



这是3月12日拍摄的阜南县郜台乡曹台村的庄台

■新华社发

### 斗水

从四处逃难到起身斗水，93岁的李秀英至今记得71年前淮河边的情形。

那时，洪水是最大的灾难。1950年淮河大水，堤坝溃决，李秀英一家老小逃到村外岗地上，一熬就是几十天。

淮河水灾，揪紧着党中央和毛泽东主席的心。

一份来自安徽的电报说：今年水势之大，受灾之惨，为百年来所未有。由于水势凶猛，有在树上被毒蛇咬死者，或翻船而死者，受灾人口共990多万。

当毛主席看到材料中“不少村是全村沉没”，幸存者“多抱头大哭”时，热泪流淌。

此后两个月，毛主席就治理淮河批示四次。1950年10月14日，在新中国百废待举、百业待兴的情况下，中央人民政府作出《关于治理淮河的决定》。次年春，毛主席发出“一定要把淮河修好”的号令。

这是新中国第一条全面系统治理的大河。一声令下，山呼海应。

著名水利专家汪胡桢送走抗美援朝的儿

子，从课堂直接去了治淮工地。人民解放军的两个师刚从硝烟弥漫的战场归来，就奔赴最艰苦的大别山区水库工地。

治淮头一年，走上工地的农民工达300万人，李秀英是其中之一，“我也下了决心，不逃了，跟水斗！”

二十出头的李秀英在工地上组织起女子突击队，抬土半天压坏四条扁担，肩膀天天肿得像馒头。上工前，她们用圆木反复压肩膀，直到压麻木了，精神抖擞地再上“战场”。

为了早一天完工，治淮人员连续数月都睡在工地的泥地上；缺吃的，大家喊着号子忍住饿；缺工具，许多人将家里唯一挡风的门板都劈开了……

靠着锹、镢、条筐、独轮车，他们用8个月时间完成了约1.9亿立方米的土方工程。

当年采访治淮的新华社记者打了个比方：如果把这些土筑成高宽各1米的土墙，长度大致能绕赤道5周。

新中国成立以来，国务院先后召开12次治淮会议。淮河流域建成各类水库6300余座，兴建加固各类堤防6.3万公里，基本建立了防洪减灾除涝体系。

1951年，李秀英作为农业劳动模范代表，被邀请列席全国政协一届三次会议，见到了毛主席。得知李秀英是治淮模范，毛泽东接过她手上的本子为她签名留念。

此后数年，李秀英始终都把这个签字本带在身边。泛黄的笔记本见证了新中国为民斗水的初心、人民斗水的勇毅。

### 驯水

1964年5月31日，42岁的黄昌栋离开了他魂牵梦绕的工地，永远闭上了眼睛。留给淮河的，是他41个关于一条“人间天河”的建议。

“盼水水不来，恨水水不走。”一句民谚道破淮河儿女曾经对水的复杂情感，穷于水、困于水，如何让水为人所用？

黄昌栋心心念念的“人间天河”便为“驯水”而来。

它叫淠史杭，是新中国成立后兴建的最大灌区，它横跨淮河、长江两大流域，通过枢纽工程，把治理淮河兴建的五大水库之水引上丘陵高岗，为江淮大地“解渴”。

1958年8月19日，在持续数月的大旱之

后，淠史杭工程正式开工，黄昌栋来到指挥部从事规划工作。他每天工作18个小时以上，跑遍了灌区的每一个角落。他和大禹一样，三过家门而不入，直至累倒在工地上。

淠史杭工程从规划设计到勘测放样，需要4年才能完成的工作量，千人测绘团队仅用4个月就完成了。

1972年，历时14年的淠史杭主体工程基本建成通水。

经过历次完善，如今展现在世人眼前的，是一个由2.5万公里七级固定渠道、6万多座渠系建筑物、1200多座中小型反调节水库和21万多座塘堰组成的“长藤结瓜”式的灌溉系统。

淮河上如今已建成四大灌溉体系，实灌面积由20世纪50年代的不足1500万亩增加到1.36亿亩，“十年九旱”的贫瘠之地变成了今天的大粮仓。

从淠史杭枢纽往北走上200公里，便是淮河岸边。至于平地之上的，是沿淮特有的居住形态——庄台。

多少年来，淮河“水口袋”里的人不断重复着“水进人退”“水退人进”。也因为此，庄台经济发展滞后，人居环境较差，“泥巴凳，泥巴墙，除了泥巴没家当。”

