

政府工作报告

(上接第四版)积极发展国际民间科技人文合作交流,进一步拓展国际友好城市。推动衡阳综保区高质量发展,确保中欧班列常态化运营。加快保税仓库建设,确保如期通过验收。加快航空口岸申报,启动航空口岸联检设施建设。发挥好铁路监管作业场所平台作用,促进货源聚集和对外贸易发展。充分发挥衡阳辐射周边3000万人口的区位优势,围绕产业转移、产业互联等深度融入粤港澳大湾区,围绕社会治理、县域经济等充分对标长三角地区。

打造一流营商环境。深入开展“营商环境优化年”活动,秉持“法治是最好的营商环境”“社会治理是最鲜明的营商环境”,大力倡导“四到精神”,持续深化“放管服”“一件事一次办”等改革。全面落实市场准入负面清单制度,加大向县(市)区和园区、乡镇(街道)赋权力度,推进流程再造,推行不见面审批。建立健全政务数据共享协调机制,加快推进数据有序共享,全面构建政务数据共享安全体系、管理体系、技术防护体系,有效打破部门信息壁垒。支持民营企业,落实保护产权政策,建设现代公共法律服务中心,持续优化民营经济发展环境。坚决反对垄断和不正当竞争行为。

(五)着力实施乡村振兴战略,推进农业农村现代化。实施乡村建设行动。民族要复兴,乡村必振兴。坚持用大历史观来看待“三农”问题,加快“三农”工作重心从脱贫攻坚向乡村振兴的历史性转变,做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。落实最严格的耕地保护制度,采取“长牙齿”的硬措施,坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。建设高标准农田45万亩以上,确保粮食总产稳定在300万吨以上。继续总结提升粮食收购和粮食安全“衡阳经验”,最大程度保护农民种粮积极性,抓好“米袋子”和“菜篮子”。优化农村交通体系,积极推行“路长制”,高质量推进“四好农村路”建设。加大农田水利建设力度,有序推进防洪排涝工程建设,抓好中小河流治理、中小型水库除险加固、中型灌区节水改造等水利工程建设。启动实施农村人居环境整治提升五年行动,严格执行《衡阳市农村村民住房建设管理条例》,深入推进农村生活垃圾分类,全面推进美丽乡村建设。

发展特色农业产业。深入推进“六大强农行动”,打造“百千万”工程升级版,实现农产品加工业总产值增长8%以上。推进“黄绿红蓝”彩色农产品培育三年行动计划,做大做强“两茶一果一花”等特色产业。加快建设全国茶油交易中心,深入打造“中国油茶第一强市”,做强做优“南岳云雾茶”区域公用品牌,大力发展蓝莓等高效益特色农业,成立萱草(黄花菜)研究院,拓展黄花菜种植培育和精深加工,使其成为衡阳百姓的“致富花”。加快粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地认证,用好“湘

江源”蔬菜区域公用品牌,打造粤港澳大湾区优质精细农副产品主供基地。加大“两品一标”认证力度,力争新增“两品一标”认证20个以上。扶持创建国家特色农产品优势区,建强衡阳市农业科学院、衡阳国家农业科技园,申报国家现代农业产业园,积极筹备国家农业高新技术产业示范区。

深化农业农村改革。扎实推进第二轮土地承包到期后再延长30年工作。稳妥推进农村宅基地制度改革,基本完成农村宅基地房地一体确权登记颁证工作。探索宅基地“三权分置”实现形式,鼓励农村集体经济组织及其成员盘活利用闲置宅基地、房屋。推进供销合作社综合改革,使其成为服务农民生产生活的有效平台。健全农村金融服务体系,发展农业保险。启动实施村级集体经济三年行动计划,大力发展资源开发型、物业经营型、土地合作型、乡村服务型等新型村级集体经济,力争年内全市5万元以下的薄弱村实现清零。

(六)着力推进新型城镇化,构建区域协调发展新格局。提升中心城区品质。组建强有力班子,稳步推进中心城区划调整,为衡阳“十四五”及未来拓展发展空间。加快华侨城来雁新城、苏州湾、虎形山、植物园、酃湖等片区及滨江区开发。实施城市更新行动,巩固国家卫生城市创建成效,加强园区、重点企业和高校周边环境整治,让幸福在家门口升级。坚持公交优先,推动智慧交通应用和智慧停车系统建设,规范共享单车管理,使衡阳市民出行无忧。继续推进老城区雨污分流改造,基本解决城市雨污分流和排涝问题。加快推进生活垃圾分类工作,推动形成“规范分类、智慧转运、分类处置”的良好格局。推进垃圾焚烧发电厂建设,规范垃圾填埋场运营管理。丰富城市夜景,建成富有特色的“三江六岸”沿江风光带。

