

国家出手“挤水分” “团购”药品成常态

——透视《关于推动药品集中带量采购工作常态化制度化开展的意见》

国务院办公厅日前印发《关于推动药品集中带量采购工作常态化制度化开展的意见》，明确要推动药品集中带量采购工作常态化制度化，引导药品价格回归合理水平，有力减轻群众用药负担。

为何要推动药品集采常态化？药品集采对老百姓有何益处？如何落实药品集采常态化？国家医疗保障局等多部门1月29日召开发布会，强调药品集采常态化将持续“发力”。

给老百姓一份合理的“药价清单”

集中带量采购，可以理解为国家“团购”药品，以量换价，挤压药品虚高“水分”。国家与企业进行谈判，通过保证企业销售数量与市场份额，来换取更为低廉的价格，为老百姓争取更多实惠。

从“4+7”集采试点到全国扩围，两年来国家“团购”药品带来突破性成效：三批国家集采共112个药品，平均降价54%，节约费用总体超过1000亿元。

以“国家队”为首，多个省份纷纷启动省级或跨省联动药品集采，向虚高药价“开刀”，原来的固化利益被不断分化瓦解，逐步让利给每一位需要“救命药”的老百姓。

“低价”是药品集采带给老百姓的一个“健康红包”，让老百姓用得起药，用得上好药。

“重点将基本医保药品目录内用量大、采购金额高的药品纳入采购范围。”国家医保局副局长陈金甫表示，随着药品集采常态化，国家“团购”将逐步覆盖国内上市的临床必需、质量可靠的各类药品，充分发挥医保基金战略性购买作用。

这就意味着，未来市场上将有更多药品被纳入国家“团购”，持续为老百姓的“药价清单”扩充可选范围。这是药品集采带给老百姓的另一个“健康红包”。

多举措为药品集采常态化“保驾护航”

“招采合一”是药品集中带量采购的亮点。”陈金甫表示，药品集采实行量价挂钩，根据医院实际用量，明确采购数量，并直接把指标落在医疗机构。联采办会追踪企业库存，追踪医院用量情况，增加老百姓用上“团购”药品的可能性。

这里的采购数量是全国采购量，是实实在在的销量。一旦药品中选，就意味着中选药品将被采购。截至2020年，实际采购量已达协议采购量的2.4倍。

此外，意见明确规定医疗机构应承担采购结算主体责任，并建立药品集中带量采购预付机制，医保基金按不低于年度约定采购金额的30%专项预付给医疗机构，之后按照医疗机构采购进度，逐步冲抵预付金。

这就避免了医疗机构拖欠货款的可能，给中选企业一份“货真价实”

且兜底可行的合同，让药企能够及时回款，再对药品研发与创新进行投入。

为减少企业多投标带来的巨大交易成本，意见强调地方招采一定要有联盟性，要以省级平台为中心，推荐主张区域性跨区的联盟，尽可能增加集中招标采购的市场容量和竞争规格。

“集采常态化对平台建设提出严格要求。”陈金甫表示，要形成全国信息互联互通、公平公开统一的市场招采机制，帮助改善营商环境，避免企业在上万家医院都要投标。

招采合一、医保基金预付、联盟招采、全国平台建设……诸多举措将为集采常态化“保驾护航”。

集采“小切口”医改“大动作”

“调动医护人员参与改革的积极性是做好药品集采的重要前提。”国家卫生健康委药政司负责人王雪峰表示，医护人员是医疗服务的直接提供方，也是医改主力军，要调动医务人员参与改革的积极性。

意见指出，对因集中带量采购节约的医保资金，按照相关规定给予医疗机构结余留用激励。也就是说，药品集采节省下来的医保资金，将用于激励医护人员积极性，并为医院发展准备“资金弹药”。

福建三明市在改革降低药品的基础上，将腾出来的空间用于调整医疗服务价格，建立了动态调整机制。改革以来，三明市先后8次调整了医疗服务价格，不断优化医院的医疗服务收入结构。

这正是以药品集采为“小切口”，为协同推进医药服务供给侧改革的“大动作”做准备。针对提高结余医保资金的合理利用，王雪峰从动态调整医疗服务价格和加强管理考核两个方面进行分析。

