

2021年两会前瞻：历史交汇点上的中国信号

2021年全国两会即将开幕。今年是中国共产党建党100周年，也是“十四五”规划开局之年，我国将开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军。处于重要历史交汇点上的中国，将如何擘画新阶段的发展方向与路径？两会上诸多看点值得期待。

看点一：
纲要（草案）如何体现新理念、新格局？

今年两会的一项重要内容，是审查、讨论“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）。纲要为指导今后5年及15年国民经济和社会发展的纲领性文件。去年10月，党的十九届五中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。根据这个“建议”编制的纲要（草案），将释放哪些发展新信号，备受各方期待。

中央党校（国家行政学院）教授辛鸣认为，此前的“建议”对“十四五”时期及未来15年的国家发展作出了系统部署，“建议”明确的目标、方向、原则等将在纲要（草案）中得以具体体现，并具有可操作性。

比如，“建议”提出，今后5年经济社会发展要努力实现6大主要目标：经济发展取得新成效、改革开放迈出新步伐、社会文明程度得到新提高、生态文明建设实现新进步、民生福祉达到新水平、国家治理效能得到新提升，“新”是统领性关键词，体现了新发展阶段的客观要求。纲要（草案）将提出哪些富有全局性、针对性的举措，突出新发展理念的引领作用，格外受关注。

辛鸣认为，经济高质量发展、国内国际双循环、科技创新、乡村振兴、生态环保等议题将引发热议，也需要代表委员建言献策。

纲要（草案）中的一些量化指标、关键数字也将受到热议。其中，经济社会领域预期性指标、约束性指标，如经济发展目标、城镇新增就业人数以及耕地保有量、空气质量等将如何制定，令人期待。

此外，重大工程项目历来是实施五年规划的有力抓手。“十三五”规划纲要曾明确165个重大工程项目，“十四五”规划的重点工程将有哪些、体现了怎样的产业导向，将引发各方关注。

看点二：
开局之年的经济社会发展目标怎么定？

2021年的中国发展，挑战与机遇并存，特别是疫情和国际环境依然存在诸多不确定性。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群认为，目前，疫情防控形势好转、经济恢复态势良好。一些重大改革也将频频发力，创造出新变局、新空间。在“十四五”开局之年，中国经济有潜力、有韧性保持一定增长速度。同时，他也表示，核心目的不是为了追求数字好看，而是强调经济质量的提升与百姓福祉的保障。

今年宏观经济政策的取向，也是各方关注的重点。

在“稳”这一面，去年底的中央经济工作会议强调，2021年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。如何夯实基础推动经济持续恢复？去年出台的一系列支持措施是否延续？这些问题都有待代表委员建言献策。

在“进”这一面，张立群说，在构建新发展格局、深化供给侧结构性改革、提升产业链供应链水平等诸多方面，期待今年两会推出更多改革举措。

看点三：
“三农”工作重心如何实现转移？

2月25日，国家乡村振兴局挂牌。脱贫攻坚的全面胜利不是终点，而是农村、农业现代化的新起点。“三农”工作重心从脱贫攻坚向全面推进乡村振兴历史性转移。

如何巩固和拓展脱贫攻坚成果？如何推进乡村振兴？代表委员有哪些好的意见建议？这些问题成为颇具热度的关注话题。

去年底召开的中央农村工作会议提出，对脱贫县设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵认为，乡村振兴无论范围、规模还是目标、标准，其深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，需要汇聚更强大力量、采取更有力举措推进。

他期待今年两会出台更多、更具体的乡村振兴支持政策，户籍制度等领域改革进一步突破，城乡一体化发展的体制机制更加完善，推动农业农村现代化迈好“十四五”第一步。

看点四：
疫情防控下一步怎么干？

如期举办全国两会，有力说明了中国疫情防控的成效。如何进一步做好疫情常态化防控，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，是社会关注的焦点。复旦大学附属华山医院感染科主任张文

宏说，我国已形成一套行之有效的系统性抗疫方案，只要严格落实相关防控措施，常态化防控中做到“早期预警、快速响应、精准防控、动态清零”，相信今年虽难以避免局部零星病例的发生，但总体上能避免疫情的大幅反弹。

目前，我国正按照区分为轻重缓急、稳妥有序推进的原则开展疫苗接种。两会上，疫苗的安全、有效生产以及高效率、免费接种等问题，将持续受到热议。张文宏认为，疫苗接种稳步和加速推进是下一阶段的工作重点。当全民疫苗接种覆盖完成，民众将真正迎来常态化生活。