完善立体交通网络。加速南岳机场扩建,拓展提质国内通航线路,大力发展通用航空,推动临空经济产业园区建设,加快推进省域航空副中心。加快推进衡阳铁路枢纽改造、湘桂铁路城区段改线,抓好瓦松铁路铜铅锌基地专用线和常祁、衡永、茶常、白南等高速公路建设,抓好列入部、省计划的国省主次干道改造,推进湘江衡阳至永州三级航道建设,完成祁东港区归阳港一期工程,打造贯穿南北、纵横交错的运输大通道。推进胶轮有轨电车示范线建设,抓好酃湖大道、立新大道西延、蒸水大道南延、长丰大道北延等重点工程,提质改造建设路等城市主次干道,拉通二环东路、蒋都路,全力打通奇峰路、前进路、红湘路延伸等城市“断头路”,畅通城区道路微循环。

优化区域发展布局。科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控边界,完成衡阳市国土空间总体规划和“多规合一”的村庄规划编制。加强“多规合一”信息平台

建设,形成全市国土空间开发保护“一张图”。加快打造“一核一圈一带”区域发展格局,以“西南云大”城镇群为中心,构建辐射衡南县、衡阳县、衡东县、衡山县、南岳区的“大衡阳都市经济圈”;支持耒阳市、常宁市、祁东县协调联动发展,打造“对接粤港澳大湾区前沿经济带”。实施县域经济强基工程和引领工程,切实提高县域经济发展水平。

(七)着力加强精神文明建设,稳步提升全社会文明程度。

持续发力创建全国文明城市。坚持顶层设计和分层衔接、基层首创相结合,汇聚磅礴力量继续创建全国文明城市。申报国家历史文化名城,启动创建全国人防先进城市、国家节水型城市等,以更多的“单项冠军”支撑全能比拼。继续擦亮“衡阳群众”品牌,在乡村移风易俗、留守儿童教育管理、社区治理等领域创造更多衡阳文明品牌。统筹保护与利用的关系,推动南岳庙、云集窑、水口山铅锌矿遗址等文物保护利用,更充分发挥浪石鼓书院作用,实施衡州窑保护利用设施建设项目,完成水口山工人运动纪念馆、衡阳党史馆、杨湖“一门四忠烈”归园、湘南学联纪念馆建设。

(八)着力改善民生和维护社会稳定,全力增进民生福祉。

落实就业优先政策。发挥人力资源现代产业园等平台作用,完善公共就业服务,抓好创业带动就业工作,促进高校毕业生、退役军人、农村转移劳动力、城镇困难人员等重点群体多渠道就业。深入实施职业技能提升行动计划,提高就业群体职业技能。完善农民工工资支付保障长效机制,抓好农民工工资清欠欠薪。

建设更高质量教育。加快衡阳幼儿师范高等专科学校、市八中华侨城学校、衡阳雅礼学校、市十七中、市示范性综合实践基地、铁一中二期等项目建设。扩大普惠性幼儿园覆盖面,确保每个乡镇至少办好一所公办中心幼儿园,全市公办幼儿园、普惠性幼儿园在园幼儿比例分别达50%、80%以上。加大教师尤其是乡村教师补充力度。全面提升基础教育教学质量,平稳推进高考综合改革,做实衡南县“校联体”改革,学习“泸溪经验”,努力实现城乡义务教育均衡发展。

壮大现代文化产业。提高文化创新能力,大力发展和培育移动多媒体、网络电视、创意设计、新闻出版、影视制作和广告会展等文化科技融合新产品。继续实施“文化+”工程,推进文化与其他行业融合发展。依托文化创意产业联盟平台,抓好丰家洲文化科技产业园建设,培育和汇聚更多有活力、有竞争力的文创企业。加快推进天子山文化园、东洲岛湘江两岸等文创产业集聚区。

(九)着力改善民生和维护社会稳定,全力增进民生福祉。

深入打好污染防治攻坚战。继续打好蓝天、碧水、净土三大保卫战,推进长江经济带污染治理先行先试示范城市建设,抓好中央、省等各级各类督察检查交办反馈问题整改销号。做好长江流域重点水域禁捕退捕工作。提升河长制工作水平。严格落实大气污染防治行动计划,重点整治秸秆和垃圾露天焚烧,打好组合拳,确保市城区空气质量持续改善。持续推动“一江五水”生态环境治理,开展蒸水河及重点小流域综合治理。深入推进采石采砂等重点行业专项整治,逐步解决行业性生态环境问题。

完善社会保障体系。落实养老保险、工伤保险省级统筹改革。健全社会救助体系,完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。推动社会保障从制度全覆盖逐步迈向人员全覆盖。开展城乡低保专项整治,提升城乡低保标准、救助水平及残疾人“两补”标准。加大贫困残疾人家庭无障碍改造力度。持续推进医保市级统筹改革和门诊统筹改革,完善医疗保障制度体系建设。积极应对人口老龄化,发展居家、社区和互助式养老服务,推进医养结合。支持社会力量发展

