

“两增一降”有深意

——从资金流向看中国经济潜力

企业实现蓝图需要资金支持，百姓满足需求离不开金融服务。上半年，我国人民币贷款增加12.76万亿元，其中制造业中长期贷款和中小微企业贷款增长明显，房地产贷款增速持续走低。在“十四五”开局之年，这“两增一降”具有深意。在金融活水

的灌溉下，中国经济行稳致远的潜力清晰可见。在广东省阳江市高新区，工厂里机器轰鸣。一大批国内优质的合金材料企业

及风电装备企业在这里安家落户，广东甬金金属科技有限公司便是其中之一。“尽管遭遇疫情冲击，但这两年企业重大项目接二连三顺利投产，发展前景广阔。”该公司总经理李颢告诉记者，去年宽幅精密不锈钢板带一期项目投产时刚好碰上疫情，建

行及时给予信贷支持，使得公司和项目顺利运转。今年企业趁势而上，二期生产车间将在9月投产，这背后离不开建行五年期固定资产贷款的持续助力。

上半年，国民经济总体延续稳定恢复态势，信贷投放坚持服务实体经济导向，企（事）业单位贷款增加8.37万亿元，为推动经济高质量发展提供了有力的支持。其中，企（事）

业单位中长期贷款增加6.62万亿元，同比多增1.77万亿元，在同期各项贷款增量中占比超五成，体现了金融机构对企业中长期投资的有力支持。

“从中长期投资的投向结构看，金融对制造业、基础设施业、除房地产以外的服务业等重点领域的支持力度稳固。”中国人民银行调查统计司司长阮健弘说。而这些已反映在上半年金融数据中，尤其是我国制造业中长期贷款的高增长格外引人关注。

数据显示，6月末，制造业中长期贷款余额同比增长41.6%，增速比上年同期高16.9个百分点，连续4个月增速超40%。其中，高技术制造业的中长期贷款增速更是高达46.3%。

谈到今年所获得的资金支持，上海芯哲微电子科技股份有限公司财务总监韩群英感触颇深：“6月企业从中信银行的授信额度中提了一笔贷款，用于缴纳关税，对于我们这种科技型小企业来说很方便。”

这家主要从事芯片微电子生产的高新技术企业，常常需要进口大量芯片原材料。但近期全球“缺芯”、芯片价格大幅上涨，令企业资金周转紧张。不过，中信银行提供的100万元

信用贷款和优惠利率，帮助企业解决了部分资金困扰。

随着金融系统持续发力，企业融资的便利性不断提升，综合融资成本稳中有降，小微企业融资持续保持量增、面扩、价降态势。

6月末，普惠小微贷款余额17.7万亿元，同比增长31%，比同期各项贷款增速高18.7个百分点；上半年，小微企业新发贷款合同利率5.18%，分别比上年同期和2019年同期低0.3个和1.06个百分点。

与这些增长形成鲜明对比的是，上半年房地产贷款增量同比下滑，增速回落。在房地产贷款集中度管理制度的约束下，房地产融资的“闸门”日渐拧紧。

数据显示，6月末人民币房地产贷款余额50.8万亿元，同比增长9.5%，增速比上年末回落2.2个百分点；余额较年初增加2.4万亿元，同比少增5699亿元。其中，房地产开发贷款增速比上年末回落了3.3个百分点，上半年增量同比下滑。

东方金诚首席宏观分析师王青认为，上半年金融数据有升有降，信贷结构进一步优化。企业中长期贷款保持同比多增，普惠小微贷款增速持续高于同期各项贷款增速，体现出企业

对未来经济形势比较乐观，信贷需求较为旺盛。与此同时，房地产调控的影响进一步显现，房地产贷款增速放缓，与近期部分地区商品房销售热度降温相印证。

对我国经济发展既要坚定信心，也要正视困难。当前，国内外环境依然错综复杂，不确定不稳定因素较多，特别是大宗商品价格大幅上涨抬升企业成本，一些中小微企业困难较大。

为此，我国金融部门提出，要持续提升对中小微企业等市场主体的金融服务能力，开展“贷动小生意、服务大民生”金融支持个体工商户发展专项活动，落地一系列减费让利措施……这些举措将对刚恢复元气的企业再扶一把。

下半年，金融活水将流向哪些领域？人民银行货币政策司司长孙国峰展望：总量上，保持货币供应量和社会融资规模名义经济增速基本匹配；结构上，支持中小企业、绿色发展、科技创新。

