

向基层一线、向群众身边延伸,衡阳市纪委监委持续发力

打通全面从严治党“最后一公里”

■本报记者 易成章

当下，衡阳市各村（社区）两委换届已接近最后收官。为保障换届工作顺利有序进行，衡阳市纪委监委坚持挺纪在前，在全省率先出台“十个严禁、五个一律”纪律要求，向全市党员干部发送公开信，组建监督专班，通报典型案例，签订换届承诺书，确保换届风清气正。这是衡阳市纪检监察机关推动全面从严治党向基层延伸、向群众身边延伸的最新实践。

习近平总书记强调，坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设,推动全面从严治党向基层一线、向群众身边延伸。

2020年，全市纪检监察机关认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，结合中央、省市纪委监委工作部署，把精准监督向基层拓展，把规范权力运行向基层做实，把正风肃纪反腐向基层深化，切实打通全面从严治党“最后一公里”。

A 织密网络，日常监督向基层聚焦

1月14日，市纪委监委官微“清风衡阳”发布信息，就“网上衡阳”监督服务微信群工作平台相关问题进行详细解答。内容包括为什么建立监督服务微信群、入群可以做什么、提出意见诉求该找谁、无人受理得不到落实怎么办等等。

去年9月，按照省纪委部署，衡阳市启动“网上衡阳”监督服务微信群建设，明确各县（市）区按照“一村（社区）至少一群、一户至少一人”的原则，建立“网上衡阳”监督服务微信群。“网上衡阳”监督服务微信群落实“进群人员五保障”，做到一村一领导、一村一纪检、一村一党建、一村一辅警、一村一网格员，村（社区）支两委、驻村干部必须进群开展工作。通过建立“网上衡阳”监督服务微信群，切实打通监督服务“最后一公里”，构建“全天候、全方位、全覆盖”的监督格局。

“之前反映的梅柏公路破损问题，各部门都非常重视，县政府、县交通局及乡镇领导到村里就梅柏公路重修问题给出明确答复：近水泥硬化6米，由县交通局公开招标施工。”去年11月，衡山县店镇石门社区监督服务微信群内，一条关于修路问题的答复赢得村民纷纷点赞。有村民在微信群反映后，各相关单位和人员迅速介入，现在

梅柏公路破损路段的修复工程已经完工。

建立“网上衡阳”监督服务微信群，仅仅只是衡阳市基层日常监督网络中的一环。近年来，市纪委监委做深做细监督职责，不断完善监督制度，织密织牢监督网。

去年6月，衡阳市委常委会会议审议通过《关于加强和改进纪委对同级党委监督的意见（试行）》《关于加强和改进对“一把手”监督的十项措施》，市纪委监委制定下发《关于加强党员干部“八小时以外”监督的六项措施》《关于进一步从严管理监督纪检监察干部队伍的四条措施》（以下简称“四个监督文件”），破解同级监督、一把手监督、八小时外监督难题，实现监督对象全覆盖、监督范围全天候。

运用科技化手段加强监督，衡阳市依托全市电子政务外网云平台资源，“互联网+监督”平台联通部门信息孤岛，充分整合各部门已有国家公职人员信息、企业法人信息、不动产信息、车辆信息等基础资源和数据，构建起一个覆盖全市的大数据智能云平台。通过大数据“碰撞”比对，“互联网+监督”平台精准发现问题线索，撕破“蝇贪蚁腐”的“隐形衣”，立案查处60件，处理483人，追回资金477.34万元，彰显出“科技+监督”的强大威力。



B 深挖细查，正风肃纪向基层深化

“祁东县住房和城乡建设局原党委书记、局长郝前景违规收受红包礼金、经商办企业，衡阳县渣江国土资源所原所长刘华私设“小金库”……”今年元旦节前，市纪委监委连续通报了3起形式主义官僚主义以及4起违反中央八项规定精神的典型案例，且7起案例全部来自基层单位。

近年来，全市纪检监察机关以强烈的政治责任感和使命感，驰而不息纠“四风”，大力整治“舌尖上的浪费”“会所中的歪风”“车轮上的铺张”等老问题，挖掘打击“违规公款吃喝转移食堂”“不吃公款吃老板”“私车公养”等隐形变异新问题，推动作风建设向基层延伸。全市纪检监察机关严肃查处了市教科院违规收受红包礼金问题等“四风”问题110起240人，给予党纪政务处分170人。

今年元旦期间，衡阳市纪委监委督查组深入全市机关单位、商场超市、酒店饭店等场所，开展“四风”问题明察暗访。去年12月31日起，衡阳市纪委综合运用专项检查、明察暗访、交叉互查等手段，紧盯公款旅游、餐饮浪费、违规收送礼品礼金、违规发放津补贴等十个方面的“四风”和形式主义官僚主义问题，开展为期一个半月的元旦春节纠治“四风”专项监督检查。

