

建设现代产业强市中的“人大担当”

——市人大常委会力推现代产业强市建设综述

■本报记者 姚永军

“2020 年人大重点工作回眸” ⑥

建设现代产业强市是衡阳“一体两翼”战略中的“动力翼”。2020年以来，市人大常委会发挥自身职能作用，全力助推“动力翼”建设，充分显示了现代产业强市建设征程中的“人大担当”。

专题询问，助推优化营商环境

1月13日上午，市政务服务中心一楼大厅人头攒动，各窗口工作人员热情服务办事群众，这是市行政审批服务局落实市十五届人大常委会营商环境专题询问工作进行认真整改的缩影。据市行政审批服务局局长戴新贤介绍，接受专题询问后，该局推行“只进一扇门”，实行“一网通办”，确保“一次办好”，打造一支优质服务队伍，赢得了广大办事群众的一致好评。

2020年10月30日下午，市十五届人大常委会第三十五次会议听取和审议了市政府关于我市优化营商环境工作情况报告，就我市优化营商环境工作对市政府及8个相

关职能部门开展专题询问。9位市人大常委会组成人员和人大代表聚焦人民群众关注的园区体制机制、政务服务环境、市场主体、社会信用体系建设、产业链建设、中小微企业融资、实体经济发展、招工难用工贵等九方面的问题，现场向市政府及8个相关职能部门提出询问，市政府及8个相关职能部门认真作出回答。随后，市人大常委会组成人员对我市优化营商环境工作进行了满意度测评，结果均通过测评。

此次营商环境专题询问，对打造更优营商环境、助推现代产业强市建设有着积极的促进作用。

参与协助，推动补链强链延链

1月8日，在市有色金属及新型合金产业链推进办公室的牵引下，南京一个投资团队到衡山科学城，就高性能特种铜合金新材料项目落户的问题进行洽谈。市人大常委会牵头建设有色金属及新型合金产业链，成立了工作专班，形成链长牵头抓总、副链长

分块负责、链办组织协调、部门协助推进、园区具体落实的工作格局。

去年11月，对本产业链69家企业逐一进行走访调研，了解企业生产经营情况，收集园区和企业存在的问题，听取他们的意见和建议。筛选了道路、电价、气价、环评、税收返还、土地办证、用地、环境容量等14个具体问题进行交办。目前，林冶30万吨锌项目选址工作、康家湾矿技术改造项目环评及重点项目立项等6个问题已得到解决，其余的8个问题也正在解决之中。

去年12月11日，市有色金属及新型合金产业链链长、市人大常委会党组副书记、副主任段志刚主持召开银企对接会，组织3个园区及9家有潜力的企业、与市财政局、市发改委、市金融办、建设银行、农开行、国开行、浦发银行、弘湘投资公司、发展投资公司举行融资对接会，面对面研究和探讨如何破解工业园区和企业融资难题。

市人大常委会还牵头湘南纺织产业基地、建滔产业园、特变电工南方智能电网科技产业园等重点项目建设，协调解决具体问题，推动项目

落实落地，受到各产业链企业及重点项目业主的好评。

执法检查，助推加快科技创新步伐

建设现代产业强市，必须通过科技创新推动“衡阳制造”向“衡阳智造”转变。市人大常委会围绕建设国家创新型城市开展执法检查，推动我市加快科技创新步伐，助力现代产业强市建设。

2020年4月，市十五届人大常委会派出执法检查组开展了《中华人民共和国科学技术进步法》和《湖南省科学技术进步条例》贯彻实施情况的执法检查。执法检查采取听、看、查、议等方法，先后听取了市政府、市科技局等相关部门情况汇报，赴衡山、衡东等县区和企业实地检查。检查发现，我市各级政府及其相关部门认真贯彻落实科技法律法规，积极创建国家创新型城市，取得了较好成效，但仍存在科技创新意识淡薄、科技投入相对不足、科技创新能力较弱、科技领军人才匮乏、科技发展环境欠优等问题。为此，市人大常委会提出建议后，市政府进一步加强了对科技工作的领导和科技队伍建设力度，增加科技经费投入，发布多项激励措施激发科技工作活力，促进我市科技工作健康发展。

共同努力做好大会各项筹备工作

市十五届人大九次会议秘书处全体工作人员会议召开。段志刚出席并讲话

本报讯（记者 唐海强）市十五届人大九次会议将于1月18日开幕。1月13日上午，市十五届人大九次会议秘书处全体工作人员会议召开，对大会筹备工作进行再动员再调度。市人大常委会党组副书记、副主任段志刚强调，大家要团结一心，共同努力，认真把大会各项筹备工作做好。

