衡陽日報

中共衡阳市委机关报
国内统一连续出版物号 CN 43—0004

HENGYANG DAILY

衡阳日报社出版

2021年1月19日 星期二 农历庚子年十二月初七

官方网站:衡阳全搜索网

新闻热线:8611110
广告热线:8247111

今日八版
第17711号

大力实施“三高四新”战略，推进“一体两翼”建设，奋力开启全面建设社会主义现代化衡阳新征程

衡阳市十五届人大九次会议开幕

邓群策主持会议　朱健作《政府工作报告》

衡阳市十五届人大九次会议开幕会现场　■记者 罗盟 摄

本报讯（记者 唐海强）1月18日上午，衡阳市第十五届人民代表大会第九次会议在市政府会议中心开幕。

红旗鲜艳，国徽闪耀。会场上方悬挂的“只争朝夕，锐意创新，大力实施‘三高四新’战略，推进‘一体两翼’建设，奋力开启全面建设社会主义现代化衡阳新征程！”横幅，格外醒目，催人奋进。

肩负着全市人民的重托，500多名市人大代表豪情满怀地步入会场。本次大会应到代表530人，请假29人，实到501人，符合法定人数。

上午9时许，大会主席团常务主席、大会执行主席邓群策宣布大会开幕，全体人员起立齐唱国歌。

大会主席团常务主席邓群策、段志刚、李鹏飞、伍清明、谭敦龙、侯明星、邹致和、李艳丽、龙雪一担任大会执行主席，邓群策主持会议。

市党政军领导朱健、刘光跃、廖炎秋、刘泽友、罗琼、毛朝晖、刘正兴、张霞、耿保民、胡绪阳、杨龙金在主席台就座。

在热烈的掌声中，市长朱健代表市人民政府作《政府工作报告》。

朱健说，五年来，在省委、省政府和市委的坚强领导下，我市坚持稳中求进工作总基调，加快全面建成小康社会，顺利完成“十三五”规划主要目标任务，全市经济社会发展取得了全方位历史性成就，全市GDP总量突破3500亿元（预计数，下同），年均增长7.4%。地方税收收入达113.87亿元，较2015年增长18.4%；地方税占比提高到65.6%，较2015年提高16.2%。固定资产投资、规模工业增加值年均分别增长12%、7.2%。社会消费品零售总额稳居全省第二位。

刚刚过去的2020年极不平凡、极为不易，全市上下以落实“六稳”“六保”为主任务，以“一体两翼”建设为总遵循，以现代产业强市为主旋律，全市地区生产总值增长4.3%左右，固定资产投资增长9.5%左右，规模工业增加值增长5.4%，地方财政收入和税收实现一定幅度增长，主要经济指标稳居全省前列。

朱健指出，“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。我们要着眼“两个大局”，审视历史方位，准确研判形势，抢抓机遇、只争朝夕，主动在危机中育先机、于变局中开新局，以确定性工作应对不确定性形势，努力为衡阳全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

今后五年，全市经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平总书记对湖南工作系列重要讲话指示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，在实施“三高四新”战略中走在前、当主力，扎实推进“一体两翼”建设，着力打造“五个中心”，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的衡阳新篇章。

“十四五”时期，全市要紧扣省域副中心城市战略使命，按照中心城市的标准谋划推动各项工作，努力实现以下目标：

——省域副中心城市建设迈上新台阶。在经济发展质量变革、效率变革、动力变革方面走在全省前列，实现总量、质量、均量三量齐升。发展活力充分迸发，经济结构更加优化，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性显著增强，区域性枢纽经济中心建设取得明显突破。到2025年，地区生产总值达5500亿元左右。

——创新活力实现新提升。在科技创新、产业创新方面走在全省前列。企业创新主体地位和主导作用不断强化，创新平台不断完善，创新人才加快聚集，创新生态更加优化，自主创新能力显著提升，一批关键核心技术取得突破，区域性科技创新中心建设成效明显。到2025年，全社会研发经费投入强度达3%，高新技术企业突破1200家。

——制造强市取得新突破。围绕产业基础高级化、产业链现代化，深耕14条产业链，疏通衡阳制造强市的主脉络，持续推动园区提质升级，形成衡阳制造强市主战场。坚定不移依靠工业互联网赋能老工业城市转型升级，矢志不移打造“中部匠都”，形成制造、智造与创造相辅相成的良性循环。持之以恒发展新能源汽车、智能网联、生物医药、新材料等战略新兴产业，形成制造业高原和高峰相得益彰的良好格局。区域性先进制造业中心建设取得重大进展。到2025年，制造业增加值占GDP比例达23%，数字经济增加值占GDP比例达45%。

——改革开放开创新格局。政务服务、市场机制和营商环境建设走在全省前列。高标准市场体系基本形成，市场主体更加充满活力，更高水平开放型经济新体制基本形成。“十四五”期间，全市进出口总额、实际利用外资、内联引资年均增长均在10%以上。

