2021年衡阳两会 两会之声

市人大代表刘衡英建议：

# 发挥基层调解作用 推进访源诉源治理

■本报记者 唐海强

“当前，人民对美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面需求日益增长，对公正及时化解人民内部矛盾也提出了更高要求。”市人大代表刘衡英建议，为维护改革发展大局稳定和社会和谐安定，进一步发挥基层人民调解组织作用，推进访源诉源治理显得尤为重要。

人民调解委员会是最基层的调解组织，发挥好人民调解组织作用，就地化解矛盾纠纷，可以减少访源诉源发生，从而减轻法院和县乡政府的工作压力。然而人民调解工作中面临着很多问题亟需解决。主要是经费得不到基本保障，人员整体素质不高，调解工作得不到认可。

刘衡英认为，人民调解工作作用重大、影响重大，事关国家治理体系和治理能力现代化。要重视人民调解工作考核和经费保障，保障人民调解员的专业化水平，吸引一些退休的法官、检察官、公安干警、司法行政干警，人大代表、政协委员以及一些老干部、老党员、律师、法律工作者参与到人民调解员队伍中来。

要健全以人民调解为基础，人民调解、司法调解、行政调解相互衔接配合的工作机制，主动介入问题热点、行业难点、社会重点问题，构建矛盾纠纷大调解工作格局，提高矛盾纠纷处置化解能力和效率。

各乡镇、街道要建立矛盾纠纷排查长效机制，每个人民调解委员会每月要对辖区的矛盾纠纷至少排查两次，发现矛盾纠纷要及时调处化解。要推动县级政府和市直机关在相关领域设立专业化、行业化的人民调解组织。比如设立医患纠纷、环境纠纷、产品质量纠纷、土地林权争议、交通事故、劳动争议、消费者权益保护等调解组织，专司调解此类矛盾纠纷。对重大疑难复杂的矛盾纠纷要推行“逐级调解”“多调联动”“先调后诉”工作机制。

要加强访源治理，推行诉访分离，把涉法涉诉信访纳入法治轨道来解决，既可以更好地综合运用法治的方式来保障信访人的合法权益，又可以减轻基层政府部门的工作压力，同时还实现了维护人民群众合法权益与维护司法权威的统一。

市人大代表李治军建议：

# 配备农村中小学心理辅导教师

■谢小青

近年来，农村中小学学生，尤其是留守儿童，困境儿童以学龄阶段儿童居多，以隔代监护为主，无人监护的也有少数，由于心理和年龄的差距，留守儿童与实际监护人之间严重缺乏沟通，留守儿童心理问题难以被及时发现，父母监管缺失造成留守儿童性格孤僻、焦虑、逆反、怨恨等心理问题聚集，使之形成错误的世界观、人生观、价值观，极易诱发极端行为。因此，配备农村中小学心理辅导教师，加强心理辅导十分有必要。

对此，市人大代表李治军建议，进一步加大农村教育资金投入，对心理健康教育设定专项拨款，完善经费监督机制。一方面，改善学校已有设施，力争每个学校都设立专门的心理健康咨询室。另一方面，提高农村教师待遇，吸引专业人才返乡执教。

注重对专业心理健康教师的吸纳，对已有在职的非专业心理健康教师提供全面的专业培训。招聘专业出身、具有专业资质的心理健康教师任教，是学校心理健康教育全面展开的根本保证，也是培训其他非专业兼职心理健康教师的重要途径。

加大心理健康教育宣传力度，加强与家庭教育的相互配合。各级教育行政部门和各中小学都应加大心理健康教育的宣传，不仅要增加学生了解心理健康知识途径，也要向家长宣传心理健康教育的意义和作用，促进家长对孩子心理健康的了解与重视，以实现学校心理健康教育与家庭教育相辅相成、相互促进，实现全社会共同关注中小学生心理健康教育问题的最终目标。

探寻农村心理健康教育的特殊问题，使农村学校的心理健康教育与农村实际相适应。结合农村孩子实际，心理健康教育应注重情绪管理、人际沟通、亲子关系等方面。另外，针对留守儿童较多的学校，应对留守儿童的心理健康状况进行普查与追踪。在此基础上，体现农村心理健康教育自身的特点和实用性，使农村教育在提高农村人口文化素质的同时，更好地培育农村儿童的健康心理，塑造其良好的人格品质。

