

“十三五”以来，衡山县持续推进“四个新衡山”建设，经济社会发展迈上新台阶：地区生产总值年均增长 7.3%；一般公共预算收入成功突破 10 亿元大关，年均增长 7.1%；累计完成固定资产投资 428.3 亿元，年均增长 13%左右；社会消费品零售总额年均增长 10.2%；存贷款余额分别达 167.6 亿元、86.2 亿元；2021 年，该县将在解放思想、抢抓机遇、创新发展中，让新战略新举措落地生根，确保“十四五”开局之年见到新气象——

“七大路径”迈向“现代化新衡山”

■文/本报记者 刘思远 特约记者 夏建军 实习生 郑宏寅 图/衡山县委宣传部

改革振兴风潮涌，砥砺奋进又一春。

新增规模以上工业企业 21 家，新开工亿元以上项目 12 个，新竣工投产亿元项目 5 个，规模工业增加值增长 5.4%；广海铝业、明朔磁业、诚峰建材等新建项目竣工投产，佳诚新材二期、嘉力机械二期、丽成科技二期、恒信新材二期等“倍增”项目拉动工业产值增长超过 10 亿元……回望过去的一年，新型工业提质增效、打造现代产业强县成为衡山县无限春光里格外抢眼的亮色。

矢力创新，阔步前行。2021 年，衡山县将在解放思想、抢抓机遇、创新发展中，让新战略新举措落地生根。

实干 2020

回眸 2020 年，疫情防控、复工复产、开放创新等七大“关键词”见证了衡山人这一年的“极不平凡”和“极为不易”。

【关键词一】疫情防控、复工复产

这一年，全县 4300 余名党员干部和医务人员下沉基层，第一时间完成了确诊病例收治和密接者的排查隔离；中高风险地区入衡人员“14+2”管理全覆盖，实现了确诊病例零死亡、医护人员零感染、疑似病例零漏诊。

同时，全力开展“援企服务、助力倍增”等活动，选派 136 名干部驻企帮扶，及时出台“衡山六条”、促房市“十九条”等措施，减免企业税费 1.5 亿元，拨付涉企专项资金、产业扶持发展资金 1.36 亿元，在“奋战一百天”争先创优活动中荣获全市先进。

【关键词二】开放创新

这一年，全县研发投入 6.09 亿元，新增高新技术企业 9 家，新申请发明专利 267 件，高新技术产业增加值占 GDP 比重达 16.5%；4 家企业获评国家级专精特新“小巨人”企业，新认定工业设计中心 1 个、省级企业技术中心 2 个；金裕科技获“市长质量奖”。

“千家万户”行动引进项目 63 个，其中华盟新材料、湖南华升集团、中山明阳新能源等过亿元项目 20 个，正邦集团投资的循环农业生态产业园正式落户，“三类 500 强”年内实现零的突破；新引进外贸实体项目 4 个，实现外贸破零 2 家，新增外贸出口资质企业 7 家。

【关键词三】产业强县

这一年，全县 122 个重点项目开工 103 个，开工率 84.4%，完成投资 54.37 亿元，其中 11 个市重点项目投资完成率达 146.3%。

粮食生产保持稳定，总产 21.5 万吨；完成油茶新造 1.05 万亩，获批全省油茶小作坊提质改造项目县；新增省级农业产业化龙头企业 3 家、省五星级休闲农庄 2 家，优质稻、“两茶”、中药材、小水果、衡山黄鸡等优势产业逐步规模化。

新建乡镇集贸市场 7 个，新增乡镇惠农服务中心 6 个，“农产品山香”电商平台进驻企业或组织 105 家；新增本地旅游线路 7 条，全县年接待游客人数、旅游总收入分别增长 13.3%、21.3%。

【关键词四】三大攻坚战

这一年，全县投入专项扶贫资金 5186.7 万元，高质量完成剩余 95 户、204 人的脱贫任务，全县建档立卡贫困人口全部脱贫。

省市下达的污染防治和“夏季攻势”年度任务全部完成；湘江流域禁渔禁捕工作全面落实并获全省先进；县城空气质量优良率达 91.8%。

非法集资、“三贷三霸”等金融乱象得到有效整治。

【关键词五】城乡发展

这一年，湘江街、开云商城等 7 个片区的旧城改造全面完成，开云新区市政道路设施逐步完善，黄花新区大型商贸综合体、安置区建设加快实施；省级文明城市创建通过省检验收，新型城镇化工作排名全市第一。

