

新修订的《民办教育促进法实施条例》9月1日起实施

进一步规范名校办民校 强调公办民办平等法律地位

上周五，新修订的中华人民共和国《民办教育促进法实施条例》（下称《实施条例》）正式发布，并将于今年9月1日起正式实施。对于这项广受社会关注的新条例，5月17日，教育部召开新闻发布会，对其相关情况进行介绍和解读。

目前，我国民办教育已覆盖从学前教育到高等教育、从非学历教育到学历教育、从普通教育到职业教育的各个层次和类型。2020年，全国共有民办学校18.67万所，占全国各级各类学校总数的比例超过1/3；在校生5564.45万人，占比接近1/5。

新修订的《实施条例》在内容上与过去有何不同？教育部政策法规司副司长王大泉介绍，新修订的《实施条例》对现行条例做了全面、系统的修改、补充和完善。在具体条款上，现行条例的54条中，有30条进行了修改，删除了9条，只有15条未做或者基本未做改动，同时还新增了23个条款。

为何设置举办门槛？ 教育行业性质特殊

记者注意到，在新修订的《实施条例》第二章“民办学校的设立”中，多项条款对民办教育的举办者给出了从业禁止的规定。如第二章第五条要求，在中国境内设立的外商投资

企业以及外方为实际控制人的社会组织，不得举办、参与举办或者实际控制实施义务教育的民办学校；举办其他类型民办学校的，应当符合国家有关外商投资的规定。

第二章第七条也明确指出，实施义务教育的公办学校不得举办或参与举办民办学校，也不得转为民办学校。其他公办学校不得举办或者参与举办营利性民办学校。该章节第八条同时明确，地方人民政府不得利用国有企业、公办教育资源举办或者参与举办实施义务教育的民办学校。

为什么要对民办教育的举办门槛设限？王大泉表示：“条例专门增加了从业禁止，这是条例基于教育行业的特殊性质和行业要求新增的一个法律责任的形式。”民办学校的举办者、实际控制人、决策机构的负责人、校长等主体，对民办学校的运行和管理有着重要影响，其行为直接影响民办教育乃至整个教育系统的形象和声誉。

教育部发展规划司司长刘昌亚表示，公办学校以品牌输出方式参与举办民办学校，是特定历史阶段的产物，但也产生了较多的问题。公办学校参与举

办的民办学校，利用公办学校的优质品牌，采用民办学校的收费机制，对公办学校和民办学校都造成了不公平竞争，扰乱了教育秩序。因此，新修订的实施条例重点规范了这一办学形式。

未来民办教育什么样？ 更公益化、规范化、法治化

记者还注意到，新修订的《实施条例》在法律地位上，更加体现平等原则，充分保障民办学校师生的同等权利，依法维护民办学校的同等地位。《实施条例》强调：实施学前教育、学历教育的民办学校享有与同级同类公办学校同等的招生权，与公办学校同期招生；建立民办幼儿园、中小学专任教师劳动合同备案制度，建立统一档案记录教师的教龄、工龄，与公办幼儿园、中小学教师平等对待。

在新修订的《实施条例》落地后，我国民办教育将发生怎样的变化？教育部发展规划司司长刘昌亚在会上表示，未来，民办教育首先将更加公益化，也更强调民办教育的公益属性。刘昌亚指出：“我们欢迎社会力量来办学，但不能把教育作为资本运作的工具，更不能让资本在教育领域无序扩张。”另一方面，刘昌亚提出，民办教育将更趋于法治化，更强调运用法治思维和法治方式，依法治校、依法办学。

刘昌亚还提到，民办教育将更加特色化，更加强调民办学校明确办学定位，彰显办学特色，提供多元化教育供给。办学也将更规范化，更强调全面规范民办学校办学行为，健全民办学校日常监管机制。

招生行为如何规范？ 限制无序跨区域掐尖招生

记者梳理发现，《实施条例》第三十一条规定，实施义务教育的民办学校应在审批机关管辖的区域内招生，纳入审批机关所在地统一管理。实施普通高中教育的民办学校应当主要在学校所在设区的市范围内招生，符合省、自治区、直辖市人民政府教育行政部门有关规定可以跨区域招生。

《实施条例》还明确，民办学校招收学生应遵守招生规则，维护招生秩序，公开公平公正录取学生。实施义务教育的民办学校不得组织或者变相组织学科知识类入学考试，不得提前招生。