各县（市）区纪委紧盯节点，创新方式，持续纠治“四风”。衡东县坚持惩和治相结合，建立公车监督管

理平台和电子卡口公车运行轨迹疑似问题定期移送制度，实现对“四风”问题的常态化监督；耒阳市纪委采取“明察暗访+约谈提醒”的方式，深入各乡镇（街道）和市直机关单位，开展了两轮制止餐饮浪费行为专项监督检查，现场提醒和纠正问题30余个，约谈两个问题突出单位主要负责人和分管领导。

扶贫领域关系民生，是基层腐败和作风问题易多发领域。市纪委监委深化扶贫领域腐败和作风问题专项治理，去年6月组织开展“进村访民情、进组查作风、进户督帮扶”行动。全市1136名纪检监察干部深入全市322个脱贫任务重的乡村蹲点监督检查，收集扶贫领域腐败和作风问题线索，查看帮扶单位及帮扶责任人都扶责任落实情况。去年全市纪检监察机关立案查处扶贫领域腐败和作风问题407件，查处773人，给予党纪政务处分312人，追缴资金939万余元。

公职人员农村乱占耕地建房，影响粮食安全，损害基层群众利益，也破坏党和政府形象。2020年9月，市纪委监委开展农村乱占耕地建房问题整治工作专项监督，严查失职渎职、不作为、乱作为问题，深挖乱象背后的滥用职权、利益交换、收受贿赂等腐败问题。通过公职人员自查自纠和填写承诺书的方式，对全市15万余名公职人员农村乱占耕地建房行为进行了摸底排查，发现8名公职人员共14处涉嫌农村乱占耕地建房行为，正在依规依纪处理。

C 剑指“蝇贪蚁腐”，惩腐肃贪向基层拓展

“市市场监督管理局综合行政执法支队正科级干部罗红勇、市教育局四级调研员、民办教育科原科长唐仲和涉嫌严重违纪违法，接受审查调查……”2020年12月，衡阳市纪委监委密集发布一批市直单位科级干部接受审查调查的通报，释放剑指“小鬼”的强烈信号。

职能部门科长、股长虽然职务不高，但权力不小，直接面对服务对象，掌管着政策落地的“最后一公里”。全市纪检监察机关坚持严的主基调，紧盯卡拿索要、滥用职权、以权谋私等企业反映强烈的“小鬼”，开展“小鬼难缠”式腐败专项整治，查处衡阳市建设工程质量安全监督站原副站长刘科国、衡南县地质矿产综合服务中心原主任倪秀新等一批典型案例。

为深化“小鬼难缠”式腐败问题整治，在2020年10月启动的十一届市委第十轮巡察中，市委专门设立了经济社会发展专项巡察组，对有关单位开展专项巡察，坚决纠正侵害群众利益和危害经济社会发展的不正之风和腐败问题。

“蝇贪”成群,其害如虎，啃食群众获得

感，侵蚀百姓根本利益。市纪委监委紧盯蚂蚁搬家式、小鬼难缠式、雁过拔毛式的“蝇贪蚁腐”，对不知敬畏、性质恶劣、群众反映强烈的科级干部提级审查调查，查处耒阳市自然资源局原党委书记、副局长徐璞等一批群众身边的“小官巨贪”，让群众感受到正风反腐就在身边。

“村霸倒了，我们住的更安心了。”谈起最近的变化，衡东县杨林镇淦南社区居民谭建平深有体会。前几年，以社区居委会原主任蔡某为首的恶势力犯罪集团，为害一方。在开展扫黑除恶专项斗争中，衡东县委依法打击蔡某为首的恶势力犯罪集团，县纪委对在蔡某涉案案中履职不力、失职渎职的党员干部严肃问责，给予16名党员干部党纪政务处分。

全市纪检监察机关发挥监督执纪问责职能，把扫黑除恶专项斗争和基层“拍蝇”结合起来，严肃查处把持基层政权、欺压群众的黑恶势力及保护伞，立案查处涉黑涉恶腐败和“保护伞”135起167人，移送司法机关19人，以实实在在的成效回应人民群众期盼。

D 固本强基，监督力量向基层压实

基础不牢，地动山摇。党的各项工作最坚实的力量支撑在基层，把基层监督做实，是完善党和国家监督体系的重要一环，也是推动纪检监察工作高质量发展的重要任务。市纪委监委整合监督力量，将监督力量下沉到最基层，补充提级查办，提升基层纪检监察机关监督能力和治理效能。

“镇监察办公室成立后，我们监督的底气更足了，腰杆更硬了，拳头攥得更紧了！”衡山县开云镇党委书记、镇监察办公室主任彭宁衡对此深有体会。开云镇监察办公室于去年7月成立，进行了标准化建设，配备了7名纪检监察人员，有效解决了工作力量薄弱的问题。执纪力量增强后，监督效果得以彰显，3个月内就立案5件。