——生态文明建设迈出新步伐。始终聚焦最美地级市建设战略目标，在绿色产业发展、资源能源利用、清洁能源发展方面走在全省前列。生产生活方式绿色转型成效显著，污染物排放总量持续减少，重点环境问题得到有效整治，城乡人居环境持续改善，最美地级市建设富有成效。到2025年，森林覆盖率达48%，单位GDP能耗降幅、地表水达到或优于Ⅲ类水体比例达到国、省考核要求。

——社会文明程度得到新提高。以创建全国文明城市为统揽，推动公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活日益丰富，社会文明程度显著提升，文化软实力和影响力大幅提升，“衡阳群众”成为闪亮名片。区域性文旅康养中心建设迈出重大步伐。

——人民生活品质获得新改善。率先实现基本公共服务均等化，在公共服务现代化方面走在全省前列。就业更加充分，居民收入增长和经济增长基本同步，社会保障体系、养老服务体系更加完善，高质量教育体系、卫生健康体系基本建成，区域性教育医疗中心建设基本成型。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。人工智能、区块链、大数据等新技术在提升城市品质、改善人民生活方面的作用更为明显。到2025年，全体居民人均可支配收入增速不低于经济增速，基本养老保险参保率保持95%以上。

——社会治理效能得到新提升。党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系基本形成，政府作用更好发挥，有效市场和有为政府有机结合，在治理体系和治理能力现代化方面走在全省前列。诚信衡阳建设纵深推进，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，防范化解重大风险体制机制不断健全，现代应急体系基本建成，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，成功创建全国市域社会治理现代化试点合格城市。

对标中央、省委要求，结合我市发展实际，到二〇三五年，全市要努力实现以下远景目标：基本建成区域性枢纽经济中心、先进制造业中心、科技创新中心、教育医疗中心、文旅康养中心，努力在全省率先基本实现社会主义现代化。

朱健说，2021年是“两个一百年”奋斗目标交汇之年，是“十四五”开局之年，是中国共产党成立100周年，是湖南实施“三高四新”战略首战之年，也是衡阳加快建设省域副中心城市的奋进之年。2021年，全市经济和社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8.5%左右，规模工业增加值增长9%左右，制造业增加值增长8.5%左右，固定资产投资增长10%左右，产业投资增长14%左右，数字经济增加值增长15%以上，社会消费品零售总额增长9%以上，进出口总额增长12%以上，地方一般公共预算收入增长6%，全体居民人均可支配收入增长8.5%左右；居民消费价格指数控制在3%以内；生态环境质量进一步改善，完成省下达的能耗“双控”目标任务；确保粮食播种面积和产量稳定。

实现上述目标，重点要着力推进创新型城市建设，把创新放在首位来坚持和引领；着力建设现代产业强市，加快提升产业链供应链现代化水平；着力锻长板补短板，打造经济发展新引擎；着力深化改革开放，推动有效市场和有为政府更好结合；着力实施乡村振兴战略，推进农业农村现代化；着力推进新型城镇化，构建区域协调发展崭新格局；着力加强精神文明建设，稳步提升全社会文明程度；着力建设最美地级市，推动生态文明建设和绿色发展；着力改善民生和维护社会稳定，全力增进民生福祉。

“新故相推，日生不滞。”朱健强调，衡阳正奔跑在路上。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，充分发挥“团结产生凝聚力、提升战斗力”的比较优势，大力弘扬衡阳人固有的“追求卓越、攻坚克难、永不言弃”的精神品格，加快推进“一体两翼”发展，加快建设省域副中心城市，以优异成绩向中国共产党成立100周年献礼！

与会代表表决通过了衡阳市第十五届人民代表大会第九次会议补选办法。

在主席台就座的市党政军领导还有：黄大坤、龚学余、彭玉明、杨洪峰、何恩广、张亮、谢明芳、许云生、汪维、肖吉顺、谢肃、陈淼、谢宏、刘达祥、罗春亮。

市中级人民法院党组书记、院长候选人胡建福，市人民检察院党组书记、检察长候选人刘兴无，副市级干部刘运定、胡水龙在主席台就座。

驻衡部队负责人李明、魏晨光，驻衡高校负责人高山、皮修平、李玲玲、戴旻、吴伟生、陈春泉、邱家才，省驻衡相关单位负责人易南雄在主席台就座。

在主席台就座的还有老干部代表钟名智、刘增科、谢宏治、邓柯、李慧星、康强、王旭明、苏营、晏华衡。

全体代表出席会议，特邀领导、列席人员等参加会议。

列席大会的有：驻衡全国人大代表，驻衡部分省人大代表，市人民政府工作部门主要负责人，市直有关部门负责人，市政协委员。

邓群策在市政协十二届五次会议联组讨论会上指出

建真言　出实招　助发展
为加快“一体两翼”建设贡献智慧力量

本报讯（记者 陈润）1月18日下午，市委书记邓群策参加市政协十二届五次会议工商联界别和县（市）区政协主席、统战部长联组讨论，寄语全市广大政协委员建真言、出实招、助发展，与时代同呼吸，与衡阳共进步，为贯彻落实省委“三高四新”战略，大力推进“一体两翼”建设作出新的更大贡献。