开云大道竣工通车，紫巾沿山公路全线拉通，湘江二级航道实现通航，白南高速、G240 长青—白果、S219 日华—岭坡卫生院公路启动建设；建成高标准农田 2.67 万亩；修复加固湘江堤防 8.9 公里。

乡村振兴工作获评省市先进；新建和改造农村公路 100 公里，自然村通水泥路实现全覆盖；乡镇污水处理项目基本建成，9 座乡镇垃圾中转站全部建成；农村卫生厕所普及率达 90%以上。

【关键词六】群众幸福指数

这一年，全县城乡居民人均可支配收入分别增长 5.1%、6.8%；新增农村劳动力转移就业 2520 人，城镇登记失业率 2.36%；改造城市棚户区 780 户，新建公租房 84 套；解决农村不安全饮水人口 9800 人。

这一年，萱洲国家湿地公园“123 模式”入选全省 100 例典型改革案例；“大应急”体制改革衡山模式得到全省推介，安全生产和消防工作荣获全省先进，成功创建全省安全发展示范县。

这一年，全县新增公办幼儿园学位 1651 个，城区大班额问题全面化解；疾控中心整体搬迁并投入使用，妇幼保健院搬迁项目主体竣工；开云中心敬老院基本建成，新增养老床位 120 张；非遗剧场建成主体工程，全县文化体育设施面积 173 万平方米，数字广播电视户户通工程完成建设并获全省先进。

【关键词七】政府自身建设

这一年，政府法律顾问制度有效落实，实现法律服务“一站式”办理；办理人大代表议案 1 件建议 81 件，政协委员提案 53 件。

这一年，全县“三集中三到位”改革顺利推进，“一件事一次办”推出 213 项服务事项，企业开办时间压缩至 1 个工作日，不动产登记一般业务压缩至 5 个工作日；持续开展企业联手帮扶，为 54 家企业解决各类问题 131 个；县本级“三公”经费压减 15%以上，财政评审核减率 11.3%；大力支持国防和军队现代化建设，获评第十届全省双拥模范县。



茶叶等优势产业正逐步走向规模化，图为皇茶文化园鸟瞰图



石东村的扶贫车间前，脱贫户正在晾晒红薯粉



去年，衡山县新建和改造农村公路 100 公里，自然村通水泥路实现全覆盖



嘉力机械生产车间



新建的景贤小学



2021 年，衡山将加快构建“一心两副三轴四区”的城镇空间发展新格局

奔跑 2021

铿锵新征程，砥砺再出发。

崭新的“十四五”，衡山县确定了五年“六新”目标：即“经济实力迈上新台阶、创新驱动取得新突破、乡村振兴开拓新局面、县城面貌展现新形象、生态环境获得新改善、社会民生实现新进步”。

2021 年，衡山县将继续奋力担当作为，坚持“七大路径”，以新姿态、新作风迈向现代化新衡山建设坚实步伐，确保“十四五”开局之年见到新气象。

路径一：持续改革创新，厚植发展优势

新的一年，衡山县将加强科技创新体系建设，加强重点领域和关键环节改革，形成赢得未来的核心竞争力。

——鼓励佳诚新材、恒信新材、嘉力机械等企业创建省级技术研发中心；支持中小企业开展技术创新，实施产学研合作项目 6 个以上，新增高新技术企业 8 家以上。

——全社会研发投入强度提高 0.1 个百分点以上；发挥人才引进导向，重点在医疗、教育、文旅等领域汇聚 100 人左右，引进青年大学生 200 人以上。

——稳步推进财税金融体制改革，继续推进“放管服”改革，深化商事制度改革，继续抓好农村综合改革。

路径二：补齐短板弱项，完善产业体系

2021 年，产业链供应链将成为推动经济发展的主引擎，该县将围绕抓企业、兴产业、强链条，构建上下贯通、集聚集合的产业生态。

——围绕县内 8 条产业链，聚焦 65 家重点企业，出台“一链一策”三年行动计划；着力提高全县有优势的汽车电子膜、集成墙面材料、金属表面热处理等核心基础部件的供给能力；补齐完善大南岳衡山旅游经济圈短板链条，加强红色文化、乡村旅游和廉政文化相融合。

——深入推进工业倍增计划，确保全县规模以上工业总产值超过 140 亿元，新增规模以上工业企业 21 家以上，培育上市企业 1 家。

——推进黄花新区商业综合体建设，做强“农产品山香”电商平台，规范有序发展“夜经济”，加快虎山福地、西游洞天矿洞景区、仙逸人间等重点旅游项目打造，启动开云新区旅游集散中心建设。