去年以来，衡阳市纪委监委积极探索监察职能向基层延伸的有效途径，加强对基层所有行使公权力的人员监督，指导设立12个县（市）区监委向乡镇（街道）派出监察办公室。去年8月，全市187个乡镇、街道监察办公室全部挂牌成立，标志着全市监察体制改革向基层延伸工作迈出新步伐、进入新阶段、实

现全覆盖。

不仅解决基层纪检“有人干”的问题，做到“形”的重塑，更要解决基层纪检干部“会不会”的问题，做到“神”的重铸。衡阳市纪委监委开展全员培训，创新形式，把培训送到基层纪检监察干部“家门口”“指尖上”，增强监督本领。

去年7月，衡阳市纪委监委积极探索开展“互联网+”培训新模式，以网络直播形式举办了“清风衡阳 学在云端”第一期培训班，全市2500余名纪检监察干部通过“和直播”平台实时直播观看。通过手机平台，降低了培训成本，解决了工学矛盾。去年以来，市纪委监委坚持全员培训、凡进必训，运用在线学习、跟班学习、以案代训等方式，切实提升基层纪检监察干部履职能力。

坚持重基层、重一线的鲜明导向，激发基层纪检监察干部干事创业精气神。去年，市纪委监委加大系统内外、上下、左右交流，探索县（市）区纪委副书记特别是常务副书记异地交流任职，选拔一批政治坚定、工作实绩突出、群众认可度高的乡镇党政正职以及基层年轻纪检监察干部进入机关，激活了一池春水。

推动全面从严治党向群众身边延伸

■聂新鑫

人民是我们党的执政基础。近日，习近平总书记在安徽考察时强调,坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制建设,推动全面从严治党向基层一线、向群众身边延伸。学习贯彻习近平总书记重要指示精神，纪检监察机关要结合落实十九届中央纪委四次全会精神，坚持把精准监督向基层拓展，把规范权力运行向基层做实，把正风肃纪反腐向基层深化，推动基层干部廉洁公平为群众办实事好事，不断夯实党的执政基础。

我们党的根基在人民、血脉在人民。共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。始终把人民群众利益放在第一位，才能把广大人民群众凝聚在一起，共同向着胜利目标迈进。抗击新冠肺炎疫情、抗洪抢险斗争再次表明，只要我们党始终为人民执政、依靠人民执政,就能无往而不胜。广大党员干部心中要有民，为了人民，依靠人民，就能在应对各种风险挑战中凝聚起强大力量，就能让人民群众共享更多发展成果，不断增强获得感幸福感安全感。

“及时回应人民群众关切,坚持人民群众反对什么、痛恨什么，就坚决防范和纠正什么”,这是纪检监察机关的职责使命。2020年上半年全国纪检监察机关监督检查、审查调查情况数据显示,处分乡科级干部3.3万人，一般干部3.9万人,农村、企业等其他人员15.9万人，这几类人员占到了总处分人数的大多数。近年来,在查处扶贫领域腐败和作风问题中，基层干部、村干部仍然是主要违纪主体。群众对身边“微腐败”，涉黑涉恶腐败、形式主义官僚主义突出问题等反映强烈，推动全面从严治党向基层一线、向群众身边延伸,是巩固发展反腐败斗争压倒性胜利的必然要求，也是完善党和国家监督体系,强化对权力运行的制约和监督，推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。

解决好全面从严治党“最后一公里”问题,各地纪检监察机关要在整合力量、强化监督、完善机制、创新方式方法等方面不断探索实践。新疆维吾尔自治区纪委监委探索监察职能向基层延伸，统一推进县级监委派出机构改革,全区1067个派出乡镇(街道)监察办公室全部挂牌成立。阿勒泰地区编制完成村级小微权力清单，纪检监察机关实现对小微权力事项的精准有效监督。浙江省宁波市纪委监委推行村(社区)监察工作联络站全覆盖，发现问题,实行片区协作,发挥“前哨”作用。还有的地方在运用大数据、云计算、人工智能等技术手段上下功夫,打通数据壁垒,实现互联互通、数据共享，以科技助力监督。总之,只有因地制宜、因时制宜,监督工作才能更有针对性、更具精准度,进一步激活监督“末梢神经”。

推进全面从严治党向基层延伸,在更大范围整合运用监督力量,提升基层监督质效,提高基层治理水平，要坚持过程和效果相统一。创新方式、手段,整合加强力量,不断健全完善制度,都要坚持问题导向，从实际效果和群众满意程度等方面来检验工作成效。要看是否能推动党中央重大决策部署贯彻落实、落地见效;是否能畅通基层干部群众反映问题的渠道，及时发现问题,推动解决问题,真正把问题解决在基层;是否能通过整改问题推进制度建设，完善体制机制，推动基层党员干部为民服务、担当实干、清正廉洁,实现正气充盈、政治清明。

（据《中国纪检监察报》）