为开好市十五届人大九次会议，大会秘书处制定了详细工作方案，成立了13个工作组，正在紧锣密鼓地推进大会各项筹备工作。当天的秘书处全体工作人员会议再次明确了各个工作组的职责和任务，听取了各组负责人关于前期筹

备工作的汇报，调度解决存在的困难和问题。

段志刚指出，这次大会是全市人民生活的一件大事。既是“十三五”与“十四五”交汇时期，又是全市吹换届工作号角关键时期召开的一次重要会议。我们要高度重视这次大会，要以超常规力度做好大会筹备工作，细化方案，落实责任，防疫到位，做好服务，考虑周全，细之又细，不出任何纰漏和差错，确保这次大会圆满成功。

市人大常委会副主任李鹏飞、伍清明、谭敦龙、侯明星、邹致和、李艳丽，秘书长龙雪一出席会议。



坚持绿色发展智慧管理

——访市城市管理和综合执法局党委书记、局长谢茂文

■本报记者 金明达

“站在新的历史起点，城管局将以建设省域副中心城市和现代产业强市、最美地级市为目标，坚持绿色发展智慧管理，引领城市管理和服

务提升，彰显城管作为，贡献城管力量。”市城市管理和综合执法局党委书记、局长谢茂文日前接受记者采访时，铿锵有力、信心满满。

谢茂文介绍，“十三五”期间，市城管局牵头成功创建国家园林城市和省级节水型城市；推进“城市双修”，城乡垃圾治理，全面启动城区生活垃圾分类工作；推进机关事业单

位停车场节假日免费对外开放，启动市智慧停车系统和公共停车场建设，大力开展车辆乱停乱放整治和人行道施划停车位，并持续开展“厕所革命”。

为奋力谱写衡阳市城市管理工作“十四五”规划和二〇三五年远景目标新篇章，市城管局将继续深入推进

以人为核心的新型城镇化、海绵城市及城市自行车道、绿道建设和“三江六岸”水环境治理；推进老旧小区改造、污水提质增效三年行动、老旧燃气管网改造；加快推进焚烧发电、智慧停车管理系统和公共停车场建设。同时全力打造现代智慧城管，加快建设城市综合管理服务平台和完善数字城管平台功能。不断加强推进燃气行业监管、供排水行业监管、餐厨垃圾监管等平台与市级数字城管平台对接，并实施深化“放管服”改革行动，全面落实“一件事一次办”和工程建设项目审批制度改革。

在提升城市管理服务方面，市城管局将继续深入推进美好环境与幸福生活共同缔造活动；进一步推进生活垃圾分类，扎实开展市容市貌环境整治专项行动、城市管理品质提升行动；持续推进污染防治攻坚战；全面开展交通问题顽瘴痼疾专项整治和打通“生命通道”集中攻坚。

“四个持续”惠民生 服务大局促发展

——访市人社局党组副书记、副局长石献忠

■李建平

“衡阳人社部门将深入贯彻落实习近平总书记视察湖南重要讲话精神，党的十九届五中全会精神，高质量编制衡阳人社事业‘十四五’发展规划，紧紧围绕我市‘一体两翼’发展战略，坚持改革创新、坚持民生导向、坚持服务大局、坚持助力发展，促进衡阳人社事业再上新台阶。”1月13日，接受笔者采访时，市人社局党组副书记、副局长石献忠如是表示。

石献忠介绍说，下一步，做好“省域副中心城市”这篇大文章，衡阳人社部门将重点从四个方面持续发力：

一是持续稳就业保民生。全力做好“六稳”、落实“六保”，打好稳就业组合拳，重点支持中小微企业和非公有制经济发展，扩大就业主体，拓宽就业渠道，加大创业政策扶持力度，确保就业创业各项指标任务顺利

完成，就业大局持续稳固。

二是持续构筑人才高地。深入推进“万雁入衡”行动计划，充分发挥衡阳人力资源现代产业园人才交流的“中转站”“加油站”、人力资源的“雁栖谷”作用，完善人才服务机制，优化人才服务方式，确保实现2年内引才1万名的目标。

三是持续保障改善民生。配合完成工伤保险省级统筹，实现“五统一、一统筹”，切实增强基金保障能力；按时足额发放各项社保待遇，落实各项优待政策，提升群众获得感；加强基金监管，确保基金安全。