讨论中，委员们踊跃发言，唐生德、李庆文、龚志桂、阳纯文、张娅琳、郭立辉、冯青青、吕建军、伍建华、沈伟、梁璞存、陈锡树、谢铷鸿等13位委员围绕全市发展大局，分别从产业发展、服务企业以及改善民生等方面，结合自身行业发展积极建言献策。邓群策边听边记，不时与大家互动交流，并要求有关部门认真梳理、研究和采纳大家的意见建议。

邓群策指出，刚刚过去的2020年，全市上下逆风破浪、团结一心、众志成城，经济发展呈现稳中有进、稳中提质、稳中向好的良好态势。衡阳的综合实力越来越强，发展底气越来越足，民生保障越来越实，政治生态越来越好。成绩的取得，离不开市政协和政协委员们的建言资政、鼎力支持，离不开全市工商联系统和广大非公经济人士的大力支持。

邓群策强调，新的一年，衡阳贯彻落实省委“三高四新”战略要走在前、当主力，“十四五”规划要开好局、起好步，“一体两翼”建设要开新局、创佳绩。希望广大政协委员和非公经济人士与时代同呼吸、与衡阳共进步，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，助推经济高质量发展，善于从宏观大局中捕捉机遇，善于从政策走势中分享利好，善于从衡阳发展中互利共赢，始终紧跟时代发展的步伐。

邓群策指出，大家要树牢主人翁意识，坚定投资信心，深耕衡阳，力争办成头部企业、行业标杆。要积极参政议政，聚焦项目建设、创新创业和高质量发展加强民主监督、积极建言献策。要助推招商引资，做开放共赢的联络员、家乡发展的代言人、兴衡富民的追梦人，让更多的产业项目、资金资源汇聚衡阳。要履行社会责任，在乡村振兴、社区服务、创造就业、公益慈善等方面出力出彩，争做爱党爱国、致富思源、回报社会的典范。

邓群策要求，政协委员们要厚植家国情怀，树牢创新理念，弘扬工匠精神，擦亮诚信本色，办出一流企业，创建一流品牌。市委、市政府将一如既往重视和尊重企业家，继续推动“四到”“四零”服务，持续深化“放管服”改革，不断巩固亲清新型政商关系。

市政协主席刘光跃主持。市领导刘正兴、谢明芳，市政协秘书长夏平平参加。

多建睿智之言、多献务实之策
为加快建设省域副中心城市贡献力量

朱健参加政协衡阳市十二届五次会议九三、科技、经济、农业界别联合讨论组讨论

本报讯（记者 罗文鹏）1月18日下午，市委副书记、市长朱健参加政协衡阳市十二届五次会议九三、科技、经济、农业界别联合讨论组讨论，并一同协商讨论《政府工作报告》。他强调，希望各位委员结合各自专业领域，多建睿智之言、多献务实之策，为加快建设省域副中心城市贡献力量。

委员们一致认为，《政府工作报告》主题鲜明、内容丰富，立足衡阳实际，系统部署了今年的工作，措施务实有力，目标催人奋进，令人充满期待。大家围绕城市规划建设、乡村振兴战略实施、科技创新、职业教育、大湘南医疗中心建设、园区建设与产业发展等问题踊跃发言，提出了很多建设性意见和建议。

朱健认真听取委员们发言，仔细记录大家的意见建议并逐一给予回应。他说，大家发言紧扣主线、专业深入，充分体现民生情怀和进取意识。新的一年里，希望大家一如既往地监督支持政府工作，积极参政议政，共同推动“一体两翼”建设。

朱健指出，希望通过《政府工作报告》更好地凝聚共识，提振精气神，加压奋进。力争在“十四五”期间，实现衡阳高质量发展的六大目标愿景：实现经济总量的跨越式增长、在国家战略和国家品牌荣誉上有更加突出表现、营商环境和行政效率在中西部城市中脱颖而出、“一体两翼”建设格局日渐清晰、城市品质在中部城市中处于领先地位，国际合作有一席之地，努力从三线城市晋升为二线城市。

朱健强调，当前衡阳拥有天时地利人和的优势，迎来发展的黄金期。全市上下要抢抓机遇，牢牢把握省委、省政府赋予衡阳省域副中心城市定位的战略制高点，攻坚克难、奋勇争先，创造一个属于衡阳的新时代。要坚持稳中求进的总基调，牢牢守住“十条底线”，全面做好人才引进、产业建设、创建全国文明城市、文旅融合、社会治理、干部作风建设等文章，推动实现超常规的跨越式发展。

“政协，是一个地区最大、最得力、最靠得上的智库。”朱健指出，希望大家结合各自专业领域，围绕衡阳发展大局，查找问题、献计献策，共同完成建设省域副中心城市的历史使命。

市领导龚学余、张亮、肖吉顺参加讨论。