对此项规定的意义，王大泉在会上解释，该条规定对民办学校的招生规则做了进一步规范，明确民办普通高中招生范围，大体在设区市的范围内招生；符合省、自治区、直辖市人民政府教育行政部门有关规定，可以跨区域招生。

对此规定，王大泉认为，其一方面细化了民办学校享有公办学校同等招生权这样一个原则。另一方面从制度上限制了无序的跨区域竞争性招生、掐尖招生等行为，避免招生中不公平竞争。

（综合新华社）

（上接第一版）

【故事背后的答卷】

初夏时节，长汀县河田镇，昔日焦黄的塘尾角山头上，绿水成荫，花果飘香。

“原来山上几乎都是沙石，下雨到处是‘瀑布’，夏天地表温度最高72℃，啥也种不了，养的鸡都能热死。”20多年前就开始承包这片山地的马雪梅经营着一家农业发展公司。她说，昔日“火焰山”如今变“花果山”，生态好了，土壤也变肥沃，种植的板栗、养殖的河田鸡品质好、卖价好，去年毛收入180多万元，带动了10多村民就业。

经过持续多年治理，长汀水土流失率从上世纪80年代中期的

31.5%下降到2020年的6.78%，森林覆盖率由不足60%提高至80.3%，实现了“荒山—绿洲—生态家园”的历史性转变。

长汀水土流失治理成效是近年来闽西老区绿色发展的缩影。

“生态是龙岩最大的发展优势和品牌。”龙岩市委书记李建成说，进入新时代，龙岩坚持绿水青山就是金山银山理念，持续打好污染防治攻坚战，主要流域优良水质比例达到100%，空气质量优良天数比例保持全省前列，森林覆盖率达到79.39%，因地制宜发展生态农业、森林康养、全域旅游等产业，打造有温度的幸福龙岩，“产业优、百姓富、生态美”高质量发展格局正在形成，乡村振兴日新月异。

（新华社福州5月18日电）

国际观察

巴以冲突升级 对中东局势影响几何

连日来，巴勒斯坦和以色列之间的流血冲突不断升级，造成包括妇女和儿童在内的大量人员伤亡，引发国际社会严重关切。巴以“火药桶”的引爆也牵动中东各国敏感神经，本轮冲突会否诱发新的地区战争成为舆论关注焦点。

分析人士认为，本轮冲突为近年来以色列与加沙地带武装组织间爆发的最大规模冲突，目前已出现向邻国蔓延之势。不过由于冲突进一步升级并不符合双方利益，因此这种外溢效应有限，不大可能导致地区大规模动荡，但可能对以色列与阿拉伯国家关系正常化造成影响。

出现蔓延之势

巴以冲突的持续升级引发中东各国民众强烈抗议，声援巴勒斯坦的游行示威席卷多地。与以色列接壤地区的部分抗议活动导致暴力事件，巴以冲突出现向邻国蔓延的势头。

据媒体报道，数百名约旦抗议者近日试图冲击连接约旦和以色列的艾伦比桥；一些黎巴嫩边境地区的抗议者试图冲破以两国边界围栏，其中一名黎巴嫩人遭以军枪击身亡。以军则声称近日有人从黎巴嫩和叙利亚境内向以色列发射火箭弹。

除了民众抗议，沙特阿拉伯、埃及、土耳其、伊朗等多个中东国家的政府也纷纷发声谴责以色列。伊朗总统鲁哈尼16日与土耳其总统埃尔多安通电话时说，两国作为地区重要国家应相互合作，以“对抗犹太复国主义政权的侵略和罪行”。在伊斯兰合作组织16日召开的紧急视频会议上，沙特谴责以色列“公然侵犯”巴勒斯坦权利。

联合国秘书长古特雷斯16日在安理会巴以冲突问题紧急公开会上警告，这场冲突可能将巴以拖入暴力的恶性循环，给双方人民和整个地区带来灾难性后果。

外溢效应有限

尽管此轮冲突出现向外蔓延之势，不过分析人士大多认为，这种外溢效应有限，冲突不会上升为地区战争，且有可能在短期内实现停火。

土耳其中东研究中心研究员奥

伊通·奥尔汉表示，这场冲突不会演变成区域性危机。他说，巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）和以色列之间可能很快就会休战，因为双方都不可能通过军事手段获取更大利益。“像以前一样，这将是一场没有定论的战争，双方都有可能宣布获胜。”

