

中央环保督察进行时

滇池沿岸：整改糊弄十余年 长腰山 90%以上表面积遭破坏……

■新华社“新华视点”记者

【新华社昆明5月10日电】近日，中央第八生态环境保护督察组在云南督察时提出，滇池沿岸以“户外旅游休闲公园”“健康养老”等名义，涉嫌违规建设了高尔夫球场、房地产等项目。滇池 163 公里岸线有 61 公里已被房地产等项目侵占。

“新华视点”记者调查发现，一些违规项目存在多年，当地各级部门轮番上演“敷衍式整改”，令滇池生态系统完整性受到严重破坏。

A 高尔夫球场长期违法运营，当地多次敷衍整改

铭真高尔夫球场又名“培星·东岸高尔夫俱乐部”，位于滇池东岸，占地 703.64 亩，设计为 18 洞。

在 2004 年国务院办公厅已印发《关于暂停新建高尔夫球场的通知》的情况下，铭真高尔夫球场业主方昆明铭真运动旅游有限公司以“户外旅游休闲公园”的名义，于 2008 年前后取得立项、土地规划、建设施工、环境影响评价等手续。球场于 2010 年 5 月投入运营。

记者随督察组核查了解到，该球场最近的球道距离滇池不到百米，其 5 号、12 号球道的全部区域以及 4 号、6 号、11 号球道的部分区域，位于滇池一级保护区范围内。昆明滇池国家旅游度假区管委会规划建设局提供的数据显示，球场共侵占滇池一级保护区 456.68 亩，占整个球场面积的 64.9%。

自开业以来，该球场长期违法运营，拒不整改，而相关部门长期视而不见，敷衍了事：

——2011 年，11 部委联合发文彻查、清理高尔夫球场违规现象，根据昆明市政府上报的情况，该球场“已停止经营”。但事实上，该球场一直在违规经营。

——2013 年 1 月 1 日开始施行的《云南省滇池保护条例》规定：“本条例施行前，在一级保护区内已经建设的项目，由昆明市人民政府采取限期迁出、调整建设项目内容等措施依法处理”，并对一级保护区范围作出规定。但此球场未有整改。

——2015 年 10 月，昆明市人民政府发布了滇池各级保护区明确范围，此球场侵占滇池一级保护区事实得以明确，但其未退出一级保护区并继续运营。

——2017 年 2 月，昆明市在就第一轮中央环境保护督察发现的类似问题制定整改方案时明确要求“建立违规高尔夫球场检查和巡查长效机制”，但该要求未落实到位，球场依然在运营。

——2017 年 9 月 4 日，原昆明滇池国家旅游度假区管委会环保局下发通知，要求该球场“立即停业并退出滇池一级保护区范围”，但该球场一直未整改并持续经营。

——2018 年 11 月，滇池国家旅游度假区管委会“清高办”发文要求该球场进行整改。对此，球场于当年 12 月在一级保护区内的球场上“象征性”栽种了树苗，球场功能并未真正消除。

——2019 年 4 月，省市县三级发改、自然资源等部门来球场核查，认为其已完成整改。多部门还在核查意见表中写道：在整治治理期间未发现弄虚作假行为，项目开发建设未发现违规建设行为。

——2020 年 10 月，有群众举报该球场违规经营，昆明滇池国家旅游度假区管委会经济发展局对其进行约谈，但球场仍然我行我素。昆明市市场监督管理局提供的数据显示，该球场违规经营至 2021 年 3 月底，仅 2016 年至 2021 年 3 月期间，该球场累计经营收入 1247.5 万元。

督察组今年 4 月 6 日入驻云南后，昆明滇池国家旅游度假区管委会于 4 月 11 日对球场采取紧急措施，铲除了部分侵占滇池一级保护区的球场，并在铲除球场之上种植了树木。但督察组 4 月 14 日在现场看到，为显示成效，该管委会将部分杨树树枝插入浅层表土，冒充植树虚假整改。



遭到破坏的长腰山（4 月 26 日摄，无人机照片）。

近日，中央第八生态环境保护督察组在云南督察时提出，滇池沿岸以“户外旅游休闲公园”“健康养老”等名义，涉嫌违规建设了高尔夫球场、房地产等项目。滇池 163 公里岸线有 61 公里已被房地产等项目侵占。

“新华视点”记者调查发现，一些违规项目存在多年，当地各级部门轮番上演“敷衍式整改”，令滇池生态系统完整性受到严重破坏。

B 以“健康养老”之名建高档别墅，长腰山 90%以上表面积遭破坏

铭真高尔夫球场旁的长腰山，是滇池重要自然景观之一。但自 2016 年 1 月起，昆明诺仕达企业（集团）有限公司在长腰山建设“滇池国际养生养老度假区”，总面积达 3426 亩，涉及 5 个房地产项目，其中 2 个项目侵占了 1530 余亩滇池一级二级保护区。据昆明市晋宁区委区政府提供的数据测算，长腰山 90%以上的表面积已遭到破坏。

