

南岳：向世界级文化旅游目的地迈进

■策划/旷慧忠 文/本报记者 刘思远 通讯员 文 兰 图/南岳区委宣传部提供

新常态下，新的活力正在迸发，新的动能正在集聚。站在新的起点，南岳“经济动车”在换挡提速之间，一路平稳向前。

在中共南岳区第八次代表大会上，该区未来五年发展蓝图已经绘就：紧紧围绕“发展质量更高、创新能力更强、生态环境更美、生活品质更优、治理效能更佳”的发展目标，大力推进“国家全域旅游示范引领区、中华优秀传统文化传承示范区、国家生态文明建设示范区、国家康养融合发展示范区、国家社会治理现代化示范区”“五区”建设，始终牢记舞活衡阳旅游龙头的使命担当，紧扣高质量发展的主题，加快产业转型升级的工作步伐，坚定不移地向建设世界级文化旅游目的地迈进。

嘹亮的号角已经吹响，追梦，南岳一直在路上……



“我在寿岳有棵树”启动仪式现场。■文兰 摄



庙会期间，人们在御街前进行舞狮、民俗排街展演。■曹正平 摄



人文情景剧《祝融传说》。



街道居民向旅游乱象说“不”。■文兰 摄



南岳镇红星村。■曹正平 摄



游客在南岳区水濂村的荷花基地游玩。■曹正平 摄

1 “旅游转型”再升级 打造全域旅游新业态

【亮点聚焦】大力实施“旅游+”和“+旅游”战略，推动旅游产业“向全域推进、向农村拓展、向文化延伸”，打造国家全域旅游示范引领区。

【实现路径】“一切为了旅游，为了旅游一切”已成为南岳区的共识。作为衡阳旅游产业龙头，未来五年，南岳将从深度开发旅游产品、持续优化旅游环境、加快完善基础设施、创新开展旅游营销四个方面发力，加快旅游产业转型升级，打造全域旅游新业态。

——巩固传统优势旅游市场，加强特色旅游村镇、乡村休闲旅游、康体养生度假、夜间沉浸式旅游等新品开发，打造“快旅慢游”新业态；推出观摩、讲解、培训、体验为一体的红色旅游精品线路，推进国家级“非物质文化遗产名录”申报，不断深化文旅融合发展。

——制定推出南岳全域旅游地方标准，加强旅游市场综合监管；深入开展文明城市创建，加强旅游诚信

体系建设，引导经营户文明、诚信经营。

——大力实施大型停车场站建设工程，加快天子山北路建设，推动107国道南移，打通城市交通环线；加快推进景区索道改造，实现城景区交通接驳无缝对接，创建全省城乡客运一体化示范区；完善智慧旅游服务平台，推进5G建设和南岳第二电源点建设。

——聚焦一带一路、粤港澳大湾区等重点客源市场，针对自驾游、避暑游、养生游、研学游等旅游新业态，打造一批主题突出、特色鲜明、传播广泛、社会认可度高的旅游品牌；加强“五岳联盟”“三山联盟”战略合作，积极举办旅游特色主题活动，大幅提升团队游客和境外游客的市场份额。

2 “规划引领”来破局 构建协调发展新格局

【亮点聚焦】强化规划的战略引领作用，进一步完善规划体系，优化功能布局，统筹规划人口集聚、产业发展、生态保护等功能分区，推进区域间整体衔接、协调发展。

【实现路径】运筹帷幄，方能决胜千里。

未来五年，南岳将以规划引领经济发展，树牢“一盘棋”思想，分年度有序推进各项工作任务，将“十四五”规划各项目标任务落到实处；以规划优化产业布局，修订编制国土空间总体规划以及总体城市设计规划，全域旅游发展规划、乡村振兴规划等专项规划，超

前谋划好城景乡的产业布局和功能定位。

同时，以规划规范建设行为，强化前置管理，落实最严格的生态环境保护制度、耕地保护制度和节约用地制度，严格落实国土空间总体规划，确保城市建设布局不断优化、功能不断完善、品质不断提升；以规划破解瓶颈问题，加快国家级自然保护区规划调整，重新编制出台南岳衡山风景名胜景区总体规划，妥善解决保护与发展的关系；加快编制水利设施空间布局规划，推进湘江引水工程，破除水资源严重不足的瓶颈。

3 “项目为王”再加速 培育产业发展新动能

【亮点聚焦】按照产业强市的部署要求，科学编制重点项目计划，主攻重大项目、产业项目、品牌项目，为旅游产业发展注入强大动能。

【实现路径】培育壮大发展新动能是加快产业转型升级、增强经济发展动力、推动高质量发展的重要举措。

未来五年，南岳区将围绕该区发展定位，突出主

攻方向，精心策划，包装储备一批前景广、潜力大、效益高的大项目、好项目，引进更多的战略投资者；全面加快祝融火文化园、旅游农业休闲观光园、国家级田园综合体、润和国际养老养生文化中心等文旅康养产业项目建设，支持创客空间等电商产业、总部经济做大做强，集聚生产要素、补齐旅游短板、形成产业链条、推动产业升级。

