热点聚焦

鸿蒙初辟 春山可望

——国新办举行发布会为海南自由贸易港建设“画像”

2018年4月13日，在庆祝海南建省办经济特区30周年之际，习近平总书记郑重宣布，中国特色自由贸易港落地海南。

三年来，海南自由贸易港政策制度建立进展情况如何？下一步往何处发力？国务院新闻办公室12日举行新闻发布会，邀请海南省、国家发展改革委、财政部、商务部、海关总署、国家外汇局相关负责人予以解答。

文黎大道路旁的海南自由贸易港陵水黎安国际教育创新试验区标志 ■新华社发

自由贸易港政策制度框架初步建立

国家发展改革委副主任丛亮表示，三年来，尤其是《海南自由贸易港建设总体方案》发布实施以来，我国研究出台了一系列支持政策，推动海南自贸港建设顺利开局。

“初步统计，目前已发布政策文件110多份。”他说，这些政策制度可以用“六个更加”进行概括：更加自由便利的贸易投资政策；更加安全便捷的金融支持政策；更加高效精准的税收优惠政策；更加便利开放的运输服务政策；更加有力有效的要素支撑政策；更加高效完善的实施保障制度。

以金融支持政策为例，国家外汇管理局副局长王春英介绍，我国在推进账户体系建设、提高跨境贸易投资人民币结算便利化水平、实施适应市场需求新形态的跨境投资管理、优化跨境投融资汇兑管理等方面不断出台政策。

比如，2020年12月，人民银行等部门发布通知，进一步优化跨境人民币政策，去年海南省的跨境人民币结算规模增长了近五成。

“自由贸易港政策制度框架初步建立，可谓是‘鸿蒙初辟’。”丛亮说，随着海南自贸港政策制度的落地见效、发展环境的持续改善、市场主体的聚集增多，海南必将成为投资兴业的热土。

拥抱全球投资者，利用外资连续三年翻番

三年新增市场主体76.3万户，超过过去30年的总和；实际利用外资连续三年翻番，累计达52.7亿美元，超过过去30年实际使用外资总量的一半；《总体方案》发布以来新设企业增长113.7%……发布会上，海南省委书记沈晓明列出这样一组数据。

“我们奏响练内功、转动能、引外力‘经济转型三部曲’，产业结构不断优化，发展质量明显提高。”他说，2020年，在房地产调控和疫情影响的双重压力下，海南GDP和税收保持稳定增长，主要经济指标好于全国平均水平，新设企业、实际利用外资、引进人才、离岛免税购物等均实现翻番。

海南吸引全球投资和人才的引力从何而来？海南省省长冯飞用“两个最”回答：“第一个‘最’是外商投资负面清单最短，全国是33项，自贸区是30项，海南是27项；第二个‘最’是企业税负最低，海南鼓励类产业企业享受15%的企业所得税，高端人才享受最高15%的个人所得税。”

再好的政策，也需要好的营商环境来“承接”。海南通过“多规合一”“极简审批”“一枚印章管审批”等改革破解规划“打架”、审批效率低、群众办事难等“顽疾”，致力于构建法治化、国际化、便利化的营商环境，取得良好成效。

“营商环境、生态环境和政策环境，应该成为海南的核心竞争力，我们要力争使这三个环境产生叠加效应，使海南的发展环境最优。”冯飞说。

12项财税政策已出台9项，剩余3项加快推进

《总体方案》提出要分阶段、分步骤实施“零关税、低税率、简税制”的制度安排。财政部副部长邹加怡介绍，在封关运作之前，主要是实施“零关税、低税率”，共涉及12项财税政策，目前已经出台9项。

已出台的9项分别是：海南离岛旅客免税购物政策；海南自由贸易港原辅料“零关税”政策；海南自由贸易港交通工具及游艇“零关税”政策；海南自由贸易港自用生产设备“零关税”政策；企业所得税优惠政策；高端紧缺人才个人所得税优惠政策；国际运输船舶增值税政策；启运港退税政策；内外贸同船运输船舶加注保税油、退税油政策。

“总体来看，以上这些财税政策的出台已经形成了比较明显的阶段性效果，提振了社会各界对建设海南自由贸易港的信心，吸引了更多的人流、物流、资金流向海南汇聚，为海南自贸港的建设顺利开局奠定了良好的基础。”她说。