“滇池国际养生养老度假区”项目涉嫌以“健康养老”之名行“高档房地产”之实。

根据相关政策，滇池一级保护区内严禁出现房地产项目，二级保护区内允许发展一定的“健康养老、健身休闲等生态旅游、文化项目”。记者随督察组核查了解到，“滇池国际养生养老度假区”规划建设、销售模式与高档房地产开发基

本一致。晋宁区住房和城乡建设局表示，该项目拥有“商品房预售许可证”，其房屋不动产权证“权利性质”一栏为“市场化商品房”。

据统计，长腰山上已建成 300 余栋 3 层至 4 层低层建筑、300 余栋中高层建筑。仍有 500 余栋 3 层至 4 层建筑正在建设，建筑面积在 150 平方米至 770 平方米之间，其中部分房屋已经售卖，单套网签备案价在 218 万元至 2992 万元之间。

此前，第一轮中央环境保护督察曾发现，昆明诺仕达企业（集团）有限公司有关项目侵占滇池一级保护区。但该公司没有吸取教训，还又在滇池一级保护区内改建了一条 400 多米长、6 米宽的水泥道路，目前该道路已被紧急拆毁并在此之上种植树木。

C 滇池开发乱象折射地方政府不担当、不作为、形式主义

督察组发现，滇池 163 公里岸线有 61 公里已被房地产等项目侵占，大量房地产项目与湖争地，“寸土必争”“寸土不让”。滇池的草海片区问题尤为严重，环草海 25 公里滨湖带已被房地产等项目完全侵占。

记者还采访了解到，因高尔夫球场草坪之下建有防渗层等设施，被侵占的山体涵养水源能力下降。球场维护所需的大量化肥与农药也最终排向了滇池。此外，房地产项目不仅严重摧残山水林田湖草生命共同体，还存在生活污水进入滇池的风险。

督察组认为，当地政府没有真正把滇池保护提到新的高度，没有正确处理好发展与保护的关系，没有像保护眼睛一样保护滇池，“围湖造城”“贴线开发”城市盲目扩张的发展模式依然没有彻底扭转。

滇池沿岸长期无序开发的背后原因是什么？

——主体责任履行不到位，不担当不作为严重。督察组认为，昆明市自然资源和规划局、昆明市住房和城乡建设局、昆明市滇池管理局、昆明滇池国家旅游度假区管委会等部门没有认真履行审核把关职能，并对偷换概念、“清高”不严不实等问题视而不见，还“配合”相关部门办理了审批手续。

部分部门还对相关违法违规项目提供“保护”。如昆明滇池国家旅游度假区管委会在 2018 年、2019 年、2020 年向昆明市上报的“清高”自检自查报告中，均未如实报告铭真高尔夫球场未退出滇池一级保护区且违规经营的问题，也未认真督促整改。

——形式主义滋生。督察组发现，十八大后虽有多轮高尔夫球场清理整治，但当地均没有拿出实质性、强有力政策，甚至还曾多次组织或默许企业零星种树应付了事、“插枝充树”等行为。虽有多次发文和“回头看”，但没有从保护滇池的宗旨出发认真整改，没有真抓，企图蒙混过关。

近日，云南省委、省政府主要负责同志对滇池保护治理工作进行现场督办，对长腰山过度开发提出整改措施。记者 5 月 7 日在长腰山片区看到，一些挖掘机正在对房屋进行拆除，相关违建道路已拆除恢复为绿带，一些工人正在山坡上植树。