孙国峰表示，下一阶段，我国货币政策将以我为主、稳字当头，坚持正常的货币政策。根据国内经济形势和物价走势，把握好政策力度和节奏，兼顾内外均衡，有力地支持实体经济。

（新华社北京7月14日电）



新修订的行政处罚法 7月15日起施行——

行政处罚不是为罚而罚

行政处罚权不是“脱缰野马”，依法行使是前提。有的地方就曾因滥设乱设“电子眼”抓拍交通违法行为，产生“天价罚单”引发热议。新修订的《中华人民共和国行政处罚法》自2021年7月15日起施行，将进一步划红线、明规则、严责任，保障行政处罚权在法治轨道上有序运行。

全国人大常委会法工委行政法室处长张晓莹表示，在通过“电子眼”进行现场执法的问题上，有时存在设置地点不合理、不公开，监控设备不合格、不达标，记录违法信息不规范、不告知的现象。为保护当事人合法权益，着力解决电子技术监控设备执法不规范问题，新修订的行政处罚法对电子技术监控设备的质量要求、设置、使用和程序等作出了全面规定。

“行政机关在哪些领域、哪些情形下可以单凭电子技术监控设备收集、固定的违法事实实施行政处罚，应由法律、行政法规规定。”张晓莹说，利用电子技术监控设备收集、固定违法事实的，应当经过法制和技术审核，确保电子技术监控设备符合标准、设置合理、标志明显，并要求设置地点向社会公布，避免“暗中执法”。

张晓莹表示，电子技术监控设备记录违法事实应当真实、清晰、完整、准确。行政机关应当审核记录内容是否符合要求；未经审核或者经审核不符合要求的，不得作为行政处罚的证据。既要及时告知，也要采取信息化手段或者其他措施，为当事人查询、陈述和申辩提供便利。

新修订的行政处罚法增加了行政处罚定义，即行政处罚是行政机关依法对违反行政管理秩序的公民、法人或者其他组织，以减损权益或者增加义务的方式予以惩戒的行为。“该定义体现了处罚与教育相结合原则，该严的严，该教育的教育。”全国人大常委会法工委立法规划室副主任黄海华表示，增加行政处罚定义既要防止处罚泛化，也要解决处罚“逃逸”问题，为实践中判别行政处罚行为提供相对清晰的法定标准。

记者注意到，新修订的行政处罚法

将行政处罚种类从8类增加至13类，具体为通报批评、降低资质等级、责令关闭、限制开展经营活动、限制从业等。“新增”行政处罚种类是否会加重企业负担？

对此，黄海华指出，行政处罚法不创设行政处罚种类，有关行政处罚种类的规定，主要是梳理总结其他单行法律中已有的处罚种类，将其其中行之有效、使用频率较高的行政处罚种类复制到行政处罚法中。“可以说，这不仅不会增加企业和市场的负担，相反会进一步保障这些行政处罚行为更加规范和有效，有利于优化营商环境。”

为了强化公共卫生法治保障，确保在发生突发事件时，行政机关能够依法采取相应的应对措施，及时有效实施管控，最大限度维护社会公共利益，行政处罚法对突发事件下的行政处罚实施作出了有针对性的制度安排。规定：“发生重大传染病疫情等突发事件，为了控制、减轻和消除突发事件引起的社会危害，行政机关对违反突发事件应对措施的行为，依法快速、从重处罚。”

张晓莹表示，“依法快速、从重处罚”主要有三层内涵：一是必须依法。只有在国家有关规定中有明确依据的，才能实施快速、从重处罚的程序。二是快速处罚。在保障当事人合法权益的前提下，可以简化立案、调查取证、内部审批等流程，在较短时间内作出行政处罚决定。三是从重处罚。即在法定的处罚幅度内选择较重的处罚幅度。这样有利于在特殊时期及时有效惩戒违法行为，起到稳定社会秩序、妥善应对突发事件的作用。

按照新规定，行政处罚追责期限增加了“5年”追责期限的规定，贯彻落实党中央关于“加大重点领域处罚力度”的要求。具体适用情形是“涉及公民生命健康安全、金融安全有危害后果的”。其中，涉及公民生命健康安全领域的较多，典型如食品、药品、环境保护等，涉及金融安全的主要是证券、银行、保险等金融管理领域。要注意的是，如果这些领域的行政违法行为未造成危害后果的，不适用5年的追责期限规定。

