，国家明确要求其在基础科技领域作出大的创新，在关键核心技术领域取得大的突破，更好发挥科技创新策源功能。”上海科协相关人士表示。

此前，科技部和北京市一起建立了全国第一个颠覆性技术创新基金，探索央地和社会资本共同支持颠覆性技术研发的新模式。

除地方政府外，高校和科研院所也加大了对颠覆性技术的布局。今年 5 月，教育部公布了首批未来技术学院名单，共有北京大学、清华大学、北京航空航天大学等 12 所高校入选。其中，北大未来技术学院以未来生命健康及疾病防治技术为主要方向，将发展未来 10 至 15 年的前沿性、革命性、颠覆性生命健康技术，打造教学、研究和产业等一体化的人才教育培养体系，培养未来科技创新领军人才。

“地方布局颠覆性技术，要有十年磨一剑的耐心和恒心，而不是急功近利、急于求成。最根本的还是要苦练内功，提高地方优势领域的基础研究能力。同时要激活当地企业重视产品颠覆技术、工艺颠覆技术，积极布局产业生态颠覆技术。”清华大学互联网产业研究院院长朱岩表示。

建立科技创新体系 推动成果转化

在业内专家看来，中国在传统产品型颠覆技术上没有优势，但是在给产品注入数据要素以后，产品的内涵将会发生根本性的改变，大量的产品将具备数字、文化等新内涵，从而会使得中国的产品型颠覆技术迎来大发展。

“我国发展颠覆性创新，不是瞄着颠覆性这个词，而是要扎扎实实推进科技创新领域的改革开放，建立一套符合时代发展需要的各层级的科技创新体系，颠覆是这套全新的创新体系运营的必然结果。”朱岩表示。

针对颠覆性技术应重前期研究发现，后期成果转化应由国家兜底一说，朱岩坦言，这要区分一下颠覆性技术和颠覆性科学。对颠覆性基础科学研究，确实应该是政府做主导，建立一个良性的激励基础科学研究的体制、机制，激发基础科学研究人员的创造性。对颠覆性技术研发，则是必须要经过成果转化才能体现其颠覆性的。“发展颠覆性技术的核心要义还是在激活企业作为创新主体的积极性，让研究人员研究的就是企业马上需要的颠覆性技术，而不是企业等着研究人员突发奇想获得了颠覆性技术，再去做成果转化。”朱岩称。

7 月 18 日发布的“浙江版规划”明确，未来浙江省将大力培育引进高端人才。实施“鲲鹏行动”等引才工程，大力引进海内外一流战略科技人才、创新型领军人才和高水平创新团队。

在朱岩看来，颠覆是结果，不是技术的形式。所以布局颠覆性技术，一定要加强基础科学研究，把钱真正用在提高基础科学研究人员待遇、促进基础科学学科交叉、鼓励科研人员探索未知领域上面。（据新华社）



政策“礼包”不断 保障性租赁住房建设“加速跑”

日前召开的中共中央政治局会议要求，加快发展租赁住房，落实用地、税收等支持政策。据不完全统计，近期已有广州、上海等地发布了加快发展保障性租赁住房的相关政策，加快保障性租赁住房供给。专家认为，随着中央和地方一系列政策的出台，一些制约住房租赁市场发展的障碍有望破除，住房租赁市场供给结构错配压力将得到有效缓解，保障性租赁住房建设料换挡提速。

加快发展保障性租赁住房

近期，“加快发展保障性租赁住房”被频繁提及。

7 月 2 日，国务院办公厅发布《关于加快发展保障性租赁住房的意见》。7 月 22 日，加快发展保障性租赁住房和进一步做好房地产市场调控工作电视电话会议召开。

大力发展具有保障性质的租赁住房，是解决好大城市住房突出问题的重要途径，也是去年底中央经济工作会议部署的 2021 年工作重点任务之一。浙江大学副校长虞晓芬认为，加快发展保障性租赁住房，就是要破新市民、青年人买不起房又租不到好房的局。

虞晓芬表示，随着城镇化进程加速，流动人口、新就业大学毕业生等群体构成了规模庞大的租房群体。大幅增加与新市民、青年人需求相适应的小户型、低租金的房源，能有效缓解量大面广的新市民、青年人阶段性住房困难。只有这样，才能让他们在城市里留得下，住得体的。

