政府工作报告

（上接第一版）全市市场主体达38.21万户，增长15.09%，市场主体和企业总数均居全省第二位。

（二）推进创新开放，企业发展活力和城市发展动力全面迸发。国家创新型城市建设稳步推进。科学技术支出增长155.94%，高新技术产业增加值占GDP比重达16.8%。荣获省科技奖励18项，新增发明专利5200件，增速居全省前列。净增高新技术企业超过160家，增速排全省一类地区第一名。国、省专精特新“小巨人”企业分别新增8家、25家。衡阳高新区入选第三批全国双创示范基地，衡州大道“数字经济走廊”初见成效。建衡实业获省长质量奖。院士专家工作站增至23家，国省级众创空间、孵化器、星创天地达35家。先后举办“船山论坛”32期，推动企业碰撞创新思维激发创新潜力。高端人才引进首创“UP”模式，成功引进何弢、倪浩、朱磊等高层次科创团队。衡阳技师学院师生为嫦娥五号探月工程作出积极贡献。华菱衡钢自主研发的海工用管突破深海油气用管“卡脖子”技术。“黄花菜不止于菜”项目获全国双创大赛一等奖。对外开放水平持续提升。中欧班列正式开通，成功获批跨境电商零售进口试点城市，航空口岸呈报国家审批，综保区获批增值税一般纳税人资格试点，高新区跨境电商监管中心正式运行，水口山公用型保税仓库获批建设。与“一带一路”沿线60个国家和地区实现进出口额51.7亿元，增长35.2%；对外贸易合作遍及全球161个国家和地区。优化营商环境大力倡导“四到精神”，“放管服”工作经验在全省推介，“一件事一次办”跨域通办获“2020年政府信息化管理创新奖”。公共资源实现全流程电子化交易，12345政府服务热线荣获全国“服务之星”“抗‘疫’争先”称号。

（三）培育发展新动能，现代产业强市“881314”格局基本形成。产业强市重点布局有序铺排。国家级有色金属与合金新材料产业基地、全国化工新材料特色产业基地、区域性先进制造基地等“八大基地”建设取得积极进展，市场主体“培育工程”、领军企业“上市工程”、科创动能“蓄积工程”等“八大工程”推进取得明显成效，“一轴三廊”建设形成广泛共识。产业链建设开局良好。正式明确14条产业链，17位市领导担任链长各司其职。“两网两图两库两池两报告”有序推进，产业链建设初见成效。产业互联网领军企业集商网落户衡阳。和富士康工业富联深度合作，衡阳“智造谷”未来智造体验中心正式开馆。10929家中小企业上云、1086家中小企业上平台。产业园区提质升级。国家级园区“两主一特”、省级园区“一主一特”进一步明晰。省级以上工业园区规模工业增加值占全市规模工业增加值比重达69%。以楼宇经济为特色的湘南湘西高新软件园、高新电商产业园、创新中心、芯茂微5G产业园正式运行。中国科技开发院中科创新智谷成功落户。项目拉动成效明显。28个省重点项目、283个市重点项目进展顺利，分别完成投资252亿元、787亿元。比亚迪车灯厂、特变电工GIS智能工厂、上海交大5G材料与装备联合研发中心等63个项目投产达效。威马三电项目和电池项目即将竣工。衡阳大数据与信息安全产业园、“船山时间谷”钟表小镇、国贸中心、崇盛国际中心二期、洣江生态园等加快推进。万魔声学智造群、常宁天农食品全产业链、祝融学院等项目建设不断刷新“衡阳速度”。农业现代化步伐加快。完成粮食播种面积746万亩、产量330万吨，均超省定目标。粮食收购、粮食安全工作创造“衡阳经验”。第三代杂交水稻衡南试验示范基地双季稻亩产突破3000斤，刷新世界纪录。“衡阳油茶”中国特色农产品优势区获国家认定。东洲岛“一县一特”农产品展销基地一期正式运营。“两品一标”有效认证累计达216个，农产品地理标志产品达7个。新增省级农业产业化龙头企业32家，农产品加工业总产值突破1600亿元。获评全省畜牧水产、生猪稳产保供先进市。现代服务业蓬勃发展。成立企业上市辅导中心，42家企业进入湖南省上市后备企业资源库名单，145家企业进入全市上市后备及培育企业名单。丰家洲文化科技产业园、人力资源现代产业园、富江金融中心建设加快推进。衡缘物流、红光物流晋级5A级物流企业。电商企业超过4800家。衡南县成功申报2020年度全国电子商务进农村示范县。新增国家4A级景区2家，水口山工人运动纪念馆、湘南学联纪念馆、船山文化园等稳步推进，罗荣桓故居、夏明翰党性教育基地等红色旅游资源有序开发，《圣火南岳》大型室内情景剧成功预演，全市游客接待量、旅游总收入分别增长8%、7%。