一是各地要根据实际情况开展医疗服务价格调整。各地要抓住集中采购降低药价的“窗口期”，开展医疗服务价格的调整评估工作，符合条件的要及时调整优化医疗服务价格。

二是要将采购和使用国家集采药品的情况纳入考核内容。在公立医院绩效考核分配、医疗机构负责人目标责任考核等方面，均要将采购和使用国家集采中选药品的情况纳入考核内容，并作为医保基金在总额指标制定上的重要依据。

“预计今年5月份群众就可以享受到第四批集采成果。”陈金甫表示。降价药品“在路上”，药品集采将为老百姓带来更多“健康红包”。

(新华社北京1月30日电)

公募 REITs 规则出炉

上交所已储备多单优质项目

新华社上海1月30日电

上海证券交易所公募REITs三项主要规则1月29日出炉。上交所方面表示，已储备多单优质项目，将全力保障首批项目顺利上市。

《上海证券交易所公开募集基础设施证券投资基金（REITs）业务办法（试行）》《上海证券交易所公开募集基础设施证券投资基金（REITs）规则适用指引第1号——审核关注事项（试行）》《上海证券交易所公开募集基础设施证券投资基金（REITs）规则适用指引第2号——发售业务（试行）》等三项主要规则的正式发布，标志着上交所推进基础设施公募REITs试点工作取得阶段性进展。

基于打造“简明友好型”REITs业务规则体系的理念，三项规则主要明确了基础设施公募REITs的业务流程、审查标准和发售流

程，对市场参与主体有较强的规范和指导意义。

业界普遍认为，公募REITs能有效盘活存量资产，带动增量投资，形成良性投资循环，降低企业杠杆率，提高直接融资比重，推动资本市场更好地服务实体经济。同时，公募REITs可为投资者提供除股票、债券、基金和衍生品之外新的大类资产配置类别，填补当前金融产品空白，丰富资本市场投资工具，拓宽社会资本投资渠道。

上交所相关负责人表示，公募REITs试点启动后，上交所从市场发展、业务规则、技术开发、内部规程、产品运营和综合新闻等方面全线推进。目前上交所已储备多单优质项目，技术系统也将于近期准备就绪。

这位负责人表示，下一步将重点做好项目跟踪与服务、交易机制优化和流动性建设等工作，全力保障首批项目顺利上市。



网购年货寄回家，快递礼品送祝福——

“无接触拜年”来了

春节临近，随着各地陆续出台就地过年倡议，不回家如何拜年成为热议话题。

在浙江、上海、广东、河南等地，许多年轻人选择了通过淘宝等电商平台购买年货寄回家、快递礼品送祝福的“无接触拜年”方式。

往年此时，在浙江杭州一家IT公司就职的吴伦早已开始准备回家的行囊，今年受疫情影响，他最终选择了在杭州当地过年，并在网上购买年货寄回家。“主要还是出于安全考虑，以往大包小包往家里背，今年在网上买好都寄回去。”吴伦说。

淘宝网提供的数据显示，今年年货节首日，淘宝上“年货”的搜索量激增240%。过年常备的瓜子、花生不出意外成为年货节首日淘宝上最畅销的年货。

谈及“无接触拜年”兴起的原因，中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林分析说，一是全国对疫情防控形成共识，民众积极响应和支持“就地过年”的倡导。二是国内消费者已形成了网购习惯。农村及老年群体智能手机的普及，加速了电商农村等“下沉”市场的渗透。三是政府部门鼓励和助推。商务部联合各大电商平台发起了“网上年货节”，减少人员聚集；各地政府发放大礼包，鼓励市民“就地过年”，减少人员流通。四是电商基础设施的飞速发展。随着物流体系的成熟，“洋货进村，土货进城”变得更加便捷。

宏观上看，“无接触拜年”其实是疫情催生的无接触经济的缩影。商务部最新数据表明，2020年全

年，实物商品网上零售额9.8万亿元，逆势增长14.8%，占社会消费品零售总额比重达24.9%，我国连续8年成为全球第一大网络零售市场。无接触经济规模与影响不断扩大。

事实上，疫情发生以来，以无接触经济为代表的数字经济模式对激发消费潜力发挥了重要作用。无接触经济通过线上平台，将消费者需求和生产者供给联系在一起，保障了正常的市场交易秩序。

从生产端来看，无接触经济模式推动了传统产业转型。盘和林表示，以传统外贸制造业为例，无接触经济给了外贸企业一个出口转内销融入内循环建设的机会，充分释放了国内原外贸制造产业链产能，形成一系列具有较高制造水平、具备较为完整产业生态的产业带。比如在“双11”“双12”期间销量惊人的浙江诸暨袜子产业带等。