“在当前房价高企背景下，新市民和青年人的居住问题主要靠发展住房租赁市场解决。”中国社会科学院生态文明研究所研究员张智说。

政策措施陆续推出

作为今年一项重点工作任务，相关部门陆续推出一系列政策举措，加快发展保障性租赁住房。4 月，住建部与国家发改委印发通知，要求 40 个城市做好 2021 年保障性租赁住房建设计划安排，对符合条件的项目给予中央预算内投资补助。5 月，住建部分两批召开 40 个城市座谈会，交流试点经验，推动加快发展保障性租赁住房，40 个城市计划年内筹集建

设 93 万套保障性租赁住房。

住建部住房保障司有关负责人日前表示，下一步，住建部将继续指导人口净流入的大城市等，从确定发展目标、落实支持政策、建立工作机制等方面加快发展保障性租赁住房。“十四五”期间，在新市民和青年人多、房价偏高或上涨压力较大的大城市，新增保障性租赁住房占新增住房供应总量的比例应力争达到 30%以上。

地方政府也在积极推动发展保障性租赁住房。上海提出“十四五”期间建设筹集各类住房 131 万套，其中保障性租赁住房 60 万套（间），占比 45%；北京将利用集体经营性建设用地和非居住存量房屋建设租赁住房，纳入保障性租赁住房规范管理。

住建部有关负责人介绍，今年 10 月底前，城市人民政府应确定“十四五”保障性租赁住房建设目标和政策措施，制定年度建设计划，并向社会公布。

住房租赁市场建设将加快

业内人士认为，中央和地方一系列政策的出台，将推动保障性租赁住房市场建设提速。

“从各项政策看，中央和地方多措并举，保障性租赁住房市场建设有望提速。”平安证券研究所地产团队副总经理杨侃表示，将保障性租赁住房等纳入 REITs 试点，将为租赁重资产“减重”打开退出通道，在土地、财税、金融等方面给予保障性租赁住房政策支持，预计后续保障性住房供给有望大幅增加，保障性租赁住房市场建设将提速。

国务院发展研究中心市场所所长邓郁松表示，从已发布的政策看，政府从财税、金融、土地等方面对保障性租赁住房市场建设给予支持，并且所有建设模式几乎都涉及，如果相关政策与“因城施策”更好结合起来，将能更好适应和满足租赁主体需求。

贝壳研究院首席市场分析师许小乐表示，流动人口的长期稳定租赁需求孕育了万亿元级租赁市场。目前出台的保障性租赁住房政策，会给住房租赁市场带来更多发展空间。（据新华社）

上半年湖南社融增量 位列中部第二

本报综合 日前，央行公布 2021 年上半年地区社会融资规模增量统计。数据显示，江苏、广东地区社会融资规模增量超两万亿元，分别为 23467 亿元、21698 亿元。湖南社会融资规模增量为 6172 亿元，在全国位列第九，在中部六省中位列第二。

地区社会融资规模增量是指一定时期内、一定区域内实体经济从

金融体系获得的资金总额。今年以来，湖南金融系统围绕服务“三高四新”战略，不断加大金融支持力度，全省金融运行呈现出“总量提升、结构优化、成本降低、服务改善”的良好局面，为经济社会高质量发展提供了有力支持和保障。其中，今年上半年社会融资规模呈现平稳增长态势，融资结构进一步优化。

为外商投资保驾护航

湖南出台外商投资企业投诉工作办法

本报综合 近日《湖南省外商投资企业投诉工作办法》（以下简称《投诉办法》）正式实施。这将更好地保护外商投资合法权益，打造市场化、国际化、法治化的营商环境，助推湖南利用外资实现高质量发展。

据介绍，《投诉办法》主要有四大特色及亮点。

完善了外商投资维护其合法权益的救济途径。外商投资投诉制度是在既有的行政复议、行政诉讼等救济途径外的解决外国投资者、外商投资企业与行政机关之间的有关争议的途径。《投诉办法》的出台将在今后进一步提升外商投资企业投诉工作水平、切实保护外商投资合法权益提供更加有力的制度保障。

加大了对外商投诉合法权益的保护力度。《投诉办法》高度重视投诉处理过程中投诉人的权益保护问题，规定投诉不影响投诉人依法

提起行政复议和行政诉讼的权利；要求投诉工作机构采取有效措施保护投诉人的商业秘密、保密商务信息和个人隐私；任何单位和个人不得压制和打击报复投诉人。

明确了省级投诉机构的协调推动作用。制度设计方面，省商务厅会同有关部门建立了外商投资企业投诉工作联席会议制度，协调、推动省级层面的外商投资企业投诉工作，指导和监督地方的外商投资企业投诉工作。

