

紧绷安全一根弦 编织应急“六张网”

——衡山县创建“省级安全发展工作示范县”纪实

■文/本报记者 刘思远 特约记者 夏建军 通讯员 康鑫宇 图/本报记者 周 琪

湘江河畔，衡山脚下，美丽和谐的新衡山，变化日新月异。

“十三五”以来，该县地区生产总值年均增长 7.3%；一般公共预算收入成功突破 10 亿元大关，年均增长 7.1%；累计完成固定资产投资 428.3 亿元，年均增长 13% 左右；社会消费品零售总额年均增长 10.2%……

发达经济用什么保障？稳稳的幸福由谁呵护？

安全！安全！还是安全！
面对安全生产点多面广、线长量大的现状，衡山县委、县政府牢牢绷紧安全生产这根弦，抓住改革机遇，整合职能职责，以构建“大应急”体系为发力点，着力织好应急体系、监测预警、应急指挥、网格管理、应急救援和压实责任“六张网”，连续多年被评为省、市安全生产先进县，连续 8 年未发生较大及以上生产安全责任事故，2020 年成功创建“省级安全发展工作示范县”。

高位推动打造应急体系网

1 月 15 日，在衡山县委经济工作会上，萱洲镇等 5 个应急管理（安全生产）工作先进乡镇、福田铺乡石东村等 13 个安全生产网格化管理工作先进村（社区）以及李宇坤等 61 名先进个人受到县委、县政府表彰。

据悉，该县在已经连续 10 多年于经济工作会上表彰安全生产先进科局单位和乡镇的基础上，从 2019 年开始直接表彰到村（社区），释放出了该县“以高水平安全促进高质量发展”的强烈信号。

“安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮。”县委书记尹培国在会上强调，要统筹抓好发展和安全两件大事，严格落实安全生产责任制，确保安全生产形势持续稳定向好。

为凸显安全生产在全局工作中的极端重要性，衡山县还结合改革先行先试，构建了以“三委三部六办”为支撑的应急管理新体系：

——成立“衡山县应急委员会”，战时自动转为应急指挥部，由县委书记任政委，县长任主任，54 个相关部门主要负责人为成员；

——应急委员会下设安全生产委员会、防汛抗旱指挥部、森林防灭火指挥部、减灾委员会、抗震救灾指挥部等五个具体工作机构，相关部门和乡镇主要负责人为成员。

——下设六个办公室，全部设在县应急管理局，各乡镇参照县级层面的模式成立本乡镇应急指挥部，下设应急管理办公室，明确专人专班和职责分工……

通过强有力的组织领导，全县应急管理体系架构基本实现从“物理叠加”向“化学融合”蜕变，为应急管理各项事业蓬勃发展提供了保障。

整合资源构建监测预警网

“五一”期间，当人们在欢度假期的时候，衡山县应急指挥中心内的一群年轻人正在岗位上筑起最坚实的“守护网”。

应急指挥中心被称为应急工作的“中枢神经系统”，这是一个快节奏运转部门。一旦各地有突发事件，都会第一时间上报到这里。成为一名应急人以后，肩上一份沉甸甸的责任便时刻伴随他们左右。

某天早上 6 点，县应急指挥中心值班工作人员谢婷、赵文君整理好晚间值班信息，校核完已经编写好的《每日安全生产微报》并发送成功后，早班接班的同事李帅、王信也来了，指挥中心新一天的工作又开始了。

“叮铃铃……”警铃声响起，王信赶紧停下手里的活，拿起电话，“您好，这里是县应急指挥中心……”

“花果山的人流情况如何？”“这几天，近郊游、乡村游客人数大增，高速人流、物流压力较大，各乡镇和景区的应急站点一定要加强关注……”

坚持“没有信息化就没有应急管理现代化”的鲜明导向，衡山县在 2019 年机构改革后，在全市率先打造了一个设施完善、功能完备、运行顺畅的县应急指挥中心。指挥中心整合全县资源，接入公安 110 指挥中心、交警指挥中心、水利设施监控中心、客运视频监控中心、校车监控中心等 15 个平台以及辖区内非煤矿山、危化和烟花爆竹、规模以上工贸企业内部监控，总计接入的信息采集源（点）1 万多个且保持动态增加。

除设有 24 小时值班电话和 12119 森林火灾报警热线外，指挥中心还将“12350”安全生产举报投诉热线以及全省信息预警系统一并接入，做到了安全生产举报投诉快速受理、事故灾害接警和监测预警一并响应。

截至目前，该中心已具备信息采集、热线值守、监测预警、应急会商、指挥调度、视频会议等六大核心功能，为全县应急管理工作插上科技的翅膀。



衡山县综合应急救援队开展训练

实时调度搭建应急指挥网

上午 9 时许，县应急指挥中心接开云镇山竹村群众“森林火警报告”，火势正在蔓延，指挥中心迅速调度开云镇组织应急救援队和山竹村应急小分队赶赴现场灭火，不久，县林业局森林消防队、县综合应急救援队、县消防救援大队等增援队伍陆续到达现场，森防指技术人员也带着防火地图、无人机到现场收集火场情况……这是 2 月 7 日在衡山县举行的森林防灭火实战演练现场的一幕。

20 分钟后，因“现场火势较大”，县森防指办主任、县应急管理局局长符洪钧在现场通过视频传输设备向指挥中心报告情况，并请求成立前线指挥部。

随后，通过视频调度系统，一系列指令有条不紊下达：邻近乡镇应急救援队和武装部民兵应急分队增援；森林公安介入调查；交警大队疏导沿线交通；到达现场的挖机沿火场两边山背迅速开设防火隔离带；为防止山谷柴草过密引起爆燃，进入山谷的灭火队员撤出火场，跟随挖机开设的隔离带进行守护，6 辆森林消防车和 3 台森林消防水泵同时喷出高压水柱……

