

攻坚克难 梦圆今朝

——衡阳市成功创建国家卫生城市工作综述

■文 / 图 陈书云 宁定忠

1月14日，全国爱卫会发布《关于命名2018—2020周期国家卫生城市(区)的决定》，衡阳市获得国家卫生城市光荣称号。800多万衡阳市民期盼多年的梦想，终于实现了。

消息传来，衡阳市民欢欣鼓舞，以各种不同的形式，庆祝我市用三年时间，攻坚克难，成功迈进国家卫生城市行列。

走在雁城街头，这座城市的变化随处可见：主次干道卫生清洁，绿化整齐美观，交通秩序畅通，背街小巷、农贸市场干净整洁，老旧小区宜居舒适，食品消费安全放心，学校环境优美。一位市民说：“创卫不仅改善了民生、惠及了百姓，更赢得了民心。老百姓的健康水平和生活质量也得到了提高，获得感、幸福感更加充实。”

荣誉来之不易，高位推动是关键

对于大多数城市来说，成为国家卫生城市是一个梦想。而要实现这个梦想，需要经过长期的努力，战胜各种艰难险阻、跨越重重“关山”。

衡阳也不例外。

自创卫工作开展以来，市委、市政府把创建国家卫生城市作为一号民生工程，作为实施健康衡阳战略、提升城市管理水平、彰显城市魅力、丰富城市内涵的重要举措，作为建设省域副中心城市、现代产业强市和最美地级市的主要抓手，紧扣国家卫生城市标准。按照“整体推进抓整治、突出重点解难题、补齐短板高水平、全面提升高质量、长效机制抓常态”的要求和“领导挂帅、条块结合、部门联点、属地管理”的创卫工作原则，全力推进创建国家卫生城市各项工作。

“不创则已，创则必成。”

2019年1月26日，我市成立了市委书记任第一组长，市长任组长，市委副书记任第一副组长，相关市领导为副组长，市卫健委、市城管综合执法局等市直有关部门主要负责人为成员的创卫领导小组。同时，抽调相关职能部门工作人员组建了领导小组办公室，负责创建国家卫生城市日常的统筹、调度、指挥和协调工作。制定了创建工作方案、宣传工作方案和奖惩工作方案，建立了考核评比、责任追究办法，明确了时间进度、职责任务和工作措施。各级、各部门、各单位闻讯而动，成立了相应的组织办事机构，明确了专兼职人员负责创建工作，全市上下形成了纵向到底、横向到边的创卫工作格局。

市委、市政府先后召开市委常委会会议、工作推进会、专题调度会等会议30余次，市级领导每月带队深入街道社区、单位门店、农贸市场以及城中村等地，开展暗访督查，协调调度创卫工作，现场交办问题。市人大、市政协全力支持，组织机关和人大代表、政协委员积极参与创卫工作，形成了强大的工作合力。各级各单位各部门也将创卫工作当作服务民生的头等大事，主要负责人、分管负责人和具体责任人严格对照创卫任务书、路线图、时间表，层层压责任、个个有任务。全市上下拧成一股绳，全力推动创卫工作有力、有序、有效顺利开展。



农贸市场干净整洁



“衡阳群众”义务清扫

坚持从严对标，确保全民参与

众所周知，跨进国家卫生城市的门槛很高。

创卫伊始，市委、市政府向全市人民发出了《共创国家卫生城市，共建幸福健康衡阳——致全市人民的一封信》《打好创卫攻坚战，党员争当急先锋倡议书》，在全市各媒介刊播了《大美看衡阳，创卫我先行》公益宣传片，引发了市民的强烈共鸣和广泛回应。同时，在市级媒体开设了创卫专栏、专题、专版和“衡阳创卫”微信公众号，在市广播电视台、报纸刊发创卫新闻2312条，开办创卫专栏120期，其中“一把手谈创卫”54期。

与此同时，我市制作各类宣传标语和公益广告9000余条、宣传折页17.5万份，并联合移动、联通等运营商对所有衡阳用户编发了创卫短信提示，开通

移动手机视频彩铃8254户。开展创卫“门前三包”随手拍、“最美创卫人”“衡阳创卫十佳主题案例评比”“创卫知识竞赛”“爱国卫生活动月”等大型宣传活动5个，其中“衡阳创卫十佳主题案例评比”活动得到107万人次市民的投票支持，“创卫知识竞赛”吸引了15万余人次参与。

在衡阳城区，市民经常可以看到，电子屏、黑板报、宣传栏等各种载体，每天都在宣传创卫知识。在建筑工地围挡上、主要道路路口、医院、学校、市场门店、单位小区等地，创卫宣传公益广告、宣传画随处可见。各级各单位还组织举办了“衡阳创卫群众文艺展演活动”“全市职工工间操比赛”等活动，营造了宣传、讨论、监督、推动创卫工

作的浓厚氛围，形成了创卫工作人人知晓、个个参与的良好局面。“衡阳群众”志愿者近100万人，已成为我市创卫工作的生力军，街头的“红马甲”也成为一道靓丽的风景线。

据了解，为了达到国家卫生城市的标准，我市先后邀请8位国家级爱卫专家来衡辅导，组织市级创卫专题培训30余次，其中全国爱卫专家何爱华同志2次来衡现场调研，并为市委理论学习中心组进行了创卫专题辅导。省爱卫办领导和专家，也多次来衡调研、指导。市级专家分别到各单位开展专业指导、培训讲座，进行标准解读，传授方式方法。编印了《创卫工作指导手册》《衡阳创卫工作要点及图例汇编》《创卫迎检标准清单》《创建国家卫生城市