邹加怡表示，下一步将加快推进剩余3项政策的出台，分别是岛内居民消费的进境商品“零关税”政策；中国国际消费品博览会境外展品的免税政策；允许进出岛航班加注保税航油等政策。

利用离岛免税搞“套代购”？严打！

离岛免税购物政策，是海南自贸港建设早期收获的重要内容之一。2020年7月1日起，离岛旅客免税购物额度由3万元提高到10万元，免税商品种类由38类增加到45类。

这项新政策带来的消费回流效果立竿见影。海关统计显示，2020年7月1日至2021年4月6日，海关共监管离岛免税购物金额347亿元、件数4326万件，购物旅客496万人次，同比分别增长244%、215%、101%。

沈晓明表示，海南离岛免税购物2020年在前一年150亿元的基础上翻了一番，做到300亿元，今年预计能够超过600亿元。

市场火爆的同时，“黄牛党”也“磨刀霍霍下海南”。海关总署副署长张际文说，海关在近两年时间内开展了11轮打击海南离岛免税“套代购”走私专项行动，共打掉66个走私团伙，总案值约2亿元。2020年7月至今，已依法对8000余名参与海南离岛免税“套代购”违法行为的个人，限制其三年内不得享受离岛免税购物政策。

“海关将坚持‘管得住’才能‘放得开’这个前提，继续精准打击海南自由贸易港建设过程中的各项走私违法活动。”他说，为海南自贸港建设发展保驾护航。

（新华社北京4月12日电）

商务部：

全力稳住外贸外资基本盘

新华社北京4月12日电 近期以来，商务部接连部署，明确了2021年的稳外贸工作重点和施工路线。近日召开的全国外贸工作会议明确，今年将重点实施优进优出、贸易产业融合和贸易畅通三大计划，扎实做好全年外贸工作，巩固回稳向好基础，提升外贸服务构建新发展格局能力。

会议要求，各地要认真谋划和推进外贸工作，确保实现“十四五”开好局、起好步。一是服务国家发展大局，服务“一带一路”等重大战略，持续深化国际经贸合作。二是以科技创新挖掘潜力，以制度创新激发活力，以模式和业态创新增添动力，扎实推进贸易创新发展。三是用好已出台的政策，密切关注外贸形势变化和企业遇到的困难，积极研究储备政策，全力稳住外贸外资基本盘。

此前，商务部新闻发言人高峰在回答《经济参考报》记者提问时指出，去年以来，面对新冠肺炎疫情的冲击，党中央、国务院及时决策部署，一系列超常规的稳外贸政策持续发力，为我国的外贸企业降成本、防风险、抓订单、拓市场发挥了重要作用。“在政府、企业、行业的共同努力下，一季度中国外贸开局良好。这是市场在资源配置中起决定作用和更好发挥政府作用的结果。”

股市动态

沪深股指全线回调

深市两大股指跌幅均逾2%

新华社上海4月12日电 12日，沪深股指全线回调，深市两大股指跌幅均逾2%。

当日，上证综指以3445.97点开盘后，逐渐震荡下行，最终收报3412.95点，跌37.73点，跌幅为1.09%。

深证成指收报13495.72点，跌317.59点，跌幅为2.30%。创业板指数跌2.28%，收报2719.95点。

科创50指数跌2.20%，收报1243.50点。

沪深两市个股跌多涨少，约3000只交易品种下跌。不计算ST个股，两市逾60只个股涨停。

板块概念方面，电热供应、海南、生物质能涨幅居前，涨幅均逾1%；快递概念、医用耗材、仓储物流跌幅居前，跌幅均逾6%。

市场动态

3月CPI同比由降转涨

二季度或温和抬升

新华社北京4月12日电 国家统计局日前发布了3月全国CPI（居民消费价格指数）数据。从环比看，受春节后需求季节性回落影响，CPI由上月上涨0.6%转为下降0.5%。从同比看，由于翘尾负向影响大幅减弱，CPI由上月下降0.2%转为上涨0.4%。一季度，全国居民消费价格与去年同期持平。展望后市，业内认为，CPI同比涨幅或于二季度抬升，全年CPI同比呈现温和上涨态势，物价总体保持平稳。

