

今夏最高日供水量或达 56 万吨

市水务集团全力战高温保供水



对水质加强监测,保证水质安全。

本 报 讯 （ 文 / 图 记 者 胡亚华 通讯员 李琴） 连日来，我市持续晴热高温，城区日供水量连续刷新。市水务集团透露，7月10日，城区日供水量达 51 万吨；预计今夏最高日供水量将达到 56 万吨。目前，全市设计日供水能力为 70 万吨，这也就意味着，市水务集团在高峰时段有能力保供应。

为迎战高温保供水，市水务集团各项准备工作正有条不紊地进行。四大水厂错峰进行了沉淀池、清水池等制水设施的清洗，对供水设备进行了全面检修和保养，确保设施设备安全运行；安装了水质在线监测系统，对出厂水质实时监测，进一步保证水质安全。衡阳市水务综合运营调度平台和出厂水压力自动变频控制系统投

入运行，可对城区自来水供水管网压力流量实时监测，对异常情况自动调节；突发爆管时，平台可通过系统及及时组织力量抢修。

该集团提醒，居民用水高峰时段通常出现在晚上 7 时至 11 时，楼梯房高层住户用水水压可能会受到影响，应储水备用。若遇到用水难题，可随时拨打供水服务热线 0734-8429110。

送药品送校服送课程

市统一战线开展“我为群众办实事”实践活动
罗琼出席

本 报 讯 （ 记 者 陈 润） 7 月 14 日，市委统战部充分发挥统一战线资源优势，牵头组织民进市委、农工党市委、市知联会和市新阶联走进省级同心美丽乡村雁峰区山林村开展“我为群众办实事”实践活动。市委常委、市委统战部部長罗琼，市政协副主席、农工党市委主委许云生，市政协副主席、民进市委主委陈淼出席。

由农工党衡阳市委会带领的医疗服务小分队，积极开展“送医送药下乡义诊健康行”志愿服务，10 余名专家现场开展医疗义诊活动。此次义诊共服务村民约 200 余人次，农工党市委和市知联会现场免费发

放各类价值 1.5 万元的药品。由民进衡阳市委会带领的爱心企业家小分队为当地小学生送去了 100 套夏季校服。市新阶层社会组织融达慈善基金会捐赠爱心助学金 2 万元。民建衡阳市委会、新阶实践创新基地雁城市法院共捐赠空调 7 台。由市新阶联派出的文艺小分队，为爱心小课堂的学生送去 10 幅精美书画作品和舞蹈、声乐课程。

下一步，市委统战部还将进一步整合统一战线各方资源，持续推进中共党史学习教育“学史力行”走深走实走心，用责任与担当书写统战人“我为群众办实事”的光荣故事。

以《行政处罚法》修订实施为契机 全面助力营商环境提质升级

市委依法治市办副主任、市司法局局长 杨安定

修订后的《行政处罚法》于 2021 年 7 月 15 日起施行。《行政处罚法》的修订实施，是依法治国、依法行政的一件大事，全面正确实施《行政处罚法》，对我市营造法治化、市场化、国际化的营商环境，将起到重要的促进作用。

规范是目的。新《行政处罚法》有一个鲜明的特点——“处罚与教育相结合”原则。对行政相对人以行政处罚，决不单纯是为了惩罚，规范才是根本目的。通过有效发挥处罚与教育相

结合的立法引导作用，促使当事人主动消除或及时减轻违法行为危害后果，维护市场良性稳定秩序。

民生是底色。新《行政处罚法》增设了“首违不罚”规定，充分彰显了行政执法的价值导向。执法既要有力度，让违法行为受到惩罚；又要不失温度，充分体现包容审慎监管理念。行政执法机关的执法理念，要从“管制型”向“管理服务型”、人性化执法转变。当然，人性化执法不是搞人情执法，更不

等同于扩大执法机关的自由裁量权，也决不允许搞钓鱼执法、选择性执法、随意性执法，不允许“法外开恩”。必须坚持严格规范公正文明执法，坚持法律面前一律平等，才能让“首违不罚”规定的执行不走样。

合规是原则。新《行政处罚法》通过增设行政处罚种类、完善行政处罚体制，可以有效强化市场主体的合规意识，促进营造公平竞争、有序运行的市场环境。各级行政执法部门在行政执法中，要坚

持处罚与服务相结合的理念，让恶意践踏法律底线者受到严厉惩罚、付出应有代价，让遵法守法经营者得到充分保护，确保行政处罚在法治轨道上正确运行，为建设名副其实的省域副中心城市提供优良的营商环境供给。