市人大代表袁桂芝建议：

# 采取有效措施推进农村殡葬改革

■本报记者 唐海强

当前农村丧葬问题较为突出，推进农村殡葬改革，是大势所趋，民心所向，刻不容缓。更是加快农村人居环境整治，移风易俗树新风，实现乡村振兴、创建全国文明城市的现实需要。

市人大代表袁桂芝建议，各县（市）区、各乡镇、街道要制定和完善殡葬改革的具体工作措施。各地区要结合人居环境整治、乡村振兴、文明创建等中心工作，充分利用各种宣传方式方法，宣传农村殡葬改革给子孙后代带来的益处，从而在全社会逐步形成“移风易俗树新风从我做起，抵制殡葬陋习从我开始”的浓厚氛围，做到党员干部带头。

推进农村公益性公墓建设。严厉打击、公开曝光违规乱埋乱葬，尤其是豪华墓葬的典型案例，形成强大震慑力，积极倡导“不入土”、公墓丧葬，坚决刹住豪华墓葬歪风。

建立健全村级红白喜事理事会。将封建迷信团队拒之门外，使之没有市场，做到切实减轻农民丧葬负担、坚决抵制封建迷信歪风，使老百姓从思想上有一个彻底转变。

市人大代表胡云峰建议：

# 成立乡镇消防应急分队

■谢小青

俗话说“远水救不了近火”。据市人大代表胡云峰调研和考察，目前我市个别县区乡镇成立了消防应急分队，购置了简单的装备，而大部分县区乡镇没有编配消防应急分队人员，更不用说装备。一旦出现火灾和意外事故，各县域区的消防应急队因距离远，道路窄，难以第一时间到达火灾现场。

为了争取时间救援，减少和挽救农村突发事件造成的财产损失和生命安全。胡云峰建议，各县区组织调研和论证，以二至三个乡镇为一片区的中心点成立消防应急分队，便于抢时间救援管理。各县区应急中队负责专业培训及统一指挥调度管理，每个分队编配5—8人，可从预备民兵中挑选精干人员担任或驻村辅警担任队员，每个分队配一台消防车和配套装备，由财政拨付专项资金用于组建消防应急分队和配齐装备。

民革衡阳市委建议：

# 创新园区管理体制 建设现代产业强市

■本报记者 许 珂

产业园区是经济建设的主战场。

多年来，我市不断努力，强力推进园区高质量发展，取得了可喜的成绩。但与中共衡阳市委《关于贯彻新发展理念大力建设现代产业强市的意见》中提出的“打造开放创新共融，高端产业集聚，宜创宜业宜居的创新驱动发展示范区和高质量发展先引区”的目标，还有很大差距，存在的问题不容忽视。

为此，民革衡阳市委建议，强化顶层设计，由市政府牵头、园区参与编制《衡阳市园区经济发展专项规划》，按照国家级经开区定位，留足发展空间，引导园区健康、持续、高效发展；提高园区地位，组建高开区和经开区，将白沙经开区与高新开发区合并，组成国家级高开区，将湘江下游区域统筹到松木开发区，将衡山科学城合并到松木经开区，组建省级经开区；按照《湖南省省级以上产业园区综合评价办法》，构建市级园区评价体系，对园区工作人员实施事中效能考核扣分与绩效工资挂钩。建立容错纠错机制，让广大干部大胆、专心放心干事，充分调动园区干部职工的主动性和积极性。赋予园区选人用人权力，创新人才机制，为园区提供人才保障。打破部门藩篱，在园区建立程序简约、责任清晰的独立审批制度，解决审批时效低下的症结，让入园企业项目早落地、早开工、早获利。

民盟衡阳市委建议：

# 出台《衡阳市文明行为促进条例》 推进全国文明城市创建

■本报记者 许珂

就推进全国文明城市创建，民盟衡阳市委建议，出台《衡阳市文明行为促进条例》（以下简称《条例》），并将其优先纳入2021年度立法计划，争取当年出台。《条例》要明确文明行为工作原则、工作机制、主管部门、主体责任，提出重点治理的不文明行为，列举促进与保障的措施办法。