强力推进生态建设和环境保护。

开展大规模国土绿化行动,提升生态系统碳汇能力。完善公益林和天然林保护制度,全面推行“林长制”。加强生态廊道建设,推进沿江、沿河、沿路生态防护林建设,完成省下达的新增造林绿化目标任务,确保森林覆盖率达到预期目标。开展山水林田湖草系统治理,推进生态敏感区、脆弱区和石漠化区、矿区、重金属污染区生态修复。全力配合做好第二轮中央环保督察的各项工作。

持续推进绿色低碳发展。按照碳达峰、碳中和的总体要求,加强高能耗行业能效管理,强化建筑、交通节能,加快建筑垃圾资源化利用,发展节水型产业。鼓励企业提高清洁能源、可再生能源应用比例。逐步禁止或限制使用不可降解塑料袋、一次性塑料制品、快递塑料包装等塑料制品。建立用能权、用水权、排污权和碳排放权交易市场体系。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,反对奢侈浪费,坚决制止餐饮浪费行为。

(十)着力改善民生和维护社会稳定,全力增进民生福祉。

落实就业优先政策。发挥人力资源现代产业园等平台作用,完善公共就业服务,抓好创业带动就业工作,促进高校毕业生、退役军人、农村转移劳动力、城镇困难人员等重点群体多渠道就业。深入实施职业技能提升行动计划,提高就业群体职业技能。完善农民工工资支付保障长效机制,抓好农民工工资清欠欠薪。

建设更高质量教育。加快衡阳幼儿师范高等专科学校、市八中华侨城学校、衡阳雅礼学校、市十七中、市示范性综合实践基地、铁一中二期等项目建设。扩大普惠性幼儿园覆盖面,确保每个乡镇至少办好一所公办中心幼儿园,全市公办幼儿园、普惠性幼儿园在园幼儿比例分别达50%、80%以上。加大教师尤其是乡村教师补充力度。全面提升基础教育教学质量,平稳推进高考综合改革,做实衡南县“校联体”改革,学习“泸溪经验”,努力实现城乡义务教育均衡发展。

壮大现代文化产业。提高文化创新能力,大力发展和培育移动多媒体、网络电视、创意设计、新闻出版、影视制作和广告会展等文化科技融合新产品。继续实施“文化+”工程,推进文化与其他行业融合发展。依托文化创意产业联盟平台,抓好丰家洲文化科技产业园建设,培育和汇聚更多有活力、有竞争力的文创企业。加快推进天子山文化园、东洲岛湘江两岸等文创产业集聚区。

(十一)着力改善民生和维护社会稳定,全力增进民生福祉。

深入打好污染防治攻坚战。继续打好蓝天、碧水、净土三大保卫战,推进长江经济带污染治理先行先试示范城市建设,抓好中央、省等各级各类督察检查交办反馈问题整改销号。做好长江流域重点水域禁捕退捕工作。提升河长制工作水平。严格落实大气污染防治行动计划,重点整治秸秆和垃圾露天焚烧,打好组合拳,确保市城区空气质量持续改善。持续推动“一江五水”生态环境治理,开展蒸水河及重点小流域综合治理。深入推进采石采砂等重点行业专项整治,逐步解决行业性生态环境问题。

完善社会保障体系。落实养老保险、工伤保险省级统筹改革。健全社会救助体系,完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。推动社会保障从制度全覆盖逐步迈向人员全覆盖。开展城乡低保专项整治,提升城乡低保标准、救助水平及残疾人“两补”标准。加大贫困残疾人家庭无障碍改造力度。持续推进医保市级统筹改革和门诊统筹改革,完善医疗保障制度体系建设。积极应对人口老龄化,发展居家、社区和互助式养老服务,推进医养结合。支持社会力量发展

普惠养老和普惠托育服务。健全退役军人工作体系和保障制度。扎实办好民生实事,推进酃湖公园、永济至江口渡改桥等民生工程。继续妥善解决房地产办证历史遗留问题。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,激活房地产市场,促进房地产市场平稳健康发展。扩大保障性租赁住房供给,规范发展住房租赁市场,构建以保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系。

推进健康衡阳建设。稳步推动大湘南区域医疗卫生中心建设,加强公共卫生服务体系建设,健全疾病预防控制、重大疫情救治保障体系,完善突发公共卫生事件监测预警处置机制。加快完善分级诊疗体系,抓好公立医院改革,加快医疗卫生行业综合监管改革,深入实施国家基本药物制度,建立以基本药物为重点的临床综合评价体系,强化药品、耗材集采的落地执行,落实医保药品支付标准政策,严厉打击欺诈骗保行为。积极探索智慧医疗,打造整合型医疗卫生服务体系。坚持中西医并重,推动传统中医药挖掘与传承创新,努力谱写中医药强市崭新篇章。提高妇幼健康水平,加强妇幼健康服务体系建设。

