市十五届人大九次会议共收到议案、建议共246件

“加快打造省域医疗副中心城市”“推进垃圾分类及科学处置”列为大会议案

本报讯（记者 唐海强） 1月21日上午，记者从市十五届人大九次会议秘书处议案建议组了解到，截至1月21日上午11时，议案组共收到市人大代表提出的议案、建议共246件。其中，《关于加快打造省域医疗副中心城市，助推“一体两翼”发展战略实施的议案》《关于推进垃圾分类及科学处置的议案》2件议案，分别被列为本次大会的1号、2号议案。

大会期间，议案建议组共收到代表10人以上联名提出议案16件。其中属于监察司法工作的2件，属于财政经济工作的3件，属于教科文卫工作的2件，属于农业与农村工作的4件，属于环境与资源保护工作的3件，属于法制工作的1件，属于社会建设工作的1件。

根据各专门委员会的初审意见，大会主席团常务主席会议研究，大会主席团会议决定将高鸿升等15名代表联名提出的《关于加快打造省域医疗副中心城市，助推“一体两翼”发展战略实施的议案》列为本次大会1号议案，交市人大教育科学文化卫生委员会办理；谭丽霞等12名代表联名提出的《关于推进垃圾分类及科学处置的议案》列为本次大会2号议案，交市人大环境与资源保护委员会办理；其余14件议案转为建议、批评和意见。此外，议案建议组还收到代表建议、批评和意见230件。

市人大常委会将把244件建议、批评和意见，交市人民政府、市监察委员会、市中级人民法院、市人民检察院，及有关机关、组织认真研究办理并及时答复代表。

据议案建议组负责人介绍，这次大会代表所提议案，是紧扣全市中心工作，为建设省域副中心城市、现代产业强市和最美地级市所提出的真知灼见，充分反映了基层群众的愿望和要求。

“推进秸秆综合利用”被评为优秀议案

市人大常委会表彰2020年度代表优秀议案、建议及办理先进单位

本报讯（记者 唐海强） 1月21日，记者从市十五届人大九次会议的相关会议上获悉，《关于禁止露天焚烧秸秆，全面推进秸秆综合利用的议案》和21件建议，分别被评为2020年度代表优秀议案、建议。会上，市人大常委会对2020年度代表优秀议案、建议及办理先进单位进行了表彰。

这批优秀议案和建议涉及临空经济、农村人居环境整治、中小河道治理、乡镇污水处理、历史文化资源、乡村振兴、优化营商环境、城市基础设施、承接产业转移、垃圾分类处理、诉源治理等多个方面，是代表紧扣全市中心工作，为建设省域副中心城市、现代产业强市和最美地级市所提出的真知灼见，充分反映了基层群众的愿望和要求。

此次表彰目的是为进一步调动市人大代表履职的积极性，提高市人大代表提出议案、建议、批评和意见的质量，促进办理单位认真负责地办理落实代表议案和建议，增强代表议案和建议办理实效。

大力加强基层医疗卫生人才队伍建设

——访市人大代表周爱国

■本报记者 陈 润

2021年衡阳两会 代表委员专访

衡阳是湖南省医疗大市，医疗卫生资源稳居全省第二。近年来，我市医疗卫生事业取得长足进步，“15分钟健康服务圈”基本建成，14类国家基本公共卫生服务实现城乡居民免费共享。但发展过程中，乡镇基层医疗卫生人才仍然存在数量短缺，专业技术人员学历、职称层次不高、结构不优、收入偏低等问题。

“在抗击新冠肺炎疫情的过程中，感到基层医疗卫生机构人员不足的情况十分明显。”长期在基层医疗卫生系统工作的市人大代表、祁东县第五人民医院院长周爱国，对基层医疗卫生机构留人难的问题深有感触。

周爱国分析，基层医疗卫生机构留人难主要集中在编制不够和待遇偏低两个方面。他以祁东县第五人民医院为例，由于编制不足，医院很大一部分都是临聘人员，过去6年内，既然没办法引进人才，也很难留住人才。“没有编制的话，职工评职称及经济待遇提升等都会受到很大影响。”周爱国表示，基层医疗卫生队伍建设是健全基层医疗卫生服务体系的根本保障，必须解决人才短缺瓶颈，不断满足人民群众对健康服务日益增长的需要。