划定了外商投诉受理的范围和领域。明确了投诉人认为行政机关及其工作人员的行政行为侵犯其合法权益的，或者投资环境中存在的问题属于《投诉办法》规定的受理事项范围。同时，也明确了投诉人与其他自然人、法人或者其他组织之间的民商事纠纷的行为，不属于《投诉办法》规定的受理事项范围。



政策利好密集释放 新型消费将加速崛起



从培育定制消费、智能消费等新模式，到布局“互联网+”服务消费，从启动信息消费节，深入推进信息消费体验中心建设，到加强 5G 在消费领域的融合应用……记者获悉，当前从部委到地方正密集出台鼓励政策和措施，积极打造新型消费新增长点。

专家表示，当前新型消费发展仍存在不少堵点，潜力尚未充分释放，下一步需不断优化新型消费发展环境、规范市场秩序，加快新型基础设施建设，扩大消费覆盖面，激活更多商业应用潜能，为促内需提供新动能。

7 月 23 日，北京启动智能消费节和信息消费节。活动期间，全市 10 余个重点商圈、300 余家品牌企业、2000 余家门店，开展百余项促消费活动，多家企业联手发放 10 亿元智能和信息消费券。此前，2021 上海信息消费节期间，超过 13000 家小微企业进行了数字系统改造和上云上平台，1100 万市民消费各类数字在线服务，同比增长超 37%；拉动消费金额超 350 亿元，同比增长超 29%。

工信部信息产业发展司相关负责人在 2021 中国信息消费节启动仪式上表示，下一步将从持续完善政策体系、加快提升产业供给能力、深入推进信息消费体验中心建设、联合各地举办各类活动等方面着力，扩大和升级信息消费，促进经济高质量发展。

值得一提的是，5G 在消费领域的融合应用将进一步加强。7 月 12 日，工信部等十部门发布的《5G 应用“扬帆”行动计划（2021—2023 年）》提出，在个人消费领域，打造一批

“5G+”新型消费的新业务、新模式、新业态，让用户获得感显著提升。实施新型信息消费升级行动，重点布局 5G+信息消费，加快云 AR/VR 头显、5G+4K 摄像机、5G 全景 VR 相机等智能产品推广，拉动新型产品和新型内容消费，促进新型体验类消费发展。

在信息消费等新增长点的带动下，新型消费市场正在加速崛起。记者获悉，近期多部门密集部署，从商品消费到服务消费双重加力，加快推进新型消费潜力释放。

7 月 30 日召开的中共中央政治局会议要求挖掘国内市场潜力，并提出支持新能源汽车加快发展，加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体系等具体举措。

商务部发布的《“十四五”商务发展规划》提出，培育以信息技术为手段、以多业态聚合、多场景覆盖为特征的新型消费，打造消费新增长点。发展商品消费新模式，鼓励定制消费、体验消费、智能消费、时尚消费等发展。推动生活服务智能化，加快促进生活服务业上线上云，引导企业丰富线上服务供给，优化到店与到家双向服务模式体验。

国务院日前印发的《全民健身计划（2021—2025 年）》提出，推动线上和智能体育赛事活动开展，支持开展智能健身、云赛事、虚拟运动等新兴运动。

近日印发的《中共中央 国务院关于支持浦东新区高水平改革开放打造社会主义现代化建设引领区的意见》

提出，培育绿色健康消费新模式。充实丰富在线医疗、在线文体等线上消费业态，推动线上线下融合消费双向提速。推进终端非接触式智能设施建设和资源共享。

苏宁金融研究院高级研究员付一夫对记者表示，在全方位、全链条政策支持下，新型消费正在成为引领消费市场进一步发展的引擎。随着具体举措的落地，网上零售、医疗、体育健身等领域有望开启新的增长空间。

毕马威近日发布的《“十四五”规划行业影响展望——零售篇》预计，2021 年直播电商将继续保持较高速增长，规模将接近 2 万亿元，渗透率达到 14.3%。另外，农村电商也在保持两位数高速增长。数据显示，上半年

全国农村网络零售额达 9549.3 亿元，同比增长 21.6%。

与此同时，业态模式还在不断创新，反向定制、即时配送等新模式也在快速成长。付一夫认为，消费升级与产业升级“共振”效果正在加强，以数字化、信息化和智能化为核心的新型消费业态蓬勃发展，将促进生产、流通、经营等各个环节运行提质增效降本，并不断衍生出新的消费场景。

