

党建“一子落” 激活“满盘棋”

——衡阳市党建引领社会组织融入基层治理纪实

■通讯员 胡 萃 许 璐

为深入贯彻落实党的十九届四中、五中全会以及习近平总书记考察湖南重要讲话精神，充分发挥社会组织在参与公共管理、提供社会服务、整合社会资源、化解矛盾纠纷等方面的独特优势，加强和创新基层社会治理。近年来，市委两新工委坚持党建引领，积极引导社

会组织结合行业优势和自身特点，主动融入基层社会治理大局，为政府、市场主体、村（社区）居民群众提供各类专业化、志愿服务，推动社会治理主体由一元向多元转变，手段由单一向多重转变，内容由单薄向丰富转变，有效提升了基层社会治理的效率和质量。

强化党建引领,变“满盘沙”为“一盘棋”

市委两新工委注重发挥党组织的政治核心作用，将零星分散的社会组织紧密团结在党的周围，汇聚起社会组织参与基层社会治理的磅礴力量,实现了党建“一子落”,治理“满盘活”。健全体系，增强组织力。市委两新工委依托本级民政、教育、卫健、住建、司法等部门成立10个社会组织综合（行业）党委，推动县（市）区成立两新工委和社会组织综合（行业）党委，持续扩大社会组织党的组织覆盖和工作覆盖，通过构建覆盖广泛、网络严密、运行高效的社会组织党的组织体系，加强党对社会组织的全面领导，使党关于创新基层社会治理的各项决策部署在社会组织中得以贯彻落实，源源不断把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为基层治理效能。促进融合，激发引领力。将党建引领社会组织参与基层社会治理写入2020年全市两新

党建重点工作任务清单，纳入党建工作考核和党组织书记述职评议的重要内容，宣传推介表彰先进典型和经验做法，引导社会组织党组织和党员结合自身特点和行业优势，通过“三会一课”、主题党日、轮值党建等形式，积极投身“五助一扶”（助学、助残、助老、助医、助孤、扶贫）、疫情防控、创文创卫、平安创建等社会理事务，推动社会组织由自娱自乐、小打小闹转变为向中心靠、往实里做。练强内功，提升服务力。组织衡阳市社会组织综合党委负责人和社会组织负责人、党组织书记代表赴上海、成都等城市和浙江大学等高校，学习社会组织参与基层社会治理的先进经验；鼓励社会组织党组织开展集中学习、教育培训，既学党务又学治理，掌握参与基层社会治理的内容、形式、流程和规则等，不断提高服务基层社会的实际能力和水平。

创新治理模式,变“独角戏”为“大合唱”

市委两新工委不断探索创新社会组织参与基层社会治理的模式，推进社会治理主体从“一元管理”走向“多元协作”，把党组织有效嵌入到社会组织之中，激活基层社会治理“一池春水”。党组织牵线搭桥引导政社合作。通过政府购买公共服务、项目合作等方式，积极引导各类社会组织为政府提供公共服务、专业服务。如在全市推行政府购买法律援助服务，由党组织出面牵线，政府向律师事务所购买诉讼、接待咨询等服务，直接服务于农民工、残疾人、下岗工人、低保户等弱势群体。在推进产业强市过程中，全市重点培育14条优势产业链，明确每条产业链建立一个联合党工委、一个产业协会，坚持党建引领，充分发挥产业协会在提供决策咨询、制定行业标准、促进诚信建设、开展行业调查与统计、进行资质考核等方面的作用。实行多元参与推动协同共治。坚持“打破壁垒、建强堡垒”工作理念，在城市社区建设264个“先锋家园”平台，由社区党组织牵头，建立党建联席会和群团联合会等社

区共治平台，将社会组织及其党组织负责人吸纳其中，参与社区公共事务的民主协商与多元利益表达。在居民小区实施135+党建工作模式，明确小区党支部“一个核心”，业主委员会、监督委员会、物业公司“三个主体”，充分发挥矛盾纠纷化解、生态环境保护等五支志愿服务队作用，破解小区“业主委员会+物业公司”二元治理难题，提升城市治理水平。在农村推行“一核多会”民主自治机制，坚持村党组织的核心地位，建立居民议事会、红白理事会、道德评议会、乡贤会等自治组织，健全民主议事、民主决策、民主监督等工作机制，实现事务共商、协同治理。创新运行机制优化志愿服务。深入开展“衡阳群众”品牌创建活动，引导社会组织党组织通过开展主题党日活动，推行党建带工建、团建、妇建“四建联动”的方式，党组织牵头、党员带头，团结带领社会组织广大从业人员进村（社区），为基层政府、居民群众提供志愿服务。2020年全市各类社会组织共开展志愿服务活动2262余次，为社区（村）居民解决生产生活难题284个。