“推进健康衡阳建设，稳步推动大湘南区域医疗卫生中心建设，需要医疗卫生人才支撑。”周爱国建议，科学合理分配基层卫生院人员编制，整合区域内卫生资源、服务范围等因素，优化公共卫生领域编制资源配置，确保医疗资源优化配置。建议以落实公立医院用人自主权、转换用人机制为核心，以创新编制管理，完善岗位管理，健全人员聘用和激励保障制度，支持基层乡镇医疗增强对外招引人才吸引力。同时，建议进一步加强对基层医疗机构基础设施建设、加大对基层卫生医疗机构的财政投入，并增加保障性资金投入。进一步促进基层医疗卫生事业与经济社会协调发展，不断满足人民群众对健康服务日益增长的需要。

服务大局担使命 奋力开启新征程

——热烈祝贺衡阳市第十五届人民代表大会第九次会议胜利闭幕

社论

1月21日，在全体代表和与会同志的共同努力下，衡阳市第十五届人民代表大会第九次会议在圆满完成各项议程后胜利闭幕。我们对大会的圆满成功表示热烈祝贺，向与会代表的辛苦付出致以衷心感谢！

会议期间，来自各行各业的市人大代表彰显了强烈的政治担当和良好的精神风貌，以饱满的政治热情和对党和人民高度负责的态度，积极建言献策、共商发展大计，提出了许多富有真知灼见的议案建议。这是一次凝心聚力、催人奋进的大会，必将激励全市上下锐意进取、团结奋斗，在开启全面建设社会主义现代化衡阳的新征程中不断前行。

回眸一望，满目青山。2020年，我们面对突如其来的新冠肺炎疫情和严峻复杂的国内外形势，扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，疫情防控和经济社会发展实现“双战双胜”，脱贫攻坚战取得决定性胜利，全面建成小康社会胜利在望，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。一年来的火热实践也启示我们，在新形势下推动新跨越、开创新未来，最关键是要守好底线、走出新路，最重要是要团结拼搏、苦干实干。

展望未来，砥砺前行。2021年，是中国共产党成立100周年，是实施“十四五”规划的第一年，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，也是我市建设省域副中心城市上升为省委区域协调发展战略后奋力前行的第一年。面对新形势、新定位、新要求，我们要深刻领会和把握“三高四新”战略，突出“中心”作用、彰显“中心”作为，更好地融入新发展格局，立足新阶段、担负新使命，大力实施“三高四新”战略、推进“一体两翼”建设，奋力开启全面建设社会主义现代化衡阳新征程！

开局就是决战、起步就是冲刺！新一轮跨越发展的大幕已经开启！我们要层层跟进学习习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持从新思想中找方向、找思路、找方法，始终不渝沿着习近平总书记指引的方向砥砺前进；要紧扣省域副中心城市的目标定位，贯彻新发展理念，构建新发展格局，在服务全省大局中勇担使命，争取率先走出一条具有衡阳特色的高质量发展之路，确保“一体两翼”建设开新局、创佳绩；要厚植“人民至上、民生优先”的为民情怀，毫不松懈抓好常态化疫情防控，始终聚焦关系群众生产生活、切身利益和健康安全等问题；要坚持以习近平法治思想为指引，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，加快建设法治衡阳；要牢固树立重实干、重实绩的用人导向，对议定的事项、确定的工作要谋定快动、一抓到底，咬定青山不放松、一锤接着一锤干，努力把“十四五”规划的美好蓝图变成生动现实。

风正时济，自当破浪前行；任重道远，更需砥砺奋进。迈入“十四五”，站在新起点，开启新征程，我们肩上的责任重大、使命光荣。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、市委的坚强领导下，只争朝夕、不负韶华，齐心协力加油干，坚持高标准要求，推动高质量发展，以优异成绩书写建设省域副中心城市的完美答卷，庆祝中国共产党成立100周年！

2021年衡阳两会 两会之声

市人大代表罗吉政建议：

重视粮食生产 保障老百姓的“粮袋子”

■本报记者 唐海强

“民以食为天，随着经济社会发展，人民的生活水平逐渐提高，老百姓对于粮食生产越来越重视。”市人大代表罗吉政建议，衡阳在建设省域副中心城市的过程中，粮食生产行业也应与经济发展齐头并进，要切实保障老百姓的“粮袋子”。

他表示，在环境方面，将按照市人大常委会出台的环境保护法，在粮食生产工作中做到保护生态环境。继续稳定粮食生产，在粮食生产上下大功夫，把农田有效利用起来，用好合作社的力量，并带动周边的合作社，提高粮食生产质量和效率，为衡阳建设省域副中心城市做出自己的贡献。