国研新经济研究院副院长、湾区新经济研究院院长朱克力认为，当前新型消费迫切需要锻长板、补短板、破障碍、通堵点，应通过优化新型消费发展环境、规范市场秩序及加大政策支持力度，激活更多市场投资机会和商业应用潜能，持续为促消费扩内需和增强经济发展内生动力提供新动能。（据新华社）

全国农村网络零售额达 9549.3 亿元，同比增长 21.6%。

与此同时，业态模式还在不断创新，反向定制、即时配送等新模式也在快速成长。付一夫认为，消费升级与产业升级“共振”效果正在加强，以数字化、信息化和智能化为核心的新型消费业态蓬勃发展，将促进生产、流通、经营等各个环节运行提质增效降本，并不断衍生出新的消费场景。

国研新经济研究院副院长、湾区新经济研究院院长朱克力认为，当前新型消费迫切需要锻长板、补短板、破障碍、通堵点，应通过优化新型消费发展环境、规范市场秩序及加大政策支持力度，激活更多市场投资机会和商业应用潜能，持续为促消费扩内需和增强经济发展内生动力提供新动能。（据新华社）

国研新经济研究院副院长、湾区新经济研究院院长朱克力认为，当前新型消费迫切需要锻长板、补短板、破障碍、通堵点，应通过优化新型消费发展环境、规范市场秩序及加大政策支持力度，激活更多市场投资机会和商业应用潜能，持续为促消费扩内需和增强经济发展内生动力提供新动能。（据新华社）

国研新经济研究院副院长、湾区新经济研究院院长朱克力认为，当前新型消费迫切需要锻长板、补短板、破障碍、通堵点，应通过优化新型消费发展环境、规范市场秩序及加大政策支持力度，激活更多市场投资机会和商业应用潜能，持续为促消费扩内需和增强经济发展内生动力提供新动能。（据新华社）

国研新经济研究院副院长、湾区新经济研究院院长朱克力认为，当前新型消费迫切需要锻长板、补短板、破障碍、通堵点，应通过优化新型消费发展环境、规范市场秩序及加大政策支持力度，激活更多市场投资机会和商业应用潜能，持续为促消费扩内需和增强经济发展内生动力提供新动能。（据新华社）

提升保供能力完善调控机制

今年以来，部分大宗商品价格持续大幅上涨，引发各界广泛关注。前不久召开的中央政治局会议将做好大宗商品保供稳价作为下半年重要的工作任务之一。

大宗商品价格上涨由国内外多重因素推动。一是供需因素。随着全球主要经济体持续复苏，大宗商品需求稳步提升。而供给受制于开采或冶炼环节产能约束，难以快速提升。供应偏紧是价格上涨的主要推动力。二是货币因素。受美国、欧洲等发达经济体超宽货币政策和财政政策影响，全球流动性过剩，大量资金进入大宗商品市场，使其金融属性增强，推动价

格上涨。三是市场秩序因素。期货和现货市场投机炒作、市场预期自我强化等因素一定程度上推高大宗商品价格。四是定价机制问题。部分大宗商品的国际基准价格形成机制不透明，易涨难跌，带动国内期货和现货市场价格上涨。

5 月以来，国务院常务会议多次提及大宗商品涨价，部署做好保供稳价工作。相关部门先后采取了提高部分钢铁产品出口关税、严厉查处哄抬价格等违法行为、投放铜铝锌等国家储备、规范重要商品价格指数发布行为等措施，使铁矿石、钢材、煤炭、铜等商品价格上涨势头得到一定程度抑制。

引导大宗商品价格有序回落

鉴于下半年大宗商品价格仍有保持高位运行的趋势，且市场自发调节存在滞后性，建议继续发挥好政府作用，进一步提升调控能力，完善调控机制，引导大宗商品价格有序回落。

短期来看，调控的重点在于缓解供需矛盾。一方面，应提升供给弹性。在重点金属和能源矿产开采和冶炼领域，简化相关审批手续，提升优质产能或产量。尤其是在当前供应短缺情况下，可临时增加相关企业的能耗和排放额度，短期内快速提升供给。

另一方面，可临时性压减部分需求。由于上半年我国经济恢复基础较好，近期世界银行等多家权威机构纷纷上调我国经