从需求端来看，无接触经济成为调动市场活力，激发消费潜力的重要工具。根据近期公布的2020年经济数据可以发现，需求端的恢复速度慢于生产端，提振需求刺激消费仍然是未来经济发展的重点动作。盘和林说，“无接触经济给了人们一个满足消费需求的渠道，消费者足不出户就能够以更低的成本购买和享受到相应的服务。在即将到来的春节期间，无接触经济的规模和影响力将会进一步增强”。

受疫情影响，除电商领域外，智能物流、远程医疗、视频会议、在线教育、电子政务和无接触服务等无接触经济同样迎来爆发式增长。同时，上海、安徽等地开始提出加快发展无接触经济新经济产业。（据新华网）

“逼空”大戏 凸显华尔街三大顽疾

美国股市1月29日结束堪称疯狂的一周：游戏零售商“游戏驿站”股价当天再次飙升，以近70%的单日涨幅继续向华尔街做空机构宣示散户“抱团”力量。与此同时，道琼斯、标普、纳斯达克三大股指再次暴跌，引来全球围观，也引发关于做空合规性、资本原罪论、监管普适性等方面争论。分析认为，围绕“游戏驿站”的资本角力正使得美国金融市场顽疾进一步显现。

首先，华尔街再次成为全球金融市场无序波动始作俑者。一方面，“逼空”风潮正向全球其他市场蔓延，被重仓做空的其他上市公司股票成为散户“围猎”目标，甚至“蹭热点”也能令股价“大翻身”。例如，与“游戏驿站”证券代码相同的一家澳大利亚上市公司股价在1月28日离奇暴涨60%。

另一方面，做空机构出现巨亏后选择卖出优质权重公司股票进行“补血”，拖累全球股市下跌。金融数据分析公司S3伙伴公司调查发现，截至1月27日，做空“游戏驿站”股票的投资者今年已累计亏损236亿美元，其中仅27日单日亏损就达143亿美元。27日和29日，即“游戏驿站”股价狂飙的两天，道琼斯指数均下跌超过600点，欧洲市场主要股指也出现显著下跌。

其次，华尔街代表贪婪资本的形象更加强化。不少媒体将这次“逼空”事件与近十年前的“占领华尔街”运动相比照，再度凸显美国财富分化、社会割裂加剧。新冠疫情期间，华尔街做空机构大赚特赚，与此形成鲜明对比的是，美国失业率居高不下。

《美国保守派》杂志网站在题为《利用“游戏驿站”占领华尔街》的文章中形容，在经济不确定性阴影笼罩下，草根投资者首次在市场上痛击金融精英，发泄对华尔街贪婪本性的怒火。美国哥伦比亚大学法学院教授乔舒亚·米茨认为，交易平台限制散户投资者进行交易，反映机构对于散户具有不公优势，“当对冲基金可能会因交易中止而蒙受损失时，他们能全身而退；但散户投资者发现他们被困住时，却已经无法抽身”。

最后，华尔街“逼空”大戏再次暴露美金融监管难孚众望。连日来，包括美国证券交易委员会在内的美国金融监管机构遭到各方质疑。蒙受巨额亏损的做空机构声称，散户通过社交媒体串联“抱团”唱多“游戏驿站”，涉嫌操纵股价，但监管部门对此态度犹豫；而散户投资者则抱怨监管机构对交易平台限制交易的行为置若罔闻，变相助机构做空。

相关金融法专家认为，这次“逼空”事件中，社交平台或投资论坛正扮演助推市场波动的角色，是美国金融监管尚未覆盖的灰色地带。美国马萨诸塞州联邦参议员伊丽莎白·沃伦认为，近期美国金融市场乱象主要缘于监管缺位。（新华社北京1月30日电）

海南离岛免税店增至9家

1月31日，顾客在海控全球精品（海口）免税城选购商品。当日，位于海南省海口市的海控全球精品（海口）免税城和深免海口观澜湖免税城正式开业。海南离岛免税店增加至9家，海南离岛免税业态进一步完善。 ■新华社发



20起资本市场典型大案透露监管“大动作”

2021年1月，最后一个交易日，证监会发布了2020年证监稽查20起典型案例，可以说信息量极大。为什么这么说呢？因为，2020年资本市场大事儿特别多，变化特别大。随之而来，监管部门的监管思路也在发生着明显的变化。