（据新华网）

央企半年报全面“亮”起来

国资委划出“十四五”重点

新华社北京7月14日电 记者13日从国务院国资委获悉，今年上半年，中央企业经营业绩全面“亮”起来，实现营业收入17.1万亿元，利润总额1.31万亿元、净利润1.02万亿元，两年平均增速分别达8.7%、17.9%、20.6%。其中，上半年净利润首次突破1万亿元。

国务院国资委党委书记、主任郝鹏强调，要扎实推动企业高质量发展，确保国资委完成全年目标任务、实现“十四五”良好开局。

按照“十四五”以及今年下半年重点任务的部署，央企要布局未来产业开辟新赛道，并通过加快重组整合、清理退出“两非”“两资”等推动资源优化配置取得新成效。此外，大力推动重点行业减排降碳，严控高能耗、高排放和过剩产能项目投资。

今年是“十四五”开局之年，上半年中央企业扎实推动改革发展和党的建设取得新进展、新成效，主要经营指标、投入产出效率、经营管理效能等大幅提升，央企固定资产投资快速增长，一批重大工程项目密集投产运营，关键核心技术攻坚扎实推进。

这一“亮眼”成绩单背后，改革创

新是重要的“动力源”。中央企业深入推进国企改革三年行动，中国特色现代企业制度不断完善，市场化经营机制加快健全，“双百企业”“科改示范企业”等改革典型经验示范作用积极发挥，形成了上下贯通、纵深推进的改革新局面。

郝鹏表示，下一步要抓紧要、善攻坚，坚决落实改革创新重点任务和相应激励政策，完善创新激励机制，全力以赴打造原创技术“策源地”；抓紧抓实国企改革三年行动，确保年底前完成70%以上的目标任务。

郝鹏提出，要高质量实施好“十四五”规划，要加快布局新一代信息技术、新能源、新材料、生物医药等战略性新兴产业，积极培育新的效益增长点，抢占未来产业发展制高点；要推动资源优化配置取得新成效，积极推动中国星网公司整合，加快重大工程项目实施，有序推动省级管网融入国家管网，加快建设物流大数据平台、海工装备创新平台、中央企业资产管理专业化平台，加快清理退出“两非”“两资”，巩固“处僵治困”成果；要推动数字化转型实现新突破，深入实施数字化转型行动计划，推动5G、大数据、人工智能等现代信息技术赋能制造业转型。

我国 5G 网络用户数超 1.6 亿

占全球 5G 总用户数近九成

新华社北京7月14日电 由中国互联网协会主办的2021中国互联网大会13日至15日在北京举行。会上发布的《中国互联网发展报告(2021)》显示，2020年，我国互联网行业实现快速发展，网民规模稳定增长。截至2020年底，我国5G网络用户数超过1.6亿，约占全球5G总用户数的89%。

根据报告，截至2020年底，我国网民规模达9.89亿，互联网普及率达到70.4%。

据悉，我国已建成全球最大光纤网络、4G和5G独立组网网络，目前5G已建成基站91.6万个，占全球70%。下一步我国将加强对5G、大数

据、基础软件、工业软件、人工智能等基础核心技术的支持和投入力度，推进产业基础高级化和产业链现代化，进一步夯实产业发展基础。

中国互联网协会副理事长何桂立介绍说，2020年，我国大数据产业规模达718.7亿元，同比增长16.0%，增幅领跑全球大数据市场；2020年我国人工智能产业规模为3031亿元，同比增长15%；在物联网领域，2020年我国物联网产业规模突破1.7万亿元。

此外，云计算作为新基础设施建设的重要组成部分，近年来关键技术不断突破，产业生态日益繁荣。2020年，我国云计算市场保持高速发展，整体市场规模达到1781亿元，增速超过33%。



今年以来，因为芯片短缺，福特、丰田等国际车企的一些工厂相继减产甚至停产。缺芯也导致部分国内汽车生产商减产或停产。目前，我国汽车行业缺芯情况仍在持续，芯片价格暴涨。据多家车企反馈，各类型芯片价格普遍上涨了5倍到20倍。尽管如此，依然“一芯难求”。