罗吉政建议，各级政府要宣传粮食适度规模经营在促进现代农业建设中的重大作用，营造全社会关心、支持稳定发展粮食的浓厚氛围，为种粮大户发展壮大提供良好的发展环境。要制定出台扶持政策，引导和鼓励“农民企业家”“返乡农民工”“创业大学生”等群体参与从事粮食生产。要做好土地流转服务工作。国家调整土地承包政策或出台规范土地流转的指导性文件。对在土地流转当中故意设“关卡”的钉子户，当地干部要耐心说服教育，使家庭农场能成片流转土地。

刘新华等市人大代表建议：

发展农村集体经济 助推乡村振兴

■本报记者 姚永军

实施乡村振兴战略是党的十九大重要部署内容，是新时期做好三农工作的总抓手。刘新华等市人大代表建议，发展壮大村集体经济强农富农，助推乡村振兴。

目前农村空心化现象突出，青壮劳动力外出务工，老弱妇孺儿童留守，农村老龄化问题不断加剧，农村产业结构不合理，效益不好，农村基础设施欠账较多，公共服务滞后。

刘新华等代表建议，大力发展村级集体经济，才能提升农村基层组织力，让集体经济发展成果惠及全体村民，使群众真正分享到集体经济带来的真金白银的实惠，用于农村基础设施改善，水、电、路等村级基础建设和公共服务，发展有潜力的产业。村级组织运转经费单靠转移支付资金很难维持，只有大力发展农村集体经济，增强农村自身造血功能，有效提高村级组织的公共服务力、执行力。

市人大代表冯丽筠建议：

尽快理顺南岳衡山自然保护区管理局管理体制

■本报记者 姚永军

市人大代表冯丽筠建议，尽快理顺管理体制，推动南岳衡山自然保护区的保护管理更加科学有效。

南岳衡山自然保护区系1984年5月经湖南省人民政府批准建立的省级自然保护区，2007年4月经国务院批准晋升为国家级自然保护区。2009年4月，经衡阳市编委批准设立湖南南岳衡山国家级自然保护区管理局，为南岳区政府直属副处级事业单位，行政管理隶属南岳区人民政府，业务管理归口上级业务主管部门，与区风景资源管理局、区林业局合署办公，实行“三块牌子、一套人马”的综合管理模式。2010年3月，经衡阳市编委批准定编40人。2011年8月组建运行，当年11月正式挂牌成立“湖南南岳衡山国家级自然保护区管理局”。2019年机构改革，自然保护区管理局和其他两个单位分开，列为纯公益事业单位。2019年4月，经湖南省编委办公室批准设立衡阳市自然保护区服务中心（湘编办复字［2019］8号）、（衡编［2019］2号），为副处级事业单位。

南岳衡山国家级自然保护区的设立，为保护南岳衡山森林植被和森林生态系统发挥了重要作用，有力推进了生态文明建设。但南岳衡山国家级自然保护区的管理机制一直没有完全理顺，影响了工作的积极性，人才引不来也留不住，影响了自然保护区的正常工作。

冯丽筠建议，市人大督促市相关部门下大力气解决湖南南岳衡山国家级自然保护区管理局管理机制不顺的问题，尽快制定下发湖南南岳国家级自然保护区管理局的“三定”方案，推动南岳衡山国家级自然保护区的保护管理更加科学有效。

市人大代表柏运生建议：

将白沙镇打造成中药材特色小镇

■本报记者 唐海强

白沙镇位于常宁市东南部，春陵水西岸，为二市四县五镇交界之边陲重要集镇。全镇耕地面积12352亩，适合中草药种植。白沙镇是一个农业大镇，一直有种植芍药、无渣生姜等中药材的传统，打造中药材特色小镇群众基础好，现有1500亩中药材种植规模基地。市人大代表柏运生建议：将白沙镇打造成中药材特色小镇，扩大中药材特色产业发展，增加贫困群众收入，有力推动乡村振兴。

加快目前中药材种植规模转型升级，以和谐村、毘帽峰、观坪村为中心，建设黄精、丹皮等中药材标准规模化的种植基地，请给予政策项目支持。

市农业农村局定期分批次从各村派遣有兴趣懂种植的青年去学习，参观与交流，熟练掌握中草药种植加工技术，并有计划安排各级农业专家和教授常来白沙开展农业科技讲座。

出台招商引资优惠办法，引进有合作意愿，有经济实力的中药材加工饮片厂落户常宁市水口山经济开发区或白沙镇，解决常宁本土药材销售渠道不畅问题。

市人大代表王利民建议：

乡村振兴 教育先行

■谢小青

乡村振兴最终要靠人才，而人才的培养要靠教育。随着经济社会的发展和城镇化建设的不断推进，乡村教育存在校多人少、学生源源不断地流入城市，教师教学没有获得感、教师队伍不稳定，教师编制结构性短缺，教育资源浪费，优质教育资源紧缺等问题。市人大代表王利民建议，当前应着力改变乡村教育不平衡不充分的发展现状，逐步缩小城乡差距，最终破除城乡二元结构，用优质教育为乡村振兴注入更多发展动能。