“梧桐高风必至，花香蝶自来”。今年是我市“营商环境优化年”，我们要以新《行政处罚法》实施为契机，不断推动全市营商环境优化升级，擦亮省域副中心城市的法治底色。

《中华人民共和国行政处罚法》相关条目解读

（《中华人民共和国行政处罚法》1996 年 3 月 17 日第八届全国人民代表大会第四次会议通过 根据 2009 年 8 月 27 日第十一届全国人民代表大会常务委员会第十次会议《关于修改部分法律的决定》第一次修正 根据 2017 年 9 月 1 日第十二届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议《关于修改〈中华人民共和国法官法〉等八部法律的决定》第二次修正 2021 年 1 月 22 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十五次会议修订）

被处罚者权利方面
第七条 公民、法人或者其他组织对行政机关所给予的行政处罚，享有陈述权、申辩权；对行政处罚不服的，有权依法申请行政复议或者提起行政诉讼。
公民、法人或者其他组织因行政机关违法给予行政处罚受到损害的，有权依法提出赔偿要求。
解读：1. 陈述权、申辩权、救济权是当事人的法定权利，行政机关必须履行相应告知义务。
2. 因行政机关违法给予行政处罚受到损害的，依据《国家赔偿法》提出赔偿，但《国家赔偿法》第二章规定只赔偿人身权中的“身体伤害或者死亡”，以及财产权。
3. 本条第一款应与第四十一条关于“利用电子技术监控设备收集、固定违法事实”等规定结合起来适用。
一事不二罚方面
第二十九条 对当事人的同一个违法行为，不得给予两次以上罚款的行政处罚。同一个违法行为违反多个法律规范应当给予罚款处罚的，按照罚款数额高的规定处罚。
解读：1. 本条规定了“一事不二罚”，即针对同一个违法行为，不能给予两次以上的罚款，其他行政处罚类型不在此限。
2. 从重处罚。在同一个违法行为违反多个法律规范时，本法新增了从重处罚的规定。此前，也有部门对此作出明确规定。如，农业部曾明确，饲料企业生产冒充其他企业依法需要取得产品批准文号的饲料添加剂、添加剂预混合饲料的，属于同时违反《饲料和饲料添加剂管理条例》第四十六条第一款第三项“生产、经营的饲料、饲料添加剂与标签标示的内容不一致的”和第三十八条第三款“已经取得生产许可证，但未取得产品批准文号而生产饲料添加剂、添加剂预混合饲料

的”规定，根据案件具体情况依照两项规定中处罚较重的规定定性处罚。
从轻、减轻处罚的情形方面
第三十二条 当事人有下列情形之一的，应当从轻或者减轻行政处罚：（一）主动消除或者减轻违法行为危害后果的；（二）受他人胁迫或者诱骗实施违法行为的；（三）主动供述行政机关尚未掌握的违法行为的；（四）配合行政机关查处违法行为有立功表现的；（五）法律、法规、规章规定其他应当从轻或者减轻行政处罚的。
解读：减轻、从轻并不相同。减轻为在法定幅度以下作出处罚，实践中适用较少。如，在《方林富炒货店案件》中，西湖区监局在广告法规定的“处二十万元以上一百万元以下”的处罚幅度内将罚款数额裁量为最低限二十万元。一审法院判决变更被诉行政处罚决定之罚款金额为十万元，同时撤销维持该处罚决定的行政复议决定。此外，从轻或者减轻行政处罚事由必须由法律、法规、规章规定。
行政处罚裁量基准方面
第三十四条 行政机关可以依法制定行政处罚裁量基准，规范行使行政处罚裁量权。行政处罚裁量基准应当向社会公布。
解读：1. 行政裁量是行政主体在适用法律规范裁断个案时由于法律规范与案件事实之间的差异而享有的由类推法律要件、补充法律要件进而确定法律效果的自由，简言之，行政机关有事实裁量和效果裁量两类裁量权。
2. 行政机关实施行政管理，应当遵循公平、公正的原则。要平等对待行政管理相对人，不偏私、不歧视。行使自由裁量权应当符合法律目的，排除不相关因素的干扰；所采取的措施和手段应当必要、适当；行政机关实施行