“3月CPI涨幅同比转正，主要是因为非食品涨价和翘尾因素负向影响减弱。”交通银行金融研究中心高级研究员刘学智表示。

数据显示，3月食品价格下降0.7%，同比降幅比上月扩大0.5个百分点，影响CPI下降约0.12个百分点。食品中，猪肉价格下降18.4%，降幅扩大3.5个百分点。非食品价格由上月下降0.2%转为上涨0.7%，影响CPI上涨约0.56个百分点。非食品中，工业消费品价格上涨1.0%，为近一年来同比首次上涨，主要是汽油和柴油价格分别上涨11.9%和12.8%带动；服务价格由上月下降0.1%转为上涨0.2%。

“据测算，在3月份0.4%的同比涨幅中，去年价格变动的翘尾影响约为−0.6个百分点，比上月收窄1.2个百分点，新涨价影响约为1.0个百分点。扣除食品和能源价格的核心CPI同比由上月持平转为上涨0.3%，一季度核心CPI与去年同期持平。”国家统计局城市司高级统计师董莉娟说。

国泰君安证券研究所全球首席经济学家花长春表示，3月CPI同比上升0.4%，高于市场预期0.2%，低基数和非食品项贡献较大，4月反弹趋势持续。3月CPI环比下降0.5%，符合季节性效应，春节后需求季节性回落，但环比高于20年同期，同比小幅反弹。从3月起翘尾因素拖累逐渐减弱，叠加非食品项（服务）价格逐步修复，CPI反弹趋势不改。

值得注意的是，春节至今猪肉价格持续下降，引发较多关注。对此，浙商证券首席经济学家李超指出，猪肉方面，生猪产能持续恢复，叠加节后消费需求回落，猪肉价格不断探底。不过非洲猪瘟影响未完全消除，4月起活猪调运限制政策加码，叠加近期仔猪价格逆势上涨、饲料成本上升，未来1−2个季度猪肉价格有望企稳。

中信建投证券研究发展部联席负责人黄文涛指出，历年春节后的3月及二季度居民消费价格总体偏弱，CPI环比多为负增长，因此居民消费价格在二季度走升概率不大，但低基数影响下四五月CPI同比将明显上行，6月起CPI同比转向回落，总体上仍维持全年居民消费价格同比呈现温和上涨的判断。

一季度发行量远低于前两年同期水平——

专项债为何姗姗来迟

今年《政府工作报告》提出，拟发行地方政府专项债券3.65万亿元。从规模看，这一数字比去年稍减，但考虑到我国疫情已得到有效控制，经济逐步恢复，今年专项债仍保持一定支出力度，受到了各方广泛关注。

从一季度实际情况来看，当前专项债发行迟缓，发行量也远低于前两年同期水平。那么，今年专项债发行有何不同？后续发行会否提速？重点支持哪些领域？

发行节奏有所变化

今年地方政府新增债券发行“姗姗来迟”。3月25日，湖北省发行政府债券412亿元，其中新增债券250亿元，包括一般债券100亿元、专项债券150亿元，拉开了地方政府新增债券发行的序幕，比去年晚了两月有余。

中国财政科学研究院金融研究中心副研究员龙小燕告诉记者，除发行“开闸”时间晚外，今年地方政府债券发行结构也有所不同，再融资债券成为一季度发行的主要品种，新增债券发行额度与前两年相比下降明显。

财政部发布的数据显示，今年一季度，再融资债券发行额8757亿元，占地方政府债券发行额的96%；新增债券仅发行364亿元，其中新增专项债券发行150亿元。

对比前两年，结构变化明显。以2020年为例，一季度新增债券发行量达15424亿元，其中新增专项债券发行10829亿元，再融资债券发行额仅为681亿元，仅占地方政府债券发行额的4%。

“今年一季度再融资债券唱主角，是由于优先支持在建工程后续融资，通过发行再融资债券，防止出现‘半拉子’工程，偿还存量债务。”龙小燕表示。

专项债发行节奏变缓，一个重要原因是今年提前批额度下达时间相比往年略晚。为促使专项债资金能够在年初就投入使用，往年财政部在前一年年末即提前下达一部分新增专项债额度。但是，由于2020年发行的专项债规模较大，政策效应仍在持续释放，项目建设资金相对充足，今年专项债发行没有在去年末提前下达额度，而是等到3月初，财政部才下达各地部分新增专项债额度17700亿元。