要加强城市基础设施建设，逐步完善城市配套功能，维护好主次干道、背街小巷等道路情况，在小区、公园、广场、社区等地加快设置体育健身设施，完善城市消防体系（尤其要关注集贸市场、社区、小区等人流较为密集地方的消防安全问题），完善城市无障碍设施的建设和管理，全面推进垃圾分类。

要强抓环境问题，增强卫生治理力度。小区要引进物业公司，探索“政府主导、居民自治”的管理新模式，使小区管理走向正轨；针对小广告要疏堵结合，源头治理；重点整治卫生死角，主要包括绿化带内垃圾、排水沟渠内垃圾、小区楼道垃圾等，消除主次干道、沿街店铺等公共场所垃圾清理不及时现象。

农工党衡阳市委建议：

# 推进有色金属产业转型升级发展

■本报记者 许珂

我市是全国有名的“有色金属之乡”，拥有丰富优质的有色金属资源，储量丰富，有色金属冶炼及深加工历史悠久，产业门类较多，技术水平稳步提升，2019年全市有色金属规模以上企业达50家，实现规模工业总产值215.8亿元，同比增长8%；利税总计26.1亿元，同比增长9%。

根据“一体两翼”发展战略的目标要求，我市有色金属产业发展后劲尚显不足，问题短板凸显，急需科技创新、转型升级。

农工党衡阳市委建议，市政府各职能部门要立足有色产业发展现状，扎实做好“两网两图两库两池两报告”等基础工作，将有色产业链融入省、市国民经济和社会发展“十四五”规划，争取更多企业纳入省产业链重点企业、重点项目，优化产业发展布局；要坚持“有色”“有机”绿色循环发展，推动有色企业实施清洁技术改造，推广先进成熟适用装备、技术、工艺，加强重金属污染防治，打造生态园林式产业园区，促进产城融合，并加快绿色矿山建设；要全面落实国、省“免、减、缓”等各项惠企政策措施，坚持“亲清”政商关系，优化营商环境，帮助企业排忧解难。

市政协委员左琼颖等建议：

# 重启我市申报国家历史文化名城工作

■本报记者 许珂

自2015年我市正式启动申报国家历史文化名城工作以来，全市各级各部门在极其艰难的条件下，按照既定方案做了不少有益的工作。不久前，市委十一届十次会议更是擘画了我市未来五年和二〇三五年的美好蓝图，在实施“一体两翼”发展战略的大背景下，申报国家历史文化名城再次纳入新一轮目标，这充分展现了市委“一任接着一任干”的坚持。

为确保这一各方关注度很高的“申名”目标不再落空，并得以顺利且尽快实现，市政协委员左琼颖等建议，市委、市政府立即重启我市的“申名”工作，调整“申名”领导小组，组建高规格的指挥调度机构。

抓紧充实“申名”专班力量，按照“申名”评估要求，抓紧设立历史文化名城保护办公室（简称“名城办”）常设机构，“申名”期间与“申名”办合署办公。同时成立相关的专业工作组，由相关市级领导牵头挂帅。

尽快出台“申名”相关文件，修订完善《衡阳市申报国家历史文化名城工作方案》；重新制定《衡阳市申报国家历史文化名城重点任务分解表》；迅速上报《衡阳市历史文化名城保护规划》，并争取尽快批复，同时抓紧制定《衡阳市历史文化名城紫线规划》。争取市人大支持，将《衡阳市历史文化名城保护条例》纳入2021年立法计划。

尽早邀请“申名”专家指导，为我市“申名”工作把脉问诊、献计献策，以便进一步明确工作路径和主攻方向。切实加强专项工作督办，将“申名”工作任务纳入市委、市政府年度考核内容，工程项目类的任务纳入市重点项目，市委、市政府督查室要联合“申名”办开展经常性的督查，及时发布任务进度情况及负面清单。市“申名”办要建立工作台账，及时跟踪每项任务的进度。