巴勒斯坦国立纳贾赫大学政治学博士萨克尔·贾利勒认为，这次冲突是“局部的、短期的”，虽然黎巴嫩真主党和叙利亚境内的亲伊朗民兵组织都声援哈马斯，但这不太可能导致它们和以色列之间发生大规模冲突。

浙江大学外国语学院国际问题专家王晓霖说，此次冲突范围有限、局势可控。哈马斯实力远逊于以色列，难以与其进行持久的军事对抗，近日已释放出停火信号。同时，巴以双方在冲突中都有国内政治考量，以色列总理内塔尼亚胡和哈马斯都希望借此次冲突增加面对国内竞争对手时的政治筹码，因此双方在实现了各自利益诉求之后会“见好就收”。

影响以阿关系

分析人士认为，虽然此轮巴以冲突难以撼动中东地区整体局势，但仍将对以色列和阿拉伯国家关系正常化造成一定影响。

巴以问题一直是以阿关系正常化的主要障碍，但近年来，部分阿拉伯国家因忌惮伊朗地区影响力的加强，在美国推动下与以色列改善关系甚至建交。

上海外国语大学中东研究所教授丁隆表示，此次巴以冲突表明，巴以问题仍是影响中东安全稳定的基础性、根源性问题，近年来巴勒斯坦问题持续被边缘化的趋势有望得到一定程度的纠正。

《以色列时报》文章说，随着巴以冲突的加剧，阿联酋、巴林、苏丹、摩洛哥等新近同以色列签署关系正常化协议的国家陷入尴尬境地，一些国家出现了民间社会团体呼吁切断与以色列关系的声音。文章认为，以色列与这些国家之间的关系是否会“倒退”、这场冲突是否阻碍以色列与其他阿拉伯国家建交仍有待观察。

以色列舆论认为，作为有“潜在”可能与以色列实现关系正常化的国家，此次沙特发表了对以色列的强烈谴责，短期内两国关系的进一步发展变得不现实。

（新华社开罗5月18日电）

美国：

脱身“战争泥潭” 留下“安全黑洞”

自美国和北约5月初开始从阿富汗撤军以来，阿安全形势持续恶化。美国为从“战争泥潭”脱身，以不负责任的方式撤军，给阿富汗留下了巨大的“安全黑洞”，给当地人民带来了沉重灾难。

美国是造成阿富汗恐怖毒瘤的主要策源地。冷战期间，美国将阿富汗作为对抗苏联的棋子，向包括本·拉丹在内的极端组织提供大量武器与

金钱，怂恿他们与苏联作战。苏联从阿富汗撤军后，美国随即抛弃了这些它认为已没有利用价值的“朋友”，使得阿富汗成为国际恐怖主义和极端主义的策源地与庇护所。

自2001年出兵阿富汗以来，美国继续在阿富汗利用各种极端恐怖势力，阿境内恐怖组织逐年增加，这再次印证了美国反恐“越反越恐”。

美国在阿富汗驻军期间的战争罪行

罄竹难书。美国在“9·11”事件后出兵阿富汗。20年来，阿富汗已有3万多名平民被美军打死、炸死或死于美军引发的战乱，因流弹和爆炸致残的人更是不计其数……

美国和北约仓促撤军加剧阿富汗安全危机。外国驻军的无序撤离刺激了极端恐怖势力的活动。自5月1日以来，阿富汗各地不断发生炸弹袭击事件，造成大量平民死亡。与此同时，塔利班武

装在战场上加强了对政府军的攻势，双方冲突加剧，致使大量民众流离失所。

美国智库布鲁金斯学会高级研究员迈克尔·奥汉隆认为，拜登的撤军计划是一个巨大错误，可能会使阿富汗面临内战加剧、种族清洗、国家分裂。

阿富汗如今的乱局凸显美国穷兵黩武的恶果。美国在阿富汗的20年是失败的20年。

（新华社喀布尔5月18日电）

广告

下列证件 声明作废

- 1.衡阳市老龄工作委员会发给刘小宝的老年优待证，编号为24405374。
- 2.衡阳市老龄工作委员会发给王元生的老年优待证，编号为27247669。
- 3.衡阳市慈善总会寄给衡阳市民政局的湖南省公益事业捐赠收据第一联原件，编码为湘财通字(2020)00321403。
- 4.中国人民银行衡阳市中心支行发给衡阳市体育局游泳场改造资金专户的开户许可证正本，核准号为Z5540000077101。
- 5.南华大学附属南华医院开具给宁占广的湖南省医疗住院收费票据第一联原件，编码为0000278849(代码143060220)。
- 6.衡阳果万香工艺品有限公司公章壹枚，编码为4304210905792。