另一方面，科学推进旅游产业园建设，推动华声亲知南岳衡山研学国际营地项目落地，为茶叶、腐乳、素菜等特色产业和新文创产品开发搭建好发展平台；积极开展招商引资，引进有实力的战略投资者进入旅游产业园发展，投资开发卧虎潭景区、水濂洞景区，大力培育规模以上企业。

同时，进一步完善领导联系重点项目工作机制，实行一个项目、一名领导、一个班子、一个方案、一抓到底，全力保障要素供给，加快项目征地拆迁，优化项目管理服务，为项目建设营造良好的施工环境，全力推进南城区综合开发等在建项目，稳步推进闲置土地处置。

4 “守正创新”育新风 营造改革发展新气候

【背景分析】当前南岳的发展正处在一个非常关键的节点，实现新的飞跃、取得新的成绩，唯一途径在改革，根本出路在创新。

【实现路径】未来五年，南岳将继续加快平台公司优化整合与市场化转型，盘活磨镜台宾馆等国有资产，积极引入战略投资商和旅游专业运营商等社会资本参与旅游项目建设；深化农村土地制度改革和集体产权制度改革，稳妥推进农村宅基地制度改革。

同时，进一步健全“证照分离”制度，全面落实“双随机、一公开”制度，加快“互联网+政务服务”建设，为群众办实事和企业发展提供“全时

段、全方位、全覆盖”服务。

该区还将深化以旅游工作为中心的体制机制改革，构建以旅游、公安、市场监管、城市综合执法等部门组成的旅游综合执法体系，形成旅游快审快处机制；积极推进城市管理体制改革，深化财政预决算管理改革。

在民生领域，该区将着力强化“三医联动”改革，完善异地就医直接结算机制；推进疾控改革，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，做好健康知识普及教育；加大学前教育公办学位供给，继续实行“十二年”免费教育，探索引进在湘高校来南岳办学。

5 “民生为重”再提升 建设生态宜居新家园

【背景分析】对于这次会议，人们热议最多的就是会议透出的“民生情怀”。地方建设好不好、发展得快不快，一个重要指标就是看老百姓的日子过得怎么样，幸福指数高不高。

【实现路径】未来五年，南岳区将坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，以“小切口”推动服务“大提升”。

——切实抓好农村“厕所革命”，严格实施耕地保护制度，实施发展村级集体经济三年行动计划，实现村集体经济年收入20万元以下全面“清零”。

——严格落实生态保护红线，推动环保香提质减量，加强燃香污染、城区餐饮油烟污染治理，开展水源地河流生态治理与保护；加大景区拆违控违力

度，持续加强林业有害生物防治；加大对生态涵养区的经济补偿力度，推进清洁能源、电能替代等新能源工作。

——落实“六稳”“六保”，进一步压缩政府一般性支出，加强对就业、教育、社保、医疗等民生支出；以“我为群众办实事”和“屋场恳谈会”为载体，持续推进“老旧小区”改造、保障性住房建设和既有住房增设电梯等民生项目。

——深入推进“雪亮工程”、网格管理、平安南岳、法治南岳建设，常态化开展扫黑除恶斗争，纵深推进平安“四型小区”创建、全国文明城市创建；紧盯重点行业源头管控，加大森林防火体系建设，扎实开展“三无”创建活动。

坚持党建引领 凝聚工作合力 实干开创未来

奋进伟大征程，实现伟大目标，关键在党的领导。

“站在新的起点，迈上新的征程，我们肩负的发展任务光荣而艰巨，全区人民对我们的期望深情而热切。”会上，区委书记刘浪殷切寄语全区党员干部：

要进一步强化政治引领，加强党的领导，筑牢思想阵地，以政治建设为统领，不断提高领导发展的工作能力与水平；进一步提升战略眼光，增强忧患意识，强化南岳情怀，以解放思想为先导，不断增强加快发展的思想自觉和行动自觉；进一步强化队伍建设，夯实基层基础，全面从严治党，以管党治党为核心，不断夯实保障发展的政治基础与群众基础；进一步强化执行力、凝聚力和保障力，以作风建设为抓手，不断形成推动发展的强大合力与浓厚氛围；要有“逢先必争、逢旗必夺”的信念，“当仁不让、舍我其谁”的担当和“功成不必在我，建功必须有我”的胸怀，以争先创优为载体，不断提升跨越发展的精神动力和工作效率。在省委、市委的坚强领导下，坚守初心、勇担使命，开拓创新、接续奋斗，为把南岳打造成为世界级文化旅游目的地作出新的更大贡献！



南岳十里茶乡。■陈小龙 摄