路径三：坚持“三农”优先，推进乡村振兴

根据中央“一号文件”要求，衡山县将以农业农村现代化为引领，加大“三农”投入，稳住基本盘。

——抓好早稻扩面和双季稻示范，全面完成粮食播面 50 万亩、总产 22 万吨任务；壮大优质稻、小水果、“两茶”、中药材、朝天椒等优势产业，新造和低改油茶林 1.5 万亩，总面积达 15 万亩。

——规范运行 9 个乡镇垃圾中转站，村组垃圾收集点实现 100%全覆盖，全部建成所有乡镇污水处理厂；改建卫生厕所 2919 户、公厕 36 座，力争农户卫生厕所普及率达 100%。

——推动农民富裕富足，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

路径四：落实关键支撑，增强发展韧性

新的一年，衡山县将扩大投资、招商引资、优化环境作为融入“双循环”发展格局的三大支撑，不断促进生产要素良性循环。

——以项目扩投资、促发展，确保产业投资增长 15%以上，民间投资、工业技改投资、高新技术产业投资分别增长 20%以上；确保 43 个新建项目全部开工，83 个续建项目如期竣工或完成年度计划。

——着力培育外贸龙头企业，全方位、高水平对接产业转移，年内新引进投资计划过千万元项目 20 个以上，其中过亿元项目 5 个以上。

——持续深化“放管服”改革，加大向乡镇赋权力度，加强对中小企业的精准帮扶。

路径五：优化空间布局，统筹城乡发展

2021 年，该县将继续深入推进以人为核心的新型城镇化，统筹推进城乡发展，全面完善基础设施，着力提高宜居水平。

——加快构建“一心两副三轴四区”的城镇空间发展新格局。一心，即老城区、黄花新区、开云新区和高新区形成的县城核心；两副，即北部的白果镇 and 南部的萱洲镇两个副中心；三轴，即国道 G240、国道 G107、G0421 许广高速三条县域空间发展轴；四区，即以县城为核心的东部经济区、以萱洲镇为主的南部经济区、以白果镇为主的西北经济区、环南岳衡山的环山经济区。

——完成开云大道、紫巾沿山公路附属工程建设，确保黄花路一标段建成通车，畅通县城纵横路网体系；完成 5 个片区旧城改造任务，全面推进黄花新区、开云新区安置区建设，建设数字化城管指挥中心。

——加快白南高速、G240 长青—白果、S219 日华—岭坡卫生院公路建设，完成南岳高速萱洲互通征拆工作并开工建设主体工程，启动衡山综合客运枢纽、黄花新区公交总站建设。

路径六：抓好社会建设，增进民生福祉

民之所望，政之所向。2021 年，衡山将着力抓好社会建设，办好民生实事，让发展实绩更有“温度”，惠民答卷更有“厚度”。

——全年新增城镇就业 2945 人、农村劳动力转移就业 2520 人，城镇登记失业率控制在 3%以下。

——加快二中全会搬迁步伐，推进岳云中学迴程堂、职中汽车实训基地建设，新建科技中专实训楼，实施进修学校综合楼危房改造，扩建城北小学教学楼。

——建成人民医院综合大楼并投入使用，搬迁妇幼保健院；加强城乡居民医保统筹，确保参保率 95%以上。

——建成文化艺术服务中心主体工程，加快工人文化宫建设，新建图书馆分馆；开展“三下乡”活动 100 场以上，全年公共文化服务项目免费接待 15 万人次以上；广泛开展全民健身运动，积极备战市十一届全运会。

路径七：守牢发展底线，维护安全稳定

这一年，该县将继续压实安全发展责任，全面提高公共安全保障能力，确保社会大局和谐稳定。

——深入开展金融领域风险排查，持续开展“一非三贷”和金融领域涉黑涉恶专项整治；持续推进平台公司市场化转型，积极盘活有效资产。

——全面整治燃煤锅炉、“散乱污”企业，抓好重点区域土壤污染防治，完成南岳衡山自保区矿山关闭退出生态修复工程；完成森林提质改造 600 公顷，确保全县森林覆盖率 50%以上。

——建成“雪亮工程”第十一期；扎实开展安全生产专项整治三年行动，强化食品药品全过程监管；抓好常态化新冠肺炎疫情防控。

——积极做好退役军人保障工作，纵深推进双拥工作开展，继续加强人民防空平战体系建设。