（四）统筹城乡发展，最美地级市建设凝聚广泛共识迈出坚实步伐。美丽衡阳展示新貌。市城区空气质量首次达环境空气质量二级标准，湘江干流11个断面水质年均值达到Ⅱ类标准，蒸水水质稳定达到Ⅲ类标准。启动城区生活垃圾分类试点示范，完成市生活垃圾焚烧发电厂扩建。城区品质不断提升。高质量编制“十四五”经济社会发展规划和国土空间规划，完成100个试点村庄规划编制任务。衡阳（国际）眼镜小镇产城融合探索新路。208个老旧小区改造项目、12429套棚户区改造稳步实施，石鼓区青山街道和陕西巷老旧小区改造成为全省示范。智慧停车系统和公共停车场建设加快推进，城区“停车难”问题正在破解。城市辐射带动明显。衡永、白南、茶常等高速公路开工建设，瓦松铁路专用线、大浦通用机场一期建成投用。南岳机场一期改扩建任务完成，开通航线数量达18条，通航航点达30个。湘江衡阳蒸水河口至城陵矶河段提升至二级航道。市区“三纵三横四环”的路网格局基本形成。美丽乡村宜居宜业。全面完成农村人居环境综合整治三年行动计划，自然村通水泥路、农村生活垃圾收运处置体系基本全覆盖，农村面源污染防治切实加强。新建垃圾中转站13座，完成18个乡镇污水处理设施建设，930个行政村农村生活污水乱排得到有效控制，全市县以上城镇污水处理率、农村卫生厕所普及率分别达97.77%、90.01%。

（五）守底线惠民生，人民群众获得感幸福感安全感不断增强。民生福祉不断提升。重点民生实事任务全部完成。全体居民人均可支配收入增长6%左右。新增农村劳动力转移就业4.89万人。企业退休人员养老金待遇实现“十六连调”，三大社会保险总参保人数超600万人次，城乡低保实现年内“两连调”，完成残疾人“两补”提标。医保实现市级统筹，“两病”门诊用药得到保障，国家集采药品及时落地。乡镇全科医生实现全覆盖。民生难题有效破解。建成公租房103708套。完成农村危房改造4939户。解决农村低电压问题10.95万户。下最大决心解决房地产办证遗留问题，累计有1.13万户群众拿到了期盼已久的产权证。居家和社区养老服务改革试点中期验收获评全国优秀。制约市供销系统发展多年的债务得到有效化解。社会治理亮点纷呈。“一门式”服务实现全覆盖。市域现代治理和新时代县域城乡警务工作稳步实施，较大以上交通事故“零发生”，刑事案件、可防性案件、交通事故实现“三下降”。侦破“302”涉黑专案，被列为全国扫黑除恶十大精品案例。外流贩毒下降79.4%，耒阳市、衡阳县实现禁毒“摘帽”。成功创建省级信访工作“三无”县（市）区4个。普铁安全环境整治、交通问题顽瘴痼疾集中整治获评全省先进。市场监管综合行政执法、石鼓区基层社会治理“五中心合一”、衡南县“校联体”和“屋场恳谈会”、衡阳县乡村治理“梅花模式”、衡山县应急管理体系、常宁市经营类事业单位等改革典型经验被中央或省里推介。社会事业全面发展。2020年高考全面丰收。衡阳幼儿师范高等专科学校获批，在衡高校增加至15所。市八中华侨城学校、衡阳雅礼学校、铁一中二期、市十七中建设加快推进，公办幼儿园在园幼儿比例突破40%。耒阳市正源学校钟芳蓉、祁东县启航学校留守儿童合唱团励志事迹赢得广泛点赞。“三医联动”、公立医院综合改革扎实推进，县域医共体改革等惠民措施全面落实。“南岳庙会”“坛下铜锣”入选国家级非物质文化遗产代表性项目名录。“南岳衡山”即开型彩票全国发行。统计、审计、移民、气象、水文、供销、无线电管理、邮政工作扎实推进，档案、地方志、消防、港澳台、民族宗教、海关工作不断加强，老龄、妇女、儿童、残疾人事业健康发展。