整合治理功能,变“多条线”为“一股绳”

社会组织涉及各行各业，各自承担的功能和职责不尽相同，必须坚持分类引导、条块协同，才能发挥社会组织在基层社会治理中的最大效能。根据社会组织的条块分布、活动领域和基层社会治理的实际需求，市委两新工委发挥党建牵头抓总作用，把社会组织综合（行业）党委、县（市）区委两新工委各条块整合起来，拧成一股绳，积极开展五类服务。在价值认同服务中联动。引导各类社会组织党组织带领党员和志愿者深入社区（村），广泛宣传党的路线方针政策，弘扬社会主义核心价值观，教育引导居民群众自觉抵制不良倾向，增强对党的政治认同、理念认同、思想认同，做到听党话、感党恩、跟党走。在生活技能服务中联手。引导各类行业协会、民营医疗机构、民办教育机构、服务中心等社会组织，为社区（村）居民提供老年人送餐及日间照料、残障人群服务、儿童托管、青少年教育、家电维修、衣物修补及收纳整理、废物利用、养生知识科普等生活技能提升等服务。在公益慈善服务中联合。引导民营医疗

机构、民办教育机构及各类公益慈善类、志愿服务类社会组织，积极参与扶贫帮困、捐资助学、环境保护、义卖、义诊、支教等公益慈善活动。如衡阳市民营医疗行业党委牵头所属12家民营医院与6个社区党组织进行结对共建，上门为居民提供爱心义诊服务，受益群众达上万人次。在文体活动服务中联结。引导各类文体团体发挥自身特长，开展送戏、送文化进社区（村），举办书画展、文艺晚会、读书会、体育竞赛等活动，满足居民多层次、多元化的文化需求。如衡阳市文联社会组织党委所属6家社会组织，到结对共建的社区举办周末文艺晚会，开展送国画进社区等活动。在专业调处服务中联结。引导司法类协会、律师事务所等社会组织进社区（村）开展普法宣传，参与家庭危机干预、社区公共事务协商、拆迁安置等专业调处，与社区（村）综合治理、文明创建等工作形成互补。如衡阳市律师行业党委所属14家律师事务所党支部集中开展“送法进社区”活动，为社区居民答疑解惑、调解矛盾，受到一致好评。

奉行“人民至上”,变“陌路人”为“一家亲”

社会组织参与基层社会治理，必须坚持以人民为中心，群众需要什么就提供什么。市委两新工委注重增强社会组织党组织的向心力、凝聚力和号召力，把满足社会需求作为基层社会治理的立足点,将“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神和基层社会治理需求紧密结合起来。实施服务项目任人“挑”。由社会组织综合（行业）党委组织所属社会组织填报可提供的项目，建立服务资源清单；由社区（村）党组织组织人员上门走访空巢老人、留守儿童、特困户、残疾人、外来务工人员等重点人群，及时掌握群众需求，建立服务需求清单，将征集到的两个清单对照整合，制定服务项目清单，选派合适的社会组织与社区（村）党组织结对共建，定期为社区（村）居民群众提供服务，并进行服务满意度测评。如衡阳市

高新区彩霞社区党支部与湖南纲维（衡阳）律师事务所等4家社会组织进行结对共建，为社区治理增添了更多动力，注入了更多活力。推行服务岗位任人“选”。结合基层治理需要，在社区（村）设置政策法律宣传员、文明创建示范员、环境保护督导员、矛盾纠纷调解员、治安义务巡防员、文体活动组织员等多种公益岗位，引导社会组织党员和志愿者根据专业优势和个人特长到社区（村）认领岗位，展现作为。开展“五心”服务任人“评”。根据居民群众意见，引导党员和志愿者为社区（村）居民群众提供以“孝心服务孤寡老人、爱心服务留守儿童、暖心服务困难群众、安心服务外来人员、贴心服务居民群众”为主要内容的“五心”服务，每年接受群众评议，尽量满足群众日益增长的个性化需求。



2020年重阳节前夕，党员志愿者为雅士林湘苑小区的老人免费理发



2020年10月13日，衡阳市民办医疗行业党委组织3家民营医院党支部在香山明珠小区开展义诊活动



2020年10月15日，衡阳市花鸟画家协会党支部党员走进幸福社区现场作画并赠送给居民



2020年10月28日，衡阳市溥天律师事务所党支部到苏眼井社区开展“送法进社区”活动