根据演练安排，信息接报处理、指挥机构设置、启动应急响应、救援力量集结、现场火情侦查、制定扑火方案、现场火灾扑救等演练内容依次进行。

90 分钟后，现场明火全部扑灭，余火也全部清理完毕，“火灾犯罪嫌疑人”被森林公安控制并带离调查。

“应急指挥系统就像人体的神经系统，必须健全完整畅通，人体才能高速协调运转。”符洪钧介绍，本次演练进一步检验了该县视频调度系统的协调运转能力，进一步提升了全县应急指挥调度、联动联动、应急处置能力，达到锻炼队伍、贴近实战的目的。

据悉，该县将再投入 1500 万，推动视频系统向全县 153 个村（社区）延伸，现已完成 15 个村（社区）的高标准贯通，预计今年内可完成“全覆盖”，届时应急管理工作将实现部、省、市、县、乡、村六级同频共振，形成信息化、现代化水平更高的实时指挥调度能力。

依托基层组织密应急管理网

近日，福田铺乡石东村总支书朱国香与该村安全生产网格员朱新民在该村平田片区进行日常巡查时发现，受强降雨影响，该片区一个重点骨干塘水位上升，且溢洪口出现堵塞，两人立即下水紧急抢通溢洪道，并对该塘周围的杂草、树枝进行了清除。随后，网格员将险情和处置情况上报县应急指挥中心。

朱国香说，村里很多像这样看起来像鸡毛蒜皮的“小事”，出了事就可能人命关天。因此，推进安全风险网格化管理十分重要，“平时做好隐患排查，一旦有事，以最快速度进行响应和应急处置”。

为消除管理死角和盲区，衡山县成立了安全生产网格化管理领导小组，按照“关口前移、重心下移”的要求，将全县分成 800 多个网格单元，对网格内生产经营单位实施分层级、全时段、无缝隙管理，充分发挥村（社区）委会等基层组织优势，实现安全生产隐患“随手拍”“随手报”，整个处理过程可留痕、可统计。

这是该县创新举措打通安全监管“最后一公里”的一个缩影。近年来，通过网格化管理，县内一批安全生产信息员、巡堤员、护林员、灾情信息员纷纷上岗并发挥积极作用，对网格内事故灾害隐患和安全生产违法违规行为“早期发现、先期应对、及时报告、配合处置”，全县安全发展网络不断织紧织密，安全发展人民防线不断筑牢筑实。



衡山县委书记、县应急委政委尹培国（前排右二）节假日督查安全生产



24 小时全方位监控预警



每个乡镇都配备救援车辆

协同作战打造应急救援网

去年 9 月，衡山县举行应急救援力量集中授牌仪式，县委书记、县应急委政委尹培国为 28 支应急救援队伍授牌。广场上，森林消防车、冲锋舟运输车、皮划艇运输工具车、消防救援车、急救车等各种专业救援设备整齐排列放置，接受着人们的检阅。

广场上，站在最中间的这支专业综合应急救援队伍由县应急管理局直接管理，该队伍不仅实行准军事化管理，还配备了森林消防车、皮卡车、冲锋舟、皮划艇、水泵、发电机、无人机、应急通讯等设备装备。据悉，该队伍首批 30 人已训练到位，实行 24 小时全天候值班值守。自去年组建以来，成功处置森林火险 21 次，完成水域救援任务 3 次。

在左侧方阵，是来自全县 12 个乡镇依托民兵应急分队，组建而成的 12 支乡镇综合应急救援队，不仅配备消防救援车 12 台，还添置了其他必备装备和物资，实现了全县应急抢险救援“15 分钟全覆盖，20 分钟有增援”目标。

在另一侧方阵，则是县消防、民兵、水利、住建、林业、交通、城管、自然资源等部门按照各自职责，组建的专业应急队伍，从此，衡山县应急救援工作变“应急独奏”为“部门合唱”，全县所有应急救援队伍协同联动，通过信息互通、情报共享、救援会商等协调联动机制，形成“统一指挥、协同作战、分工负责、运转高效”的应急救援格局。

“巡查+巡察”全面压实责任网

前不久，衡山县委巡察组向该县某职能部门下发了边巡边改、立行立改交办函，要求该部门就“应急资源整合推进不力、协调性不够”等问题立行立改，及时解决问题，并深刻剖析根源，举一反三，完善制度。

根据改革后应急管理工作职能更多、要求更高的新形势，衡山县采取“巡查+巡察”的新模式、新举措，进一步强化压力传导、推动责任上肩，保障工作落实效果。

县委巡察组负责人介绍，平时切实加强县安委会的安全生产巡查，通过狠抓经常性工作督查检查，压紧压实全县各级各部门责任。在此同时，县委常委委会提高政治站位，坚决扛起“保一方平安”的政治责任，反复研究形成共识，正式将安全生产、应急管理纳入县委常规巡察和专项巡察，促进县安委会巡查和县委巡察“两巡”融合，突出解决乡镇、监管部门安全监管工作中存在的短板和不足，严肃处置安全生产失职渎职行为，矫正不作为慢作为现象，力求形成各方履职尽责、全面扎实过硬的安全监管责任网。

2021 年，衡山县已全面启动县内应急管理“两巡”工作，并在实践中不断总结经验、创新方式、完善方法，确保靶向发力，收到倒逼落实的显著实效。