同时，与往年相比，今年更加强调专项债发行的风险防控。“按照中央经济工作会议精神和全国财政工作会议精神，地方政府债券发行要统筹发展和安全，平衡好促发展和防风险的关系，做到财政自身安全。因此，各地从抓实抓好专项债项目准备和评估做起，努力提高债券资金使用绩效，适当放宽发行时间限制，短期内对新增债券发行速度也有一定影响。”龙小燕说。

优先支持在建工程

作为地方政府投资资金的重要来源，近年来，地方政府新增债券资金主要投向民生等重大基础设施领域。

财政部有关负责人此前介绍，去年3.75万亿元新增专项债资金除了用于支持中小银行化解风险外，用于交通、市政和产业园区基础设施，以及职业教育和托幼、医疗、养老等民生服务领域约占八成，用于生态环保、农林水利、能源、冷链物流等领域约占两成。

今年《政府工作报告》提出，优化债券资金使用，优先支持在建工程，合理扩大使用范围。“今年专项债的使用主要是确保在建工程不停工。重点支持领域将更多放在利长远补短板的领域，由传统的‘铁公基’基建项目到新型基础设施项目，同时也会增加对保障民生的公共服务领域倾斜。”中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东表示。

当前各地公布的资金投向也说明了这一点。比如，湖北3月发行新增专项债150亿元，主要用于交通基础设施、棚户区改造、公共卫生、文化旅游、教育等重大项目。河南4月初发行新增专项债247亿元，资金主要用于城乡发展、棚户区改造及社会事业等领域。

随着“十四五”规划全面开启，专项债投向领域也将根据宏观调控逐步调整优化，除了重点支持交通基础设施建设、农林水利等领域，还将合理扩大使用范围，用于党中央、国务院确定的重点领域项目。“比如，支持促进区域协调发展的重大工程，推进‘两新一重’建设，实施一批交通、能源、水利等重大工程项目，建设信息网络等新型基础设施等。”龙小燕说，这将有利于统筹好发展和安全，促进经济稳中求进，充分发挥专项债稳投资、补短板、惠民生的作用。

提高发行使用效率

多位专家认为，二季度新增地方债发行将有所提速。

“随着新建和在建项目陆续开工建设，预计所需资金量会大幅增加，将促使地方加快发行专项债，发债节奏将呈现加快态势。”刘向东说。

从历史发行表现来看，新增专项债通常在额度下达后的两个月内出现发行高峰。“由于今年1月至2月未发行新增专项债，3月额度才下达，加之4月至6月到期专项债数量较多，因此4月或出现专项债发行的小高潮。”兴业研究国内宏观分析师胡晓莉表示。

目前，四川、山东、湖南、河南等多地已披露二季度地方政府债券初步发行计划。比如，四川二季度拟发行地方债合计1451亿元，其中6月拟发行新增专项债761亿元。湖南二季度拟发行地方债合计1529亿元，其中新增专项债553亿元。山东二季度拟发行地方债合计1736亿元，其中新增专项债1172亿元。

专家认为，今年地方政府债券发行“开闸”时间比往年晚，也意味着专项债发行窗口期变长，有望从3月中旬一直延续到年末，释放节奏将保持相对平稳，预计不会出现扎堆发行的高峰。

在做好发行外，提高专项债使用效率也成为地方管理专项债的重点工作。今年预算报告要求各地用好地方政府专项债券，加强高质量项目储备，按照“资金跟着项目走”的原则，适当放宽发行时间限制，优化债券发行期限结构，合理扩大使用范围。

“合理扩大专项债，提高发行使用效率，不仅要精准聚焦在建项目等重点领域，还要围绕‘六稳’‘六保’要求，查缺补漏，找准关键领域和重点环节，发挥政府资金的引导作用，吸引社会资本参与进来，形成良性互动的经济循环。”刘向东表示。

龙小燕也建议，要更好地发挥专项债对经济的拉动作用，还需在坚持紧预算、妥善解决基层流动性现实问题的基础上，通过腾挪财政资金和利用债券资金，加大政府有效投资力度。同时，进一步优化市场环境，鼓励带动更多市场力量扩大投资，促进专项债投资和其他社会投资形成合力，有效拉动经济增长。

（据新华网）