水带来的问题，就从水里找解决办法，“驯水”成为庄台人摆脱贫困的新路子。

7年前，“80后”姑娘刘晓妮辞去了银行职员工作，来到阜南县郜台乡参与当地的扶贫工作。走村串户过程中，她发现家家户户沿淮生长的杞柳编筐打篓，但只能用来养家糊口。在刘晓妮等扶贫干部的帮助下，村民们扩大生产，把柳编做成工艺品，卖向全国各地甚至远渡重洋，一个个小家业连成大产业。与此同时各地庄台扩展诸多适水农业，从水里“淘金”。

治淮降洪魔，更为淮河儿女带来“水红利”，安徽沿淮13个国家扶贫开发工作重点县

2020年全部脱贫摘帽。

### 亲水

淮河岸畔，黑牛嘴水生态园，极目处，荆涂二山巍峨而立。4000余年前，传说大禹劈山导淮于此；眼近前，淮河水面波光粼粼，拥有40孔节制闸的蚌埠闸宛如一条巨龙。

这个水生态园原是一片荒凉的河滩地，如今树木苍郁、鹭雀飞翔。蚌埠闸工程管理处主任刘渤告诉记者，未来将打造一条“鱼道”，从公园下穿过，供鱼类洄游。

给鱼开道，更给水让路。

2003年以来，沿淮河南、安徽、江苏等地开展行蓄洪区及淮干滩区居民迁建，逐步将“水口袋”里的87万余人搬迁至安全地区，还行蓄洪区该有的生态功能。

阜南县委书记崔黎说，与水“纠缠”了这么多年后，淮河儿女逐渐找到了一个与水共生的恰当位置，“这就是尊重自然，让道于水；给水出路，人有生路；兼顾发展，人水和谐。”

曾几何时，庄台上的居民朱怀海开着水泵排水种庄稼，淮河水已经成了他致富的重要伙伴——他养的万只麻鸭游在水里，千亩藕田亟待新一年的生长。

“深水鱼、浅水藕，滩涂洼地种杞柳，鸭鹅水上游，牛羊遍地走……”如今，淮河两岸变“种地”为“种水”。

水利部淮河水利委员会副主任杨锋介绍，聚焦“十四五”，淮河流域将继续以防洪安全为安全发展底线，进一步优化水资源配置，并以骨干河道和输水干线为依托，谋划建设良好水生态、优美水环境的水生态廊道，满足人民对高品质生活的需要，助力流域高质量发展。

70多年来，治淮安澜与沿淮人民命运休戚与共，这条大河，“淮”抱着中国尊重自然、生态优先、绿色发展的水水共生答案。

(新华社合肥3月18日电)

## 深 读

责编/张 静 校对/肖 萍 版式/陆 虹

## SHEN DU

# 中国“十四五”十大关键词

中国“十四五”规划和2035年远景目标纲要日前正式发布。至少可以梳理出十个关键词，从不同的角度展示中国未来五年和更长时间的发展进程及前景。

### 新征程

“十四五”时期是中国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，中国发展环境面临深刻复杂变化。

一方面，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际环境日趋复杂；另一方面，中国已转向高质量发展阶段，继续发展具有多方面优势和条件。

展望2035年，围绕6大发展目标：经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升，中国将基本实现社会主义现代化。

### 新发展格局

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是“十四五”规划的一大重点。

纲要提出，坚持扩大内需这个战略基点，加快培育完整内需体系，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。

全国人大代表、中船重工718所副所长郭建增认为，以国内大循环为主体，意味着打通国内生产、分配、流通、消费的各个环节，发挥中国超大规模市场优势；国内国际双循环相互促进，强调以国内经济循环为主，促进两个市场更好联通。

### 深化改革开放

纲要把坚持深化改革开放列为必须遵守的原则之一，改革开放迈出新步伐列为经济社会发展主要目标之一。

纲要提出，全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制，激发各类市场主体活力，建设高标准市场体系，建立现代财税金融体制，提升政府经济治理能力；实行高水平对外开放，建设更高水平开放型经济新体制，推动共建“一带一路”高质量发展，积极参与全球治理体系改革和建设……