对于市场各方来说，刚刚公布的这20起典型案例就是观察监管重点变化的绝佳窗口。

无论是康得新、康美药业、獐子岛财务造假案，还是辅仁药业、凯迪生态信批违法案……这20个案件的查处都给市场留下了极为深刻的印象，标记监管部门与违法违规行为斗争的努力。

具体来看，20起典型案例主要分为以下几类：财务造假类、信息披露违法违规类、中介未勤勉尽责类、内幕交易类、市场操纵类等。这些典型大案中，监管部门的哪些“大动作”值得关注？

动作一：重拳出击！财务造假类案件成为监管重中之重

虚构业务、伪造银行单据、虚开篡改增值税发票、寅吃卯粮调节利润……财务造假案件中“花样百出”的造假手段不仅制造着虚假繁荣，更严重侵害了投资者的合法权益。

随着注册制改革的不断深入，财务造假的危害性更加凸显，这种违规行为为必须得到严厉整治。

随着新证券法落地实施、“建制度、不干预、零容忍”监管思路的提出，财务造假类案件已经成为监管重中之重。

在公开的20起案例中有整整6起涉及财务造假，占比最高。这个占比之高也是近些年来罕见的。与此同时，康得新、康美药业、獐子岛等大案要案一个都没有“缺席”。

值得关注的是，证监会近日召开的2021年系统工作会议提出，进一步依法从严打击证券违法活动，建立跨部委协调工作小组，加大对欺诈发行、财务造假等恶性违法违规行为的打击力度，对有关机构和个人的责任追究一抓到底。

可以看出，新的一年，打击财务造假的“火力”只会更强。

动作二：老老实实信批！否则违法成本直线上升

老老实实信批、清清白白做事，这是上市企业的本分，更是提高上市公司质量的基础。在本次通报的5起信息披露违法违规案件中，这些企业都没能做到。

以雅本化学为例，疫情期间其违

规“蹭热点”，多次披露子公司为抗疫相关医药中间体主要供应商，并虚构境内外销售客户7家，将自身2017年至2019年相关销售收入由968万元夸大至1.1亿元，严重误导投资者，成为本次证监会通报案件中的典型。

证监会数据显示，2020年以来，已累计对57家上市公司信息披露违法违规行为立案调查，向公安机关移送涉嫌财务造假等相关违法犯罪案件26起。

于2020年3月开始实施的新证券法不仅对于信息披露设立专章，还大幅提高了上市公司信息披露违法行为的处罚力度，从原来最高处以60万元罚款，提高至1000万元。

对于上市公司来说，既然选择了上市融资，就要坦诚面对投资者，可不要有什么坏心思，任何违规操作都难逃监管“铁拳”。

动作三：看住市场“看门人”

忠实履行核查验证职责，切实发挥“看门人”作用，这是资本市场中介机构应有之责任。

然而，部分会计师事务所提供年报审计等服务时，相关程序未执行到位，不能取得充分适当的审计证据，导致了相关企业的审计报告出现虚假记载和重大遗漏。在本次通报中，北京兴华会计师事务所、大华会计师事务所便因

为出现了这样的问题而受到处罚。

在注册制改革不断深入的进程中，要让市场发挥更大的作用，中介机构“看门人”的作用必须落到实处。这也意味着，监管部门在压实中介机构责任方面会有更多的实招，也会对心存侥幸、不好好履行责任的中介机构时刻紧盯。

中介机构要想发展壮大，就必须恪尽职守，谨防徇私舞弊。不管是哪个小方面、小细节出现了可疑之处，中介机构都应当保持必要的职业怀疑和充分关注，严把执业质量关口，否则就会付出沉痛代价。

动作四：继续紧盯内幕交易、操纵市场类案件

虽然内幕交易、操纵市场类案件通报的数量相较往年有所下降，但此类案件对市场的危害仍不能小觑。

在张秋菊等11人内幕交易案中，内幕信息知情人胡某、李某将信息泄露给同学、同事、朋友、医生等人并引起再次传递，导致11人内幕交易被处罚。最终的结果是聪明反被聪明误。律已慎行，这是任何知情人都应时刻牢记的底线。

内幕交易、操纵市场类案件对市场的正常秩序有着极其恶劣的影响，监管部门也长期对此保持高压态势。坚决打击，从严惩处！

(新华社北京1月31日电)