（六）抓班子带队伍，知责于心担责于身履责于行的导向基本形成。法治政府建设深入推进。“湖南省法治政府建设示范市”创建工作全面启动。在全省率先建成行政执法监督平台，成立首个市州政府参事室。自觉接受市人大及其常委会法律监督和工作监督、市政协民主监督以及社会各界的监督，充分采纳各民主党派、工商联和无党派人士意见、建议。提请市人大常委会审议通过《衡阳市扬尘污染防治条例》《衡阳市农村村民住房建设管理条例》《衡阳市违法建设防控和查处条例》3部地方性法规，办理市人大代表议案1件、建议456件，办理市政协委员提案353件。干部作风持续转变。市政府党组学习机制健全完善，“不忘初心、牢记使命”主题教育成果不断巩固。出台《关于进一步提高执行力加强工作作风建设的六条措施》，开展“学习强基月”取得良好成效。倡导一线工作法，强调限时办结和跟踪问效，一批积久、积深、积难问题有效解决。规范督查检查考核和创建示范评比表彰，切实为基层减负。廉政建设不断加强。强化过紧日子措施，市本级年初“三公”经费预算压减10%。党风廉政建设和反腐败斗争成果不断巩固，财政监管、审计监督不断强化，风险防控、财政管理水平明显提高，市属国有企业资本运营、国有土地出让、招投标等领域监管全面加强。

国防建设稳步推进。驻衡部队主动参与应急抢险、维稳处突和社会治理，为全市改革发展稳定作出了积极贡献。兵役征集、国防动员、人民防空、双拥共建等工作成效突出。军民融合深度发展，军政军民团结局面更加巩固。

各位代表，这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想在雁城大地的生动实践，是习近平总书记考察湖南重要讲话指示精神在衡阳落地生根的生动体现，是省委、省政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协鼎力支持的结果，是全市807万人民拼搏进取的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民、各民主党派、各人民团体，向驻衡人民解放军指战员和武警官兵、政法干警、消防救援队伍指战员和民兵预备役人员，向所有关心、关注、支持衡阳的各界人士，表示诚挚的感谢和崇高的敬意！

肯定成绩的同时，我们必须清醒认识到，当前我市经济社会发展还存在一些困难和问题。一是疫情形势不稳定和外部环境存在不确定性，经济下行压力依然存在，稳增长、保目标任务依旧繁重。二是内部发展不平衡不充分，产业结构有待优化，县（市）区、园区发展不平衡，城乡发展不够协调，村级集体经济薄弱。三是矛盾风险交织重叠，政府债务、平台转型压力较大，安全生产、防灾减灾不容忽视，环境治理、禁毒斗争仍然存在薄弱环节。四是民生领域仍有短板，教育、医疗、社保、住房等公共服务供给还不能完全满足群众需求，低收入群体增收困难。五是政府效能还不够高，营商环境有待优化，担当落实需进一步增强，治理能力与水平尚有差距，形式主义、官僚主义还不同程度存在。率先破解上述共性问题和难题，衡阳就能在“十四五”时期更好强基固本，赢得更多发展机遇和主动权。

二、“十四五”时期主要任务及2035年远景目标

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。当前和今后一段时期，我市发展处在历史黄金机遇期，我们要着眼“两个大局”，审视历史方位，准确研判形势，抢抓机遇、只争朝夕，主动在危机中育先机、于变局中开新局，以确定性工作应对不确定性形势，努力为衡阳全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

今后五年，全市经济社会发展的**指导思想**是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记对湖南工作系列重要讲话指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，在实施“三高四新”战略中走在前、当主力，扎实推进“一体两翼”建设，着力打造“五个中心”，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的衡阳新篇章。**

“十四五”时期，全市要紧扣省域副中心城市战略使命，按照中心城市的标准谋划推动各项工作，努力实现以下目标：

——省域副中心城市建设迈上新台阶。在经济发展质量变革、效率变革、动力变革方面走在全省前列，实现总量、质量、均量三量齐升。发展活力充分迸发，经济结构更加优化，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性显著增强，区域性枢纽经济中心建设取得明显突破。到2025年，地区生产总值达5500亿元左右。

——创新活力实现新提升。在科技创新、产业创新方面走在全省前列。企业创新主体地位和主导作用不断强化，创新平台不断完善，创新人才加快聚集，创新生态更加优化，自主创新能力显著提升，一批关键核心技术取得突破，区域性科技创新中心建设成效明显。到2025年，全社会研发经费投入强度达3%，高新技术企业突破1200家。