政管理可以采取多种方式实现行政目的的，应当避免采用损害当事人权益的方式。
3. 各省、自治区、直辖市政府基本都制定了行政处罚的裁量基准，并已经公开。
信息公示方面
第三十九条 行政处罚的实施机关、立案依据、实施程序和救济渠道等信息应当公示。
解读：本条规定的是事前公示。《国务院办公厅关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的指导意见》规定，行政执法机关要统筹推进行政执法事前公开与政府信息公开、权责清单公布、“双随机、一公开”监管等工作。全面准确及时主动公开行政执法主体、人员、职责、权责、依据、程序、救济渠道和随机抽查事项清单等信息。根据有关法律法规，结合自身职权职责，编制并公开本机关的服务指南、执法流程图，明确执法事项名称、受理机构、审批机构、受理条件、办理时限等内容。公开的信息要简明扼要、通俗易懂，并及时根据法律法规及机构职能变化情况进行动态调整。
告知义务方面
第四十四条 行政机关在作出行政处罚决定之前，应当告知当事人拟作出的行政处罚内容及事实、理由、依据，并告知当事人依法享有的陈述、申辩、要求听证等权利。
解读：本法第三十八条第二款规定，违反法定程序构成重大且明显违法的，行政处罚无效。告知是行政机关作出行政处罚决定的必经程序，行政机关不告知当事人拟作出的行政处罚内容及事实、理由、依据的，行政处罚无效。
当事人的陈述权和申辩权方面
第四十五条 当事人有权进行陈述和申辩。行政机关必须充分听取当事人的意见，对当事人提出的事实、理由和证据，应当进行复核；当事人提出的事实、理由或者证据成立的，行政机关应当采纳。

行政机关不得因当事人陈述、申辩而给予更重的处罚。
解读：1. 陈述、申辩、要求听证等是当事人的权利，当事人可以放弃。陈述、申辩过程中，当事人提出的事实、理由和证据成立的，行政机关要予以采纳。本法第三十三条第二款规定了过错推定条款，当事人要证明自己没有主观过错的，可以在陈述、申辩过程中提出。
2. 为了保护当事人充分行使陈述权、申辩权，本条规定了“陈述、申辩不加重”，类似于刑事诉讼过程中的“上诉不加刑”。
听证权方面
第六十三条 行政机关拟作出下列行政处罚决定，应当告知当事人有要求听证的权利，当事人要求听证的，行政机关应当组织听证：（一）较大数额罚款；（二）没收较大数额违法所得、没收较大价值非法财物；（三）降低资质等级、吊销许可证件；（四）责令停产停业、责令关闭、限制从业；（五）其他较重的行政处罚；（六）法律、法规、规章规定的其他情形。
当事人不承担行政机关组织听证的费用。
解读：1. 增加的第二项规定来源于《最高人民法院关于没收财产是否应进行听证及没收经营药品行为等有关法律问题的答复》，其规定：行政机关作出没收较大数额财产的行政处罚决定前，未告知当事人有权要求举行听证或者未按规定举行听证的，应当根据《行政处罚法》的有关规定，确认该行政处罚决定违反法定程序。
2. 增加的“降低资质等级、责令关闭、限制从业”都是第九条新增的行政处罚类型，对当事人构成了资格准入或者营业限制，属于严重的侵益性行为。
3.“其他较重的行政处罚”是包容性规定，可以指行政拘留等。

推动衡阳党史学习教育 进一步走深走实

省委党史学习教育第九巡回指导组来衡开展督促指导

本 报 讯 （ 通 讯 员 陆 璐） 7 月 12 日至 13 日，省委党史学习教育第九巡回指导组一行来到衡阳市督导指导党史学习教育工作，现场参加有关学习活动，听取我市相关情况汇报，提出指导意见建议，推动我市党史学习教育更加走深走实。省委党史学习教育第九巡回指导组组长宋建民、副组长刘柏生出席活动。市委常委、市委宣传部部长、市委党史学习教育领导小组办公室主任张霞汇报我市党史学习教育工作情况。

指导组一行先后深入市水利局、蒸湘区红湘街道、市住房保障中心等单位，通过现场查阅学习台账等方式，详细了解我市党史学习教育和“我为群众办实事”实践活动开展情况，现场进行点评指导。

在衡阳调研访谈会上，指导组一行听取了市委党史学习教育领导小组办

公室及相关单位的情况汇报。宋建民对我市党史学习教育开展情况给予充分肯定。对做好下阶段党史学习教育工作，他强调，要把开展党史学习教育同学习宣传贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神结合起来，将其作为当前党史学习教育的重中之重，做到深学深悟。要按照中央、省委要求，扎实推进党史学习教育规定动作，推动党史学习教育走深走实。要把为民办实事贯穿党史学习教育始终，突出抓好“我为群众办实事”实践活动，在深化党史学习教育屋场恳谈会的基础上，建立健全为民办实事长效机制，听民意、解民难、解民忧，及时解决群众“急难愁盼”问题。要紧密结合党史学习教育和中心工作相结合，以党史学习教育提升干部群众精气神、推动经济社会发展，以经济社会发展成果来检验党史学习教育成效，防止学用“两张皮”。

开启全民健身“嘉年华”

我市第三届“三大球”联赛启动 龚学余宣布启动

本 报 讯 （ 敖 文 景） 7 月 13 日晚 上，2020 年度衡阳市第二届“三大球”联赛颁奖典礼暨 2021 年度第三届“三大球”联赛启动仪式举行。副市长龚学余宣布联赛启动，并为 2020—2021 赛季获奖队伍颁奖。