由政府牵头，协同各职能部门齐抓共管，通力配合，形成合力。加大农村标准化寄宿制学校建设力度，整合农村教育资源，推动区域教育均衡发展，提高教育教学质量，按照先建后并，分步实施，学生自愿主动原则分步整合。

破解教师紧缺消除教师结构性缺编问题，整合人力资源。使教师能发挥个人潜能，同时也随之整合资金投入，发挥资金效益，节约资源。

创新工作思路，将农村标准化学校建设与“美丽乡村”建设规划对接，把学校与乡村卫生院等公共服务设施统一规划进去，逐步引导村民集中居住。引导村民按环境规划做好绿化、美化和亮化工程，共建宜居美丽乡村。

市人大代表李兰英等建议：

乡村生态旅游需高起点规划精准定位

■谢小青

目前，我市乡村生态旅游发展的社会氛围越来越浓，依托乡村生态旅游的扶贫机制日渐成熟，乡村生态旅游的社会经济效益逐步显现，但模式单一、文化内涵单薄、基础设施差等问题制约着我市乡村生态旅游发展。

对此，市人大代表李兰英等建议，树立精准定位的理念，将有限的资源投入到最可能发挥效益的地方。在全市范围内明确哪些地区能够推进和发展乡村生态旅游，哪些地区不具备发展乡村生态旅游，避免陷入重复建设的误区。同时，要坚持高起点规划，坚持乡村生态旅游发展规划与农村产业结构规划协同发展，乡村旅游开发与农业产业化发展同步进行的思路，加强旅游部门和农业部门的沟通联系。

李兰英等认为，乡村生态旅游开发建设的落脚点还是在村一级，要围绕通过乡村生态旅游实现精准扶贫的目标，重塑旅游主导的村级产业结构和就业结构，延长产业链，统筹策划景点、餐饮、住宿、体验等旅游产品和服务。

完善基础设施十分有必要，加强乡村生态旅游点的道路交通建设，以乡村道路建设为重点，改扩建通往乡村旅游集聚区和乡村生态旅游点的道路连线；完善乡村旅游点的外部旅游交通标识和道路指导，加强乡村旅游点环境的净化、美化力度，解决游客急需的停车、购物、游客咨询接待、厕所、通信、垃圾收集等问题。

在新一轮景点策划上，要以大农业资源为依托，以区域内现有乡村自然文化景观为基础，将本村的乡土文化、厚重历史、古迹遗存、民俗风情、地方美食等根植于乡村生态旅游中，增加旅游的文化品味和魅力；完善农村产业结构，培育以当地农产品加工为龙头的企业，为旅游者提供多样化的旅游商品；探索发展精品民宿等旅游新业态，以此撬动乡村旅游体验升级。

构建利益共享机制，平衡好政府、投资者、村民特别是贫困群体的利益关系，使村民主动参与旅游发展和农村产业结构调整，自觉维护乡村环境，使乡村社会经济发展走向良性循环。

市人大代表张继红建议：

改进全市农村中小学厕所

■本报记者 唐海强

市人大代表张继红建议，借全市推进“厕所革命”的契机，在农村中小学校园兴起一场“厕所革命。

随着全国文明卫生城市、全省文明卫生县市等的创建，我市城乡公厕的品质得到了较大改善和提升。然而，我市较多农村中小学厕所的采光通风、洗手设施等基本建设仍未能得到有效保障，厕所基本是老式旱厕，长时间才清理一次，臭气熏天、群蝇乱舞，容易造成呼吸道传染病的传播；另外一些厕所，由于年久失修，存在严重的安全隐患。这些都极大损害了师生的身心健康。

张继红建议：设立农村中小学厕所建设专项资金；执行国家农村中小学厕所标准。对现有厕所进行摸排，有安全隐患的要全面整改、分类施策，该拆的拆、该维修的维修，该重建的重建。要做到厕所有水冲设施，采光通风良好，有加盖的化粪池，入口处有洗手龙头和洗水池等；健全保洁措施与制度。实行每班轮流负责打扫，做到一天一小扫、一周一大扫，同时要进行保洁卫生跟踪；加强文明习惯养成教育。对学生进行节约用水、爱护厕所设施等文明如厕教育。