看点五：
“民生清单”如何回应百姓诉求？

与往年相比，今年的民生话题将不仅聚焦当下热点，也将前瞻时代变化，政策视野将既有“特写对焦”也有“广角远景”。

“六稳”“六保”中，就业问题位居首位，重点仍然是高校毕业生、农民工等群体就业和困难群体就业保障。中国人民大学公共管理学院教授许光建认为，在“十四五”时期，就业政策应更加侧重提升劳动力素质，建立劳动者终身技能培训制度。此外，互联网时代零工经济群体激增，劳动者从“公司+员工”转向“平台+员工”模式后，权益保障也亟待重视，需要在制度设计层面更深入地探讨。

党的十九届五中全会“建议”里，“提高人民收入水平”作为单独一节，摆在“改善人民生活品质，提高社会建设水平”之首。许光建认为，这意味着进入新发展阶段，将更加注重共同富裕问题，如何提高城乡居民收入水平、缩小收入差距，有望成为开局之年的民生工作重点。

公众对养老问题的关注不断升温。据估算，预计2025年我国60岁及以上老年人口突破3亿，2033年将突破4亿。“建议”提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”。两会将如何部署应对人口老龄化，事关每个家庭，对经济社会持续发展具有深远意义。

此外，如何解决住房难题、加强基础教育、深化医改、进一步织密社会保障网等民生关切，也将是两会热点。

看点六：
提交审议的两部法律案会带来哪些影响？

提请全国人代会审议的法律案历来受到高度关注。2015年以来，全国人大常委会已连续6年提请全国人代会审议重要法律。今年将提请十三届全国人大四次会议审议的，是全国人大组织法修正草案和全国人大议事规则修正草案。

全国人大组织法颁布施行于1982年，属于人民代表大会制度的基础性法律，分别规定了全国人民代表大会、常务委员会、各委员会和代表的职权职责等，具有很强的政治性、原则性、方向性。

全国人大议事规则颁布施行于1989年，主要规定的是全国人大工作和议事程序，比如大会什么时候开，议案怎么提出和审议，怎样审议工作报告、审查国家计划和预算等。

两部法律是最高国家权力机关依法行使职权的重要制度保障，施行30多年来还没有进行过修改。专家表示，随着人民代表大会制度的不断完善发展，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，全国人大及其常委会在立法、监督、代表等方面的工作都取得重要进展，形成了不少新经验新成果，需要在法律中予以体现。

看点七：
如何推进更高水平对外开放？

在过去一年间，区域全面经济伙伴关系协



开好历史交汇点上的盛会

今年是中国共产党成立100周年，是“十四五”规划开局之年和开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年。在历史的交汇点上，如期召开的2021年全国两会使命特殊、任务重大、意义非凡。

率先控制住新冠肺炎疫情并成为全球唯一实现正增长的主要经济体，脱贫攻坚战取得全面胜利，GDP突破百万亿元大关，全面建成小康社会取得伟大历史性成就，“中国之治”制度优势加速凸显，中华民族伟大复兴向前迈出新的一大步……回顾过去，成就巨大，展望未来，前景光明。

今年的全国两会，政府工作报告、“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案、计划报告、预算报告等将与代表委员们见面。此外，提请十三届全国人大四次会议审议的全国人大组织法修正草案和全国人大议事规则修正草案也备受瞩目。党的主张、人民意愿将在2021年的这个春

天里通过法定程序转化为国家意志。心怀“国之大者”，方能论好谋政之责。在共商国是的全国两会上，不论是议当前，还是谋长远，都需立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。代表委员来自不同地域、行业和界别，在共商国是中能提供不同视角，相互补充、相互借鉴、相互完善。当前，我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务和仍在全球蔓延的新冠肺炎疫情，代表委员将履职尽责、集思广益，为擘画美好发展蓝图、推动高质量发展，建言资政谋良策，凝聚共识出实招。

众人拾柴火焰高。集中代表委员的真知灼见，汇聚起14亿人民的磅礴力量，在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，我们必能在“十四五”开好局起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年，更好地开启全面建设社会主义现代化国家新征程。

（新华社北京3月2日电）



近日，中共中央、国务院印发《国家综合立体交通网规划纲要》（以下简称《规划纲要》）。为使人民群众更好地了解相关情况，3月1日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，交通运输部、国家邮政局、国家铁路局、中国民用航空局相关负责人就热点问题回应了社会关切。

打造“出行交通圈”“快货物流圈”