加强和创新社会治理。推进市域社会治理现代化试点合格城市创建,完善社会治安防控体系和防控机制,持续巩固扫黑除恶成果,健全长效机制推进扫黑除恶工作纵深开展。继续保持第四大攻坚战的决心度,以钉钉子精神打好禁毒人民战争。深入推进新时代县域城乡警务、公安基层基础攻坚年建设,深入开展金融领域风险排查,深入实施打击电信网络诈骗、非法集资、非法捕捞、缉枪治爆、净网等专项行动。弘扬真抓实干、雷厉风行的良好作风,严厉整治形式主义、官僚主义,严格控制各级开展监督检查、索要材料报表的总量和频次,给基层腾出更多时间和精力抓落实。鼓励创造性落实工作,倡导一线工作法,落实正向激励和容错纠错机制,大力营造想干事、能干事、干成事的浓厚氛围。

建设更高水平的平安衡阳。坚决维护政治安全,统筹抓好意识形态工作。构建网络安全屏障,健全网上网下重大舆情线上线下一体化快速处置机制,坚决防控重大舆情风险。扎实推进安全生产专项整治三年行动,健全安全风险管控和隐患排查整改机制,压紧压实党政领导责任、部门监管责任、属地管理责任、企业主体责任和岗位行为责任,着力提升防灾减灾救灾能力,坚决确保不发生重特大安全事故发生。扎实开展新一轮交通问题顽瘴痼疾整治行动。严把食品药品质量安全关,保障“舌尖上的安全”。慎终如始抓好新冠肺炎疫情防控,坚决防止疫情反弹和扩散蔓延。

强化国防和后备力量建设。支持驻衡部队现代化建设和军事斗争准备,深入开展国防动员,积极拓宽军民融合领域。大力弘扬拥政爱民、拥军优属光荣传统,纵深推进双拥工作开展,继续加强人民防空平战体系建设,持续巩固军政军民团结发展的良好局面。

建设更高水平的平安衡阳。坚决维护政治安全,统筹抓好意识形态工作。构建网络安全屏障,健全网上网下重大舆情线上线下一体化快速处置机制,坚决防控重大舆情风险。扎实推进安全生产专项整治三年行动,健全安全风险管控和隐患排查整改机制,压紧压实党政领导责任、部门监管责任、属地管理责任、企业主体责任和岗位行为责任,着力提升防灾减灾救灾能力,坚决确保不发生重特大安全事故发生。扎实开展新一轮交通问题顽瘴痼疾整治行动。严把食品药品质量安全关,保障“舌尖上的安全”。慎终如始抓好新冠肺炎疫情防控,坚决防止疫情反弹和扩散蔓延。

三医联动(P10):医保体制改革、卫生体制改革与药品流通体制改革联动。

柔性引才(P18):在人才引进过程中,突破地域、户籍、身份、档案、人事关系等限制,不改变其户籍(不迁户口)或国籍,不改变人才与原单位关系(不转人事关系),将人才吸引到本地工作或创业的人才引进和使用方式。

两主一特(P20):两个主导产业和一个特色产业。

一主一特(P20):一个主导产业和一个特色产业。

六大强农行动(P24):以市场化为导向实施品牌强农,以差异化为导向实施特色强农,以标准化为导向实施质量强农,以规模化为导向实施产业融合

强农,以信息化为导向实施科技强农,以全球化为导向实施开放强农。

“黄绿红蓝”彩色农产品(P24):指种植黄、绿、红、蓝等非单一颜色农作物的新型现代农业。

一核一圈一带(P26):以中心城区为主,建设省域副中心城市核心区;以“西南云大”城镇群为中心,打造辐射衡南县、衡阳县、衡东县、衡山县、南岳区的“大衡阳都市经济圈”;

支持耒阳市、常宁市、祁东县协调联动发展,组团构建“对接粤港澳大湾区前沿经济带”,形成一批新的增长极。

碳达峰、碳中和(P28):“碳达峰”指

我国承诺在2030年前,二氧化碳的排放不再增长,达到峰值;“碳中和”指到2060年,针对排放的二氧化碳,要采取植树、节能减排等各种方式全部抵消掉。

强农,以信息化为导向实施科技强农,以全球化为导向实施开放强农。

黄绿红蓝”彩色农产品(P24):指种植黄、绿、红、蓝等非单一颜色农作物的新型现代农业。

一核一圈一带(P26):以中心城区为主,建设省域副中心城市核心区;以“西南云大”城镇群为中心,打造辐射衡南县、衡阳县、衡东县、衡山县、南岳区的“大衡阳都市经济圈”;