四是持续构建和谐劳动关系。重点是抓好拖欠农民工工资治理工作，全面实行拖欠农民工工资企业信用管理，建立联合惩戒机制；加强同司法部门的工作衔接，严厉打击拒不支付劳动报酬违法行为，巩固治欠保支三年行动成果。

市公交集团回应公众评估意见

10 条爱心公交专线通到厂门口



本报讯（王苏燕 通讯员 康小军）笔者从市绩效办获悉，我市2020年度绩效考核公众评估于去年1月13日正式启动，市绩效办依托全市绩效考核公众评估线上平台，汇总梳理了市民提出的合理意见和建议，向相关责任单位发送绩效改进通知书，各单位接到通知书后立即安排整改落实。

2020年疫情期间，为保证疫情防控和经济社会发展“两手抓”“两不误”，白沙洲工业园区、衡山科学城等园区各大企业全面推动建设工程复工复产工作，

许多员工在公众评估意见建议中提出了上下班出行难这一问题。

“为打好防疫阻击战，避免感染风险，服务好复工复产人员密集企业，市公交集团为园区各大企业开通了10条公交线路。市民刘景芳说。市公交集团相关负责人表示，所有接送班车实行一趟一消毒，员工上车前进行体温测量，同时做好与外界接触情况的询问和登记，最大限度保障员工乘车安全。

“公交车通到家门口，大冷天出门坐车再也不用走很远了。”公众评估热心市民刘景芳说。市公交集团针对市民出行难问题，还开通了127路碧桂园华新时代至角山镇玫瑰园旅游环线，极大地方便了周边村民进城务工和销售农产品。

市政协农业和农村委员会：

在“农”字上做出特色做出成效

■本报记者 许 珂



2020年，市政协农业和农村委员会瞄准农业、农村和民生领域积极履职，通过调研报告和建议案等形式反映问题、提出意见建议，为市委、市政府科学决策提供参考，在“农”字上做出特色做出成效。

去年，受非洲猪瘟疫情等因素影响，猪肉价格明显上涨，社会各界十分关注。为确保生猪产业健康发展，该委重点开展“加快转型升级推进我市生猪产业高质量发展”专题协商议政，积极探索产业转型升级的路径和方法，谋求科学途径增强全市猪肉供应保障能力。先后三次召开专题座谈会，听取了10个市直单位、4个县市区和25家生猪企业情况汇报；赴衡南县、衡阳县、衡山县、

耒阳市实地调研10余家生猪养殖加工企业；通过网上调研，查阅专业期刊文献等方式对比分析了宁乡花猪、唐人神、双汇等相关产业及企业的发展情况，形成了高质量的调研报告。

同年7月，该委召开专题协商会议，就此项工作向党委政府提出四个方面共计17条协商意见，形成并提交《关于“加快转型升级推进我市生猪产业高质量发展”向中共衡阳市委、市人民政府的建议案》。会后，市政府召开专题交办会议，以责任落实清单的形式，向14个责任单位开展协商意见任务交办。

为在实践中积极推动工作思路、内容形式、方法手段的创新，该委还首创了“调研中协商、协商中交办”的协

商方式。对在“加快转型升级推进我市生猪产业高质量发展”调研协商过程中发现的实际问题，属于各县（市）区管辖范围的，在调研座谈会上及时向县（市）区分管党政领导及责任单位现场交办问题并限时回复；属于市直单位责任范畴内的，采取“上门沟通”的方式与责任单位就单个具体问题举行小型协商座谈会议并及时提出意见建议。

“‘边调研边协商’‘现场交办问题’是市政协在履职方式中的首创，是在民主协商方式方法上开展的一次有益探索。”该委负责人表示，此次调研中，共向市直单位及县市相关部门现场交办问题13个，协商会后通过政府专题会议交办协商意见17条，一批养殖大户和生猪加工企业面临的痛点难点问题得到了及时回复和有效解决，整个协商议政工作群众满意度高，基层反响热烈，在我市生