《规划纲要》是我们国家第一个综合立体交通网的中长期规划纲要，交通运输部部长李

小鹏介绍，《规划纲要》为我国交通运输事业的发展明确了三个主要任务和细化实化的发展目标。

“在任务方面，一是要优化交通布局，构建70万公里的交通网线，建设6轴、7廊、8通道主骨架，建设100个综合交通枢纽城市，完善面向全球的运输网络；二是推进各种运输方式的融合发展，推进各个区域间交通协调发展，以及推进交通运输与多个行业的融合发展。”李小鹏表示，三是要推进交通运输安全、智慧、绿色发展，提升交

通运输的治理水平。

在目标方面，《规划纲要》提出到2035年，我国将基本建成便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量国家综合立体交通网，实现国际国内互联互通、全国主要城市立体畅达、县级节点有效覆盖，打造“全国123出行交通圈”和“全球123快货物流圈”。

“‘全国123出行交通圈’指的是都市区1小时通勤、城市群两小时通达、全国主要城市3小时覆盖；‘全球123快货物流圈’则指的

是国内1天送达、周边国家两天送达、全球主要城市3天送达。”李小鹏指出，《规划纲要》还提出到本世纪中叶，全面建成现代化高质量国家综合立体交通网，实现“人享其行、物优其流”，全面建成交通强国，为全面建成社会主义现代化国家当好先行。

“6轴、7廊、8通道”撑起交通主骨架

作为一张我国交通运输业中长期发展的线路图，《规划纲要》所擘画的这个庞大的综合立体交通网到底什么样？

李小鹏表示，国家综合立体交通网将要以铁路为主干、以公路为基础，还要充分发挥民航和水运的比较优势。预计到2035年建设的规模到70万公里左右，其中铁路20万公里左右，公路46万公里左右，高等级航道2.5万公里左右，沿海的主要港口有27个，内河的主要港口36个，民用运输机场400个左右，邮政快递的枢纽80个左右。

“届时，我国交通综合立体网的主骨架将由‘6轴、7廊、8通道’组成。”李小鹏介绍，我国根据国家区域发展的战略、重点区域的交通需求量等因素，把重点区域分成了三种类型。第一种类型是京津冀、长三角、粤港澳大湾区和成渝地区双城经济圈，叫4个“极”。除了这4个“极”之外，还有8个“组群”、9个“组团”。要用6条综合性、立体化的主轴把这4个“极”联系起来，形成6轴。另外，“极”和“组团”“组群”之间有7条走廊，在“组群”与“组团”、“组团”和“组团”间还有8个通道，这就是“6轴、7廊、8通道”，是未来国家综合立体交通网的主骨架。

另外，预计到2035年，除了京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈要建设4个国际性的枢纽城市群外，我国还要建设20个左右国际性的枢纽城市和80个左右全国性的枢纽城市，构成大约100个综合立体交通枢纽。

2035年高速公路、铁路、民航、邮政将有哪些新变化

安全、便捷的出行环境是人民群众对于交通运输行业的美好期待。根据《规划纲要》，未来我国的综合立体交通网有多方便，人民群众的出行、包裹的寄递将有哪些新变化？

交通运输部副部长王志清介绍，未来国家高速公路网规模规划16万公里左右，普通国道的网络30万公里左右。建成以后，国家高速公路将连接所有地级以上行政中心和城区人口超过10万人的市县。“除部分边远地区以外，基本实现全国县级行政中心15分钟上国道、30分钟上高速公路、60分钟上铁路。”王志清说。

此外，《规划纲要》还指出，到2035年，我国铁路网总规模将达20万公里，其中高速铁路将达7万公里左右，普速铁路13万公里左右。国家铁路局局长刘振芳表示，届时铁路将更好发挥综合交通体系骨干作用，满足人民群众需要。

在民航方面，预计到2035年，我国运输机场的数量将达400个左右，重点建设京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝这四大世界级机场群，推进郑州、天津、合肥、鄂州四个国际航空货运枢纽建设，布局40个左右的区域航空枢纽。“未来，我们还将依托机场网和航线网加强和其他交通方式的深度融合，构建起四通八达、联通全球的空中运输网络。”中国民用航空局副局长董志毅说。

“邮政主要是依托交通运输来拓展空间的服务行业，所以立体交通越发达，邮政业发展的效果就会越好。”国家邮政局局长马军胜表示，未来，邮政行业将依托我国特有的高速铁路网，大力推进高铁快递网络建设，此外还将拓展航空寄递网络，加快国际邮件快件航空枢纽布局，依托综合交通比较优势提升效率。

（据新华网）