相关部门负责人表示，解决芯片供应问题，需要统筹发展和安全，坚持远近结合、系统推进，提升全产业链水平。

汽车缺芯缓解需一定周期

中国汽车工业协会副总工程师许海东介绍，受恐慌性心理影响，芯片订单量增加，“每家企业下的订单比原来多出1至3倍”。

在近期召开的2021中国汽车论坛上，中国汽车工业协会总工程师、副秘书长叶盛基介绍，当前，我国各类芯片中MCU（微控制单元）芯片最为紧缺，国内MCU芯片企业最为薄弱。

据了解，车用MCU芯片紧缺是造成汽车缺货的主要原因。中国国际工程咨询有限公司高技术业务部副主任级咨询师韩雅娟介绍，车规级芯片分为控制芯片、微处理器芯片、存储芯片、模拟芯片及功率器件等。此次汽车行业最短缺的是MCU芯片，发动机、安全气囊、防抱死系统、车身、高级驾驶辅助系统等均需使用这类芯片。一辆汽车搭载上百个MCU芯片，缺一个芯片就影响整辆车的生产。

记者采访了解到，为解决缺芯难题，今年不少整车厂高层走进芯片企业，面对面直接沟通梳理不同型号汽车对应芯片，希望缩减供需缺口。

业内人士表示，芯片产业“以销定产、低库存甚至零库存”的特点导致补货周期长，且车规级芯片准入认证流程长，导致缺货缓解缓慢。

广州粤芯半导体技术有限公司副总裁李海明介绍，车规级芯片对可靠性、一致性和稳定性要求较高。一般车企和芯片供应商的合作是长期持续的，且芯片行业周期是刚性的，排期供货周期超半年，弥补不足需要时间。

有市场研究机构测算，因芯片短缺一季度全球减产了100万台汽车。行业智库机构芯谋研究及车企、相关芯片企业人士则预测，产能紧缺或在明年得到缓解。

汽车产业为何成为缺芯重灾区？

业内人士分析，需求大幅增加、供应链受到干扰等诸多因素，导致汽车产业缺芯现象持续。

汽车产业驶入“智能赛道”。广州市工信局总工程师陈健华介绍，智能网联汽车成为汽车产业发展的新方向，以前燃油车使用芯片就几十颗，现在则需要上百颗。

韩雅娟介绍，以某一类新能源汽车为例，2025年，芯片在汽车中的成本预计会从目前约4500元/车上升至8000元/车，到2030年进一步上升至约15000元/车。

全球半导体生产接连遭遇突发状况。从供给端看，2020年初开始在全球暴发的新冠疫情深刻影响了全球半导体产业供应链，一些工厂停工停产导致产能压缩。今年美国、日本等多个全球半导体重要产业基地和企业遭遇意外灾害，导致供给紧张状况“雪上加霜”。

与此同时，个别国家在全球市场肆意挥舞单边制裁大棒，不仅严重损害了中国企业利益，也导致全球企业“恐慌性备货”。

广州安凯微电子股份有限公司总裁兼董事长胡胜发表表示，受单边制裁大棒挥舞的负面影响，全球各大电子厂商都急于备货，进一步挤压了芯片产能的调配空间，缺芯现象持续加剧。

恩智浦半导体大中华区主席李延伟表示，目前外界都在关注先进制程技术，然而在汽车芯片领域，成熟工艺制程更为重要。对成熟工艺不够重视，导致产能收缩，这也是造成芯片缺货的一个原因。目前中国市场对成熟工艺的需求很大，应该引起更多关注。

“补芯”需长远布局

工业和信息化部副部长辛国斌在今年3月份举行的汽车芯片供应问题

研讨会上表示，汽车芯片是关乎产业核心竞争力的重要器件，是汽车强国建设的关键基础，需要统筹发展和安全，坚持远近结合、系统推进，提升全产业链水平，有力支撑汽车和半导体产业高质量发展。

变革中的汽车产业或将因芯片重塑。比亚迪股份有限公司品牌及公关事业部总经理李云飞表示，比亚迪在汽车芯片方面早有布局研发，经过10多年的发展，拥有包含芯片设计、晶圆制造、封装测试和下游应用在内的一体化经营全产业链，这次全球芯片短缺对比亚迪影响并不大。

从长远来看，上海汽车集团股份有限公司董事长陈虹建议，制定车规级芯片“两步走”的顶层设计路线，实现车规级芯片企业从外部到内部的动力转换。第一步由主机厂和系统供应商共同推动，扶持重点芯片企业，帮助芯片企业解决技术门槛较低的车