“中国改革开放的空间广阔，红利巨大。”中国（深圳）综合开发研究院常务副院长郭万达说。

### 高质量发展

此次五年规划，排在首位的“经济发展”类指标中没有设定五年GDP年均增速预期性指标，而是强调“保持在合理区间、各年度视情提出”，凸显更加重视经济发展的质量和效益。

纲要提出，以推动高质量发展为主题，加快建设现代化经济体系；加快推进制造强国、质量强国建设；迎接数字时代，激活数据要素潜能，推进网络强国建设。

“中国加快培育战略性新兴产业，并积极推动数字经济与传统经济深度融合，大幅提高中国经济发展的质量和效益。”北京大学经济学院院长董志勇说。

### 创新驱动

纲要提出，坚持创新在中国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。

纲要所列的科技前沿领域攻关包括新一代人工智能、量子信息、集成电路、脑科学与类脑研究、深空深地深海和极地探测等。

“创新驱动”类各项指标也全面升级：2025年数字经济核心产业增加值占GDP比重提高到10%；全社会研发经费投入年均增长7%以上；每万人口高价值发明专利拥有量达12件……

中国人民大学经济学院教授于泽认为，中

国经济从要素驱动、投资驱动转向创新驱动，以创新手段解决“卡脖子”问题，力争在新一轮技术革命中占据有利位置。

### 乡村振兴

2月25日，北京市朝阳区太阳宫北街1号，“国家乡村振兴局”的牌子正式挂出。随着中国彻底消除绝对贫困，“十四五”时期，中国将坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴。

增强农业综合生产能力，建成10.75亿亩集中连片高标准农田；优化农业生产布局，建设优势农产品产业带和特色农产品优势区；促进要素更多向乡村流动；建立完善农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制……

“乡村振兴战略涉及到农业、农村、农民的方方面面，涉及到生产、生活、生态，换句话讲它是管全局、管长远、管根本的战略工作的总抓手。”清华大学中国农村研究院副院长张红宇说。

### 安全发展

纲要首次设立安全发展专篇，对加强国家安全体系和能力建设，对保障粮食、能源资源和金融安全等作出具体安排。其中，粮食和能源综合生产能力两个约束性指标首次列入五年规划主要指标。

纲要提出，把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程，防范和化解影响中国现代化进程的各种风险，筑牢国家安全屏障。这是统筹发展与安全的充分体现。

国家发展改革委主任何立峰在“部长通道”采访活动上表示，涉及能源安全、粮食安全和产业链供应链安全的“卡脖子”重大攻关项目，将充分发挥新型举国体制作用，按照“揭榜挂帅”的要求予以推进。

### 新型城镇化

“十四五”时期，中国将深入推进以人为核心的新型城镇化战略，以城市群、都市圈为



2020年8月13日拍摄的深圳市区一景（无人机照片）。

■新华社发

依托促进大中小城市和小城镇协调联动、特色化发展，使更多人民群众享有更高品质的城市生活。

纲要提出，统筹推进户籍制度改革和城镇基本公共服务常住人口全覆盖，加快农业转移人口市民化；形成疏密有致、分工协作、功能完善的城镇化空间格局；推动城市空间结构优化和品质提升……

浙江大学中国新型城镇化研究院副院长张蔚文表示，新型城镇化将更加关注人的需求，强化基本公共服务均等化，实现由重“量”到重“质”的转变。

### 绿色发展

纲要提出，坚持绿水青山就是金山银山理念，实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，推动经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。

在绿色生态方面，虽然指标数由原来10项减到5项，但全部为约束性指标。单位

GDP能耗降低13.5%、单位GDP二氧化碳排放降低18%、森林覆盖率达到24.1%等，这些“硬核”指标充分彰显发展的“绿色”底蕴。

“绿色发展包括绿色消费、绿色生产、绿色流通、绿色投资等，是一个绿色的体系。”全国政协经济委员会副主任刘世锦说。

### 民生福祉

“十四五”时期经济社会发展主要指标共20项，涉及民生福祉的就有7项，占比超过三分之一，是历次五年规划中最高的。

其中，城镇调查失业率控制在5.5%以内、每千人口拥有执业（助理）医师数达3.2人、每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达4.5个，为三项新增指标。

全国政协委员、商务部国际贸易经济合作研究院院长顾学明认为，这些指标覆盖了就业、收入、教育、医疗、养老等各民生领域，彰显了以人民为中心的发展思想，致力于提升百姓获得感、幸福感、安全感。

(新华社深圳3月18日电)