暗访标准及重点》等工具书，将创卫指标体系做成漫画、图解、三字经、顺口溜，便于快速理解、掌握和执行，起到了很好的效果。

通过专家指导、专业培训，我市创卫骨干力量不断壮大，专业水平明显提高。集中力量开展了农贸市场、“六小”行业、老旧小区等25个专项整治攻坚战，严格对照国家创卫标准抓细节，以重点突破带动全面提升。市区两级组织创卫督查1156次，印发交办函275期，发布通报68期，交办问题32100个。通过“四不两直”“回头看”、电视问政等手段，力促问题及时整改到位。运用绩效考核、负面清单、调度令、点评、通报、约谈等方式，层层压实创卫责任。对街道、乡镇定期组织专家进行考评，每次成绩都向全市公布。

坚持责任到人，提质城乡环境

群控机制，城区建立了“市、区、街道、社区、小区”五级防控体系，党员领导干部冲在第一线，形成了“党政主防、部门联防、社会共防、民众自防”的联防联控工作格局。全市4万余名党员干部放弃春节休假返岗工作，10万余名基层党员、75万名“衡阳群众”坚守防控一线，为我市新冠肺炎疫情联防联控取得阶段性成效打下了坚实的基础。

同时，市、区两级采取以奖代补方式，打造了一批示范典型。形成了“典型引领、全面推动”的创建工作格局。大力开展卫生单位创建，引导各单位和市民严格落实“门前三包”责任制，以

及路长制、街巷长制、楼栋长制。定期开展周五全民大扫除日活动，实行“搬家式”“搓澡式”爱国卫生大扫除，群众对创卫的支持度、参与度空前提升。

据统计显示，近几年来，我市开展以“三清”（清洁家园、清洁水源、清洁田园）“三基”（农村基本不见垃圾、基本消除马路市场、农户基本完成“五改”）“二统”（农村垃圾统一分类处置、中心镇污水统一集中处理）“一化”（大力推进绿化）为目标的农村环境综合整治，共投入资金近7亿元，每年市级财政设立300万元专项奖励资金。尤其是近三年来，全市新增垃圾桶45.64万个，新建垃圾收集池2.9万个、

小型焚烧池3.6万多个，垃圾中转站9个、垃圾填埋场156个；新购手推式垃圾斗车2055辆，垃圾清运车483辆，洒水车30辆。全市现有保洁队伍400余支，保洁人员15000余人，创建省级“美丽乡村”72个。

2018年以来，我市坚持“整村推进、分类示范、自愿申报、先建后验、以奖代补”的原则，编制出台了《衡阳市农村公厕工作实施方案》。按照“四统一”（统一改造标准、统一规划放样、统一施工队伍、统一验收奖补）的要求，全面改造农村厕所，到2019年底，全市累计新建或改造卫生厕所1103070户，普及率达71.98%。

坚持标本兼治，构建长效机制

标本兼治要怎么治？首要的是完善基础设施建设，全面改造城区背街小巷。全市约安排2亿元改造农贸市场47个。编制出台《衡阳市智慧农贸市场建设与管理技术规范》，已建或在建智慧型市场10家。添置垃圾密闭运输车辆120台。全市生活垃圾无害化处理率达100%，生活污水集中处理率达96.9%，人均公园绿地面积达13.48平方米。四年来，共清理垃圾367697立方米，清理管线5895千米，建小游园（含休闲文化广场）329处，建绿地286283平方米，统一更换门头招牌38678米，新增停车位3994个。

市创卫办相关负责人介绍，衡阳创卫的一项重点工作是加强重点行业大气

污染治理，加强水生态环境治理，管理规范重点场所卫生和饮用水安全。因此，近三年来，我市开展打击食品违法犯罪“利剑”行动、校园护苗、食品药品安全隐患大排查大整治等专项行动50余项，先后取缔黑窝点、黑作坊128个，净化食品市场环境。全面实施餐饮服务食品安全监督量化分级管理，开展“明厨亮灶”等工程。严查私宰生猪，打击取缔私宰生猪窝点42个。建立多部门联防联控机制，开展传染病监测和风险评估。街道（乡镇）免疫规划疫苗接种率达到95%以上。市城区目前共建设健康社区、健康步道、健康食堂（餐厅）、健康主题公园、健康小屋、健康学校等健康支持性环境72个。

生态环境持续向好，与政府主导、部门联动、社会参与的病媒生物防控机制的形成也分不开。据悉，我市每年都要举办多期病媒生物防制业务培训，通过专题讲座、现场培训、街头宣传等形式，宣传病媒生物防制知识，提升全民防治意识。市区新增毒饵站37454个，在下水道口安装防蚊网13323个，重点行业和单位防蝇防鼠设施合格率达95.1%以上。定期对重点行业和场所、河流、沟渠、景观水体、污水井等蚊虫孳生地，以及垃圾房、垃圾中转站、垃圾处置场、公共厕所等蝇类孳生地开展调查，进行专项治理，孳生地治理率达92.8%以上。



公园步道花草相间



街头车辆停放有序



衡阳城区碧水蓝天