近年来，我市大力开展全民健身活动，多措并举推动各项体育运动快速发展，以良好的氛围使体育运动融入大众民生。“三大球”联赛由市文旅广体局指导，市全民健身服务中心主办，市足球协会、市篮球协会、市气排球协会协办，自 2018 年启动首届比赛

以来，受到广大市民的喜爱，参赛人数达 1500 余人，举办赛事场次 600 余场，观众达 3 万余人次，已成为衡阳全民健身的新亮点、新标杆。

2021 年度第三届“三大球”联赛于本月陆续启动，将再次向全市广大“三大球”爱好者呈现更精彩、更高水平、更具观赏性的体育“嘉年华”。

当晚活动现场，还颁发了 2020—2021 赛季衡阳市“三大球”联赛优秀裁判员、优秀教练员、气排球联赛第一名、篮球联赛第一名、足球联赛第一名等奖项。

把抗旱各项工作 抓紧抓实抓到位

我市召开抗旱工作视频会 彭玉明出席并讲话

本 报 讯 （ 记 者 向 吟 吟） 7 月 14 日下午，我市召开抗旱工作视频会，分析研判当前抗旱形势，部署安排相关工作。副市长彭玉明出席并讲话。

今年以来，全市面平均降雨 845.8 毫米，较历年均值 904 毫米偏少 6.4%，尤其是 7 月以来，全市平均降雨 20.4 毫米，较历年平均值 58.1 毫米偏少 64.9%。截至 7 月 12 日，全市总蓄水量 18.53 亿方，占计划蓄水的 74.06%。根据近一个多月旱情指标分析，当前我市大部分地区出现了轻度水文干旱，耒阳、常宁局地出现了中度水文干旱。据预测，近期湘南地区以晴热高温天气为主，全市河流水库水

位将呈缓慢下降趋势。加上蒸发量大，又正处于需水用水高峰期，预计未来一周旱情将呈快速发展态势。

彭玉明指出，全市上下要充分认识当前抗旱工作面临的形势和任务，始终保持清醒头脑，采取坚决有力措施，及时制定节水保水抗旱措施，把抗旱各项工作抓紧抓实抓到位；要切实加强领导，严格落实责任制，坚决做到班子到位、方案到位、保障到位、安全稳定管控到位，统筹抓好保水抗旱与安全生产、防溺水、疫情防控等各项工作；要做好宣传工作，主动回应社会关切，引导广大群众、各行各业养成节约用水习惯，共同参与节水保水活动。

知责于心 担责于身 履责于行

市委政研室开展“七个一”系列活动

本 报 讯 （ 记 者 陈 润） 近日，市委政研室立足职能定位，结合工作实际，扎实开展内容丰富、主题鲜明、形式多样的“七个一”系列活动，庆祝建党 100 周年。

“七个一”系列活动即：开展一次党性教育活动，组织收看建党 100 周年庆祝大会直播，举办一堂专题微党课，讲好一串红色故事，重温一次入党誓词，办好一系列民生实事，开

展一次志愿服务活动。活动的开展，充分展示了市委政研室党员干部红心向党、昂扬向上的精神风貌和时代风采。大家纷纷表示，将以更强烈的使命担当、更饱满的精神状态、更务实的工作作风，知责于心、担责于身、履责于行，为大力实施“三高四新”战略、加快推进“一体两翼”建设贡献更多的政研力量、写下更多的政研注脚。

市直机关党员干部 集体观看《中国医生》

我市深入开展“光影铸魂”电影党课活动

本 报 讯 （ 记 者 唐 海 强） 7 月 14 日，200 多名市直机关党员干部集体观看电影《中国医生》，持续推进我市“光影铸魂”电影党课活动。

电影《中国医生》根据新冠肺炎疫情防控斗争的真实事件改编。该片以武汉市金银潭医院为核心故事背景，以武汉医务人员、全国各省市援鄂医疗队为人物原型，全景式记录那场波澜壮阔、艰苦卓绝的抗疫斗争。

“这部电影有太多太多感人的画面和记忆，让观众真正走入到抗疫英雄们的工作状态和内心世界，重温抗疫时期经历的震撼与触动，铭记这场众志成城的伟大战役。”观影结束后，许多党员干部感触很深。市中医医院

中药传承创新项目部副主任曾罗勇说：“《中国医生》就是我们抗疫医护人员工作的生动写照，也是全社会对我们的肯定。作为医者，我们更应不忘初心使命，不负人民所托！”

市委宣传部版权管理和电影科负责人汤晓红介绍：“《中国医生》彰显了共产党员带头冲在一线、迎难而上、传承红色基因，我市今年已将《中国医生》《大地颂歌》《半条棉被》《1921》等 10 部影片纳入“光影铸魂”电影党课推荐影片。