昆明市 5 月 10 日通报称，滇池一级保护区涉及问题中，古滇精品湿地公园相关管理设施已拆除，公园已于 4 月 23 日向公众免费开放。

长腰山片区滇池面山二级保护区整改中，片区所有项目已停工整改，在建建筑的拆除和绿化修复工作正抓紧推进。

已彻底铲除高尔夫球场在滇池一级保护区范围内的 5 个球洞（果岭），对 25 亩用地恢复生态绿化。责成有关部门对企业违规经营问题开展调查和依法处置。

督察组将进一步调查核实有关情况，并按要求做好后续督察工作。

群众信访举报转办和边督边改公开情况一览表

（第二十七批 2021 年 5 月 3 日）

序号	受理编号	交办问题基本情况	行政区域	污染类型	调查核实情况	是否属实	处理和整改情况	是否办结	责任人被处理情况	备注
2	D2HND202105020169	衡阳市衡南县洪山镇古城村湖南衡兴环保科技有限公司排放废气，异味扰民，废水污染地下水，2020 年省督察监测水、土壤、空气都超标；洪山镇古城村衡阳市正川治化有限公司、衡南县凯得利石英矿业有限公司、衡阳市国茂化工有限公司排放废气，严重扰民；衡东县吴集镇莫井村靠近 315 国道，有一家大型采砂厂，挖山采砂，废水直排，造成水土流失。	衡阳市衡南县衡东县	大气生态	问题一：2021 年 5 月 4 日，衡阳市生态环境局衡南分局牵头，组织县科工信局、农业农村局、泉溪镇和洪山镇政府现场调查，该信访件反映“湖南衡兴环保科技有限公司 2020 年省督察监测水、土壤超标”问题属实；反映“湖南衡兴环保科技有限公司排放废气，异味扰民，废水污染地下水；衡阳市正川治化有限公司、衡南县凯得利石英矿业有限公司、衡阳市国茂化工有限公司排放废气，严重扰民”问题不属实。 问题二：2021 年 5 月 4 日，衡东县政府组织县自然资源局、衡阳市生态环境局衡东分局和吴集镇现场调查核实，该信访举报件反映“衡东县吴集镇莫井村靠近 315 国道，有一家大型采砂厂，挖山采砂，废水直排，造成水土流失”问题部分属实。莫井村内有一个矿山隐患治理生态修复项目，存在沙土分离工艺。项目实施单位已安装了部分设施设备，但尚未实施。	部分属实	问题一： 处理情况：1.衡阳市生态环境局衡南分局责令湖南衡兴环保科技有限公司迅速启动自查自纠，制定整改方案，开展土壤、水污染治理工作；责令衡南县凯得利石英矿业有限公司停止酸洗作业，对被酸污染地块进行规范处置。2.为确保耕地安全利用，缓和企业与周边关系，衡南县农业农村局已将泉长村受污染农田列入“世行贷款农田污染综合治理”项目。 整改情况：1.湖南衡兴环保科技有限公司现已制定衡南县洪山镇古城村与泉溪镇泉长村周边环境污染防治修复治理整改工作计划。2.衡南县有关部门对周边污染治理提出了治理意见。 问题二： 处理情况：莫井村将军庙萤石矿山隐患治理生态修复项目虽然已通过发改部门备案，但其它相关手续还在办理中，衡东县工作组责令衡东县宝泰源矿山生态修复有限公司立即停止建设，迅速补办好相关手续。 整改情况：衡东县宝泰源矿山生态修复有限公司已停止建设。	阶段性办结	无	
20	X2HND202105020119	衡阳市衡南县鸡笼镇太平村油皂组、岐山村跃进组两家养殖场，废水直排到双板桥水库，污染居民饮用水源。	衡阳市衡南县	水	2021 年 5 月 3 日，衡南县农业农村局组织衡阳市生态环境保护局衡南分局、县水利局、鸡笼镇政府等现场调查核实，该信访举报件反映问题不属实。油皂组养殖场为衡南县万变生态养殖场，处于双板桥水库灌区管辖的小型水库雷打干水库的下游，并且雷雷打干水库近 4 公里，且现场未发现废水直排；岐山村跃进组养殖场为衡南县栋良种养专业合作社，距双板桥水库直线约 600 米，从 2020 年 12 月份停产至今，现无存栏，无废水直排。环境监测部门每季度对乡镇饮用水源的常规水质监测报告显示双板桥水库水质均在标准值范围内。	不属实	处理情况： 无	已办结	无	
86	D2HND202105020037	衡阳市蒸湘区雨母山镇梓梓村多家石材加工场，废水排放农田、鱼塘，农田无法耕种，鱼塘鱼类死亡。	衡阳市蒸湘区	水	2021 年 5 月 3 日，蒸湘区政府组织区政府督查室、衡阳市生态环境局蒸湘分局、区市场监管局、区科工信局、区城管局和雨母山镇政府等现场调查核实，该信访举报件反映问题部分属实。其中反映“废水排放鱼塘，农田无法耕种，鱼塘鱼类死亡”不属实，但多家石材加工工作坊的废水未达到排放标准即外排，对周边环境产生了一定影响。	部分属实	处理情况：蒸湘区政府要求，对未达到经营要求的石材加工作坊开展停业整顿。5 月 4 日至 5 日，蒸湘区市场监管局对 20 家无证经营户下达了责令整改通知书。 整改情况：目前，所有加工作坊均在按要求进行整改。	未办结	无	