房产预测绘成果公告

各位业主、相关利害关系人：

我公司于2021年5月7日委托衡阳市大雁地理信息有限公司对坐落在衡阳市蒸湘区华新大道66号佳兆业·悦峰3#栋完成了预测绘，预测绘成果报告编号为202105072475号，3#栋总建筑面积为15217.91平方米。预测绘成果现拟报衡阳市住房保障服务中心审核备案。本项目房产建筑面、专有部分面积和分摊的共有建筑面积等信息已在网站公示，请各位业主及相关利害关系人登录<http://www.hycf365.com/>(衡阳房产交易服务网)进入“公示公告→测绘公示”查询，或登录<https://www.hengyang.gov.cn/zbxz/>(衡阳市住房保障服务中心官网)进入“测绘成果公示”查询。如对网上公示的房产实测绘面积和信息有异议，请于公示之日起5个工作日内向衡阳市住房保障服务中心递交书面意见。咨询(投诉)电话：0734-8275619。特此公告！

衡阳恒基置业有限公司
2021年5月17日

计划检修停电预告

1.2021年5月26日预计时间07:00—23:00

110kV乌鸡塘变10kV乌金线336线路（湖南省衡阳市雁峰区南湖公园、水东六组、贺雷冲公司、吉徕农业公司、前进八组、金桥十四组、六组、七组、金桥四组、五组、金桥安置小区、前进七组、八组、二监所、金桥二组、衡阳科学城管委会大楼、饲料厂、金麟建材厂、核工业地质局301大队）停电检修（停电原因：消缺）。

2.2021年5月26日预计时间07:00—23:00

110kV乌鸡塘变10kV乌柳I线342线路（湖南省衡阳市蒸湘区衡钢一生活区、衡钢二生活区、衡钢三生活区、衡钢四生活区、衡钢五生活区、怡馨花地小区）（停电原因：消缺）。

3.2021年5月26日预计时间07:00—23:00

110kV乌鸡塘变10kV乌柳II线346线路（湖南省衡阳市蒸湘区衡阳馨安物业管理有限公司、衡钢医院、农贸市场、凯迪办公楼、衡阳市衡钢中学、湖南衡阳钢管集团有限公司）停电检修（停电原因：消缺）。

4.2021年5月26日预计时间07:00—23:00

110kV乌鸡塘变10kV乌龙线344线路（湖南省衡阳市雁峰区水东七组、水东八组、大光明化工厂、大华社区、凌风实业公司、前进9组、茶园村、金桥村、茶园胶囊厂、衡阳市师范学校临时基建站、忠兴石材厂、恒超长石粉厂、兴隆村、振华陶瓷厂、水东村、公

益村、福龙村、东风村、衡山科学城区、衡山科学城安置房区、桂竹山庄、南湖村委会大楼、衡阳市邵鑫物资公司、衡阳市安心钢材厂、顺洲物资公司、雨联山庄、公益安置房区、衡山科技城区、岳屏敬老院）停电检修（停电原因：消缺）。

5.2021年5月26日预计时间07:00—23:00

110kV乌鸡塘变10kV乌美II线356线路（湖南省衡阳市雁峰区美美世界小区、美美世界中心公司）停电检修（停电原因：消缺）。

6.2021年5月28日预计时间08:00—21:00

110kV岳屏变10kV岳一线356线路（湖南省衡阳市岳屏区解放西路、雁峰法院、西合组、蒸湘公安分局家属区）停电检修（停电原因：消缺）。

7.2021年5月29日预计时间08:00—20:00

110kV清水变10kV清倪B线356线路（湖南省衡阳市石鼓区环境生物学院）停电检修（停电原因：业扩）。以上停电线路遇大雨顺延一天。

特此公告。

详细停电信息您可通过“国网湖南省电力有限公司”微信公众号、网上国网等进行查询。咨询电话：8228222。

国网衡阳供电公司

2021年5月19日

衡阳市不动产登记中心
2021年5月18日