——制造强市取得新突破。围绕产业基础高级化、产业链现代化，深耕14条产业链，疏通衡阳制造强市的主脉络，持续推动园区提质升级，形成衡阳制造强市主战场。坚定不移依靠工业互联网赋能老工业城市转型升级，矢志不移打造“中部匠都”，形成制造、智造与创造相辅相成的良性循环。持之以恒发展新能源汽车、智能网联、生物医药、新材料等战略新兴产业，形成制造业高原和高峰相得益彰的良好格局。区域性先进制造业中心建设取得重大进展。到2025年，制造业增加值占GDP比例达23%，数字经济增加值占GDP比例达45%。

——改革开放开创新格局。政务服务、市场机制和营商环境建设走在全省前列。高标准市场体系基本形成，市场主体更加充满活力，更高水平开放型经济新体制基本形成。“十四五”期间，全市进出口总额、实际利用外资、内联引资年均增长均在10%以上。

——生态文明建设迈出新步伐。始终聚焦最美地级市建设战略目标，在绿色产业发展、资源能源利用、清洁能源发展方面走在全省前列。生产生活方式绿色转型成效显著，污染物排放总量持续减少，重点环境问题得到有效整治，城乡人居环境持续改善，最美地级市建设富有成效。到2025年，森林覆盖率达48%，单位GDP能耗降幅、地表水达到或优于Ⅲ类水体比例达到国、省考核要求。

——社会文明程度得到新提高。以创建全国文明城市为统揽，推动公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活日益丰富，社会文明程度显著提升，文化软实力和影响力大幅提升，“衡阳群众”成为闪亮名片。区域性文旅康养中心建设迈出重大步伐。

——人民生活品质获得新改善。率先实现基本公共服务均等化，在公共服务现代化方面走在全省前列。就业更加充分，居民收入增长和经济增长基本同步，社会保障体系、养老服务体系更加完善，高质量教育体系、卫生健康体系基本建成，区域性教育医疗中心建设基本成型。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。人工智能、区块链、大数据等新技术在提升城市品质、改善人民生活方面的作用更为明显。到2025年，全体居民人均可支配收入增速不低于经济增速，基本养老保险参保率保持95%以上。

——社会治理效能得到新提升。党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系基本形成，政府作用更好发挥，有效市场和有为政府有机结合，在治理体系和治理能力现代化方面走在全省前列。诚信衡阳建设纵深推进，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，防范化解重大风险体制机制不断健全，现代应急体系基本建成，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，成功创建全国市域社会治理现代化试点合格城市。“十四五”期间，力争成功申报1个全国法治政府示范创建单位、2-3个省级法治政府示范创建单位。

对标中央、省委要求，结合我市发展实际，到二〇三五年，全市要努力实现以下远景目标：基本建成区域性枢纽经济中心、先进制造业中心、科技创新中心、教育医疗中心、文旅康养中心，努力在全省率先基本实现社会主义现代化。经济高质量迈上新的更大台阶，人均地区生产总值力争达到中等发达国家水平，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系。创新引领开放崛起深入实施，全域创新体系加快完善，创新生态全面优化，争当承接东部产业转移“领头雁”成效明显，全方位、多层次、宽领域的全面开放新格局初步形成，衡阳美誉度知名度大幅提升。基本实现治理体系和治理能力现代化，“数字政务”“数字治理”“数字乡村”成为衡阳标签，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治政府、法治社会。文化强市建设加快推进，国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力、影响力显著增强，社会主义精神文明和物质文明全面协调发展。基本实现人与自然和谐共生的现代化，绿色生产生活方式广泛形成，资源能源集约利用，生态环境根本好转，“三江六岸”成为衡阳名片，天蓝、水清、森林环绕的城市生态基本建成。基本公共服务实现均等化，安全发展、平安衡阳建设达到更高水平，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

三、2021年工作安排

2021年是“两个一百年”奋斗目标交汇之年，是“十四五”开局之年，是中国共产党成立100周年，是湖南实施“三高四新”战略首战之年，也是衡阳加快建设省域副中心城市的奋进之年。做好2021年政府各项工作责任重大、意义深远。