2021年衡阳两会 代表委员专访

# 倾听民意 为民发声

## ——访市人大代表刘青珍

■本报记者 姚永军

64岁的刘青珍是土生土长的南岳人，连续多届担任南岳区政协委员、南岳区人大代表，最喜欢走街串巷倾听民意、为民发声。当选市十五届人大代表后，她更是百尺竿头、更进一步。取消“城通费”、女职工卫生费标准的提高……无不凝结着她的心智，2018年，她被评为全市优秀人大代表。

2016年11月，刚当选市人大代表的刘青珍在串门时，一名学生家长向她倒“苦水”：“从南岳到衡阳市高速36公里收费31元，里面包含10元‘城通费’，每周十元，一年下来真心顶不住……”带着疑问，刘青珍了解到，2011年11月省人民政府办公厅下发的《关于规范衡阳市107国道绕城公路桥梁收费有关事项的复函》，对高速公路收费站合并后的收费进行了规定，凡从石鼓收费站进入衡阳市城区均需收取10元“城通费”。“‘城通费’虽合法，但不合理。不仅打击了来衡阳投资者的热情，也伤了南岳老百姓和游客的心。”在2017年1月初召开的市十五届人大一次会议上的分团讨论中，刘青珍提出取消“城通费”的建议。该建议涉及面广、牵涉资金大，经市委、市政府多次研究和相关单位的多方协调，2018年1月1日，石鼓收费站的“城通费”正式取消，这一困扰南岳及衡山、衡东人民多年的民生问题终于得到解决。刘青珍收获了作为一名市人大代表满满的成就感，该建议被评为衡阳市2017年度优秀代表建议。

“女职工每月15元的卫生费不能满足现实需要。”在一次次串门与机关事业、企业单位的女职工交谈过程中，刘青珍发现女同胞们对物价上涨、但卫生费不涨这一情况颇有微词。刘青珍马上找南岳区人社局和财政局等有关部门了解情况，翻阅资料、熟悉政策，了解到湖南省女职工特殊保健津贴从2002年至2019年已17年没有调整，而河南、安徽等省早在2015年已将卫生费标准提高至每人每月50元。2020年1月初，在市十五届人大七次会议期间，刘青珍向大会提出了关于提高女职工卫生费补贴标准的建议，引发与会代表和相关部门的高度关注。2020年3月，省人社厅、省财政厅、省总工会联合下发《关于提高女职工卫生费标准的通知》，明确全省女职工卫生补贴标准提高至每人每月30元，企业女职工每人每月不少于30元。衡阳市从2020年3月8日开始执行该文件，全市女职工享受到了这一福利。

# 着力提升产业链供应链现代化水平

## ——访市政协委员徐志明

■本报记者 许珂

2020年以来，受新冠肺炎疫情等因素影响，出口企业订单减少、生产成本上涨、发展压力增大，背后也反映出产业链供应链薄弱、不健全等一系列问题。市政协委员、市侨联副主席、党组成员徐志明认为，要想解决以上瓶颈问题，必须围绕建链补链延链强链，推动全产业链优化升级。

徐志明建议，要着重优化布局，联动发展，提升我市产业链供应链发展水平，提升中心城区要素集聚能力，发展高端产业和总部经济，积极推进新型基础设施建设，深入推进“一轴三廊”产业集聚区建设，推动五城区与周边县市产业承接、交通一体、生态共建。如，高质量编制实施衡阳大都市圈规划，推动以市中心城区为核心+以“西南云大”城镇群为重要节点+以京广深港、怀衡、衡茶吉、衡柳铁路四向内聚外延，全力构建半小时现代化都市圈与一小时生活圈。

要强化要素支撑，多链融合，提升我市产业链供应链竞争优势。如，推进产业链与创新链融合，高标准建设以衡州大道科创走廊为主平台的创新策源地。发挥大院大所大企业优势，攻关核心关键技术，打造国家级有色金属与合金新材料产业基地、全国化工新材料特色产业基地、区域性新能源汽车产业基地。

要锻造长板，创新发展，提升我市产业链供应链服务体系。如，大力实施产业基础再造工程，不断提升核心基础零部件（元器件）、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础和基础工业软件供给能力。推进绿色、技术、智能“三大改造”，大力建设“钢管之都”，重点打造一批上下游紧密协同、供应链集约高效，规模达百亿、千亿战略新兴产业链集群，为危机后时代的产业链供应链提升打下可靠基础。