2021年，全市经济和社会发展的主要**预期目标**是：**地区生产总值增长8.5%左右，规模工业增加值增长9%左右，制造业增加值增长8.5%左右，固定资产投资增长10%左右，产业投资增长14%左右，数字经济增加值增长15%以上，社会消费品零售总额增长9%以上，进出口总额增长12%以上，地方一般公共预算收入增长6%，全体居民人均可支配收入增长8.5%左右；居民消费价格指数控制在3%以内；生态环境质量进一步改善，完成省下达的能耗“双控”目标任务；确保粮食播种面积和产量稳定。**

实现上述目标，重点抓好以下九个方面的工作：

（一）着力推进创新型城市建设，把创新放在首位来坚持和引领。

提升企业创新能力。坚定发挥企业在技术创新中的主体作用，加快实施科创动能“蓄积工程”。坚持围绕产业链部署创新链，支持中国五矿、特变电工、华菱衡钢、建滔化工、建衡实业、机油泵等企业牵头组建创新联合体，确保新增企业研发机构200家。推动南华大学、衡阳师院、湖南工学院等在衡高校基础研究和应用研究并重，与更多“大院大所”“名校名企”开展政产学研合作。持续加大高新技术企业培育力度，实现高新技术企业数量和质量双提升。启动规模工业企业研发机构全覆盖行动计划，推动全市骨干企业编制研发白皮书，力争全社会研发经费投入强度超2.2%。加快各类创新平台建设，争取国家级大型科研装置和重点实验室布局衡阳，新建省级以上重点实验室、工程实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等研发机构15个以上。加强各类企业发明专利挖掘，推动全市各类科技获奖实现更大突破。

激发人才创新活力。坚定把人才作为“第一资源”，深入实施“人才雁阵”行动计划，构建“X+3+2”的人才引育新体系。充分发挥人力资源现代产业园以及湘南湘西高新软件园、高新电商产业园、区块链产业园等50多个产业园人才吸纳“蓄水池”作用。高层次科创人才引进继续采取“UP模式”，高校和园区协同推动高层次科创团队落地；柔性引才紧紧围绕医疗、教育、文旅、管理等领域，每年稳定汇聚200人左右；毕业生引进重点实施“万雁入衡”计划，从2021年起每年引进青年大学生1万人以上。围绕现代产业强市建设和乡村振兴战略实施，进一步夯实技能人才和农村能人两大支撑，着力打造“中部匠都”，大力发展“能人经济”。加快构建“人才生态圈”，推出雁城人才大礼包，在购房、消费、旅游、休闲、子女就学等方面提供一揽子暖心服务。

营造良好创新氛围。坚定以体制机制创新营造全社会创新氛围。加大国内科技成果转化领军企业在衡落地，有组织成体系地推动高校、科研院所成果在衡转化。加强知识产权保护，推动行业标准、专利、国家地理标志等更多地转化为现实生产力。在科技金融方面加大探索力度，率先建设以企业科技创新竞争力为基础的授信机制，积极探索预期贷、能力贷等科技金融新产品。进一步完善激励机制和科技评价机制，落实好攻关任务“揭榜挂帅”等机制。加大和粤港澳地区衔接，推动粤港澳科技园区在衡建设“飞地园区”；加强和长三角地区对接，推动衡阳园区在上海等长三角地区建设“科创飞地”。针对性加强国际科技合作，和海外高校、孵化器、行业协会建立更多联系。

（二）着力建设现代产业强市，加快提升产业链供应链现代化水平。

抓实产业链建设。继续举全市之力、用非常之功推进14条重点优势产业链建设，在“抓招商”“落项目”“促联合”的基础上进一步推动“引人才”“降成本”“提效益”。按照“两网两图两库两池两报告”的总路径，“一链一策”出台三年行动计划，推动产业链向两端延伸、向高端攀升。推动输变电装备产业集群纳入国家先进制造业产业集群。精准开展产业链服务，大力推进产业链招商，提升主导产业本地配套率，实现优势产业链上中下游贯通融合，构建以产业链为纽带集聚集合集群发展的产业生态。

夯实项目投资基础。继续开展“产业项目建设年”活动，坚定推动实施一批强基础、利长远、带动性强的重大项目，以重大项目支撑能级建设，释放市场力、增强发展力。加深与中核、深圳科技园、威马汽车等战略合作伙伴的深度合作，加快重大项目的实施。加强威马三电、蘑菇车联智能网联产业园、酷哇机器人衡阳智能研究院等重大战略项目，万魔声学产业园、水口山铜铅锌产业基地延伸产业一期等重大产业项目，金钟环球中心、绿地衡阳城际空间站等标志性项目，市中心医院异地新建、西湖公园片区改造等民生项目建设。切实做好盐穴油气储库、湘南衡阳电厂等项目前期工作，加快实施“气化衡阳”工程，确保雁城物流三期（城乡配送中心）、衡岳生物农业产业园等项目建成投产，以最大决心推动5G基站等新基建建设，尽早实现5G网络城区全覆盖。

提升园区发展水平。全面实施园区提质工程，进一步理顺园区管理体制，鼓励松木经开区、常宁水口山经开区争创国家级经开区，支持争创省级高新区，有效提升园区发展承载力。坚持国家级园区“两主一特”、省级园区“一主一特”，加大园区亩均效益评价，支持园区调规扩区，加快建设松木经开区（东区）。各类园区均应加大产城融合力度，完善园区餐饮、体育、医疗卫生、金融、政务服务等配套设施，建设全省一流的园区员工公寓，打造生态园林式园区。

（三）着力锻长板补短板，打造经济发展新引擎。

打造数字经济发展新高地。率先打造全域数字经济，围绕产业数字化、数字产业化，以场景应用汇聚产业，以基金政策激活产业，以湘南湘西高新软件园、智慧医疗产业园、区块链产业园等具有竞争力的载体集聚庞大的数字经济市场主体，尽快使衡州大道“数字经济走廊”成为衡阳标识、上升为国省战略。推动将每年10月10日设为衡阳“数字经济日”，强化智资融合助推数字经济发展。加快数字城市底层数据平台建设，推动“数字政务”“数字治理”“数字乡村”三驾马车并驾齐驱。深化“互联网+政务服务”，优化升级“衡阳群众”App，推动“一网通办”，提升“数字政务”水平。围绕智慧安防、智慧交通、智慧商业、智慧旅游等开放应用场景，以治理效能提升推动形成新产业。会同腾讯、博思等头部企业，围绕“数字乡村”前瞻性谋划、战略性推进，以新技术、新业态、新模式有效赋能乡村振兴。

构建军民融合发展新格局。以军民融合产业发展为切入点，以核技术应用产业、装备制造产业为牵引，持续发力、久久为功，将白沙绿岛打造成军民融合产业示范基地，新材料、新技术、新能源创新研发战略高地。持续增加高端经济产品和技术的有效供给，加快国防科技工业与区域经济技术融合、需求融合、企业融合、产业融合，加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。

积极培育消费增长新热点。推动线上线下消费双向提速、传统和新型消费双向融合，巩固提升传统消费，提质扩容服务消费，积极培育体验消费、网络消费。探索成立“城市产能银行”，对现有产业富裕产能进行收储，以新文创、新渠道、新电商实现供给侧结构性改革和需求侧管理融合，开辟消费蓝海市场。加快推出“爱消费”平台，实现商业综合体、超市、影院等与市民需求有效链接，推动城乡消费联动发展，充分挖掘县乡消费潜力。超常规、跨越式发展线上消费，以政策保障引入社交电商，以营商环境导入消费电商，以祝融学院繁荣直播电商。有序扶持各类商业综合体健康发展，打造“衡阳购”品牌，提升“老字号”影响力，开辟湘江游轮，有序发展“夜经济”，繁荣发展假日经济。挖掘文旅消费新动能，探索建立“旅游链”，加快建设以南岳衡山为龙头的文旅康养中心，办好湖南国际文化旅游节。

（四）着力深化改革开放，推动有效市场和有为政府更好结合。

深化重点领域改革。坚持以供给侧结构性改革为主线，注重需求侧管理，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。继续清理涉企收费，加大对乱收费的查处和整治力度，大力降低实体经济物流、用工等运营成本和制度性交易成本。深化财税金融领域改革，提高财政资金运行效率，发挥财政资金的杠杆和放大效应；积极发展各类基金，稳步提高存贷比，用好资本市场及债券融资工具，增强金融服务实体经济能力。深化商事制度改革，推进投资创业便利化。推进天然气输配价格等改革，降低企业用能成本。深入实施国企改革三年行动，加快市公交集团、轨道公司、水务投、城建开等企业改革步伐，做大做强国有资本和国有企业，切实防范和化解政府债务风险。

推进高水平对外开放。积极对接省“一带一路”装备产能出海、对外贸易提升等“六大行动”，着力培育外贸龙头企业，推进实施外贸“破零倍增”行动，大力发展跨境电商进出口，持续深化与“一带一路”沿线国家的贸易合作，有效拓展亚洲、非洲、拉美等市场。（下转第五版）