猪产业转型升级高质量发展推进过程中进一步凝聚了社会共识，疏通了工作矛盾，形成了发展合力。

此外，为进一步强化“部门联动、市县联动”的工作模式，该委采取“请进来，走出去”的方式加强与市直单位之间的工作联动，及时了解各单位的工作重心，实时调整细化调研课题方向，力求“帮忙不添乱”；在履职成果的出台和应用上，充分听取吸收各单位的意见，确保“议政议在点子上，建言建在关键处”；在履职活动中邀请各单位分管负责同志全程参与，对存在的问题及时沟通协调，充分发挥了政协联系各界的桥梁纽带作用。同时，该委着力在创新履职方式上下功夫，突出整合资源，采取“我委统筹、界别主导、全程参与”的方式，组织多界别、多专业委员联合开展调研协商，拓展了履职思路，提升了政协履职成果的专业化水平。

常宁市西岭镇石山村位于大义山脉山区，因山上多岩石，土地贫瘠，昔日被村民自嘲为“石头村”。近年来通过易地扶贫搬迁以及后续扶持产业的持续推进，这里建起了一个全国“美丽搬迁安置区”——

昔日“石头村”，如今“俏模样”

■本报记者 周瑞华 通讯员 吴玉华 张 华



集中安置小区俯瞰 ■周瑞华 摄

走进常宁市西岭镇石山村易地扶贫搬迁集中安置点小区，举目四望，6栋青砖黛瓦的楼房星罗棋布，掩映在苍翠青山间。整洁的街道一尘不染，文化广场上，居民三五成群聊天说笑，广场一侧还修建了传统风格的戏台。

这是常宁市规模最大的易地扶贫搬迁安置点。整个项目于2016年底完工，2017年4月，96户、354位村民告别“穷窝”，搬进新居。前不久，该安置点被评为全国“十三五”美丽搬迁安置区。

新居美如画，群众笑开颜

“搬下山后方便多了，房子好、环境美，干净卫生，特别是小孩子到镇地上学很近，我们照顾他们也很方便。”近日，在石山村扶贫车间的大灶台上，正在熬制红薯糖的“产业工人”黄小香高兴地跟记者分享易地扶贫搬迁后的美好生活。

“我们家的新房有125平方米，四室两厅。”她一边提着一大桶用棉布过滤的红薯汁往大锅里倒，一边打开了“话匣子”，下面的灶膛里干杂木烧得旺旺的，烤得人浑身暖洋洋。

“分房的时候，考虑到我老公腿有残疾，所以参加了2楼优先抽签（一楼是门面）。现在我们两口子都在扶贫车间上班，每人1天70元，一年大概可以做160天，收入1万多元，孩子媳妇在广东打工，3个孙子孙女都在镇里读书，都享受了教育扶贫金……”

站在黄小香家阳台往外望去，广场外就是大片的荷花池，虽然现在的季节没有荷花了，但可以想象夏日荷花盛开时的美丽场景。下楼向右转，小区一侧不仅建

设了花园，还配上了全套健身器材，小区的后面建设了以喀斯特地貌为特征的地质公园。公园入口处还引来山泉水，建设了一弯浅浅的水池。夏天，这里便是小朋友们戏水的乐园。

步入林木繁茂的公园，沿着石阶前行，到处可见千奇百怪的石头，有如鬼斧神工打造一般，有的似神牛，有的像沙发，更有不少树木从石头缝里顽强地“钻”出来，伸出长长的枝条“拥抱”天空……一路美景不断，清新的空气，绿色的视野，奇异的石景，远离了城市的喧嚣，令人心旷神怡。

既要搬得来，还得住得稳

石山村位于大义山脉山区，昔日被村民自嘲为“石头村”。山上多岩石，土地贫瘠，被列为“省级贫困村”，人均土地才0.39亩。

据常宁市发改局相关负责人介绍，选择该村建设集中安置区，主要是

有几大优势：位置好，距镇中心仅0.5公里，公路全硬化，距中心小学0.6公里，距中学和镇医院1公里，就学就医、赶集购物很方便；节约耕地，拆旧房建安置点不占耕地；干群关系融洽基础好，扶贫工作队十分重视；上级支援有力，衡阳市人社局派出驻村帮扶工作队精准扶贫，衡阳市财政局等12个部门也开展对口支援。此外，该村周边环境好，属喀斯特地貌，可打造乡村旅游景点，为产业发展、搬迁户增收提供有力保障。

按“保障基本、安全适用”的原则，这个小区共有50、75、100和125平方米4种户型选择，不仅居室、厨房、储藏、厕所等必要功能齐全，还配有绿地、广场等公共服务设施。

为确保搬迁户“搬得来住得稳”，周边还有枳壳园、果园、菜园、荷园、药材园、养殖园等“六园农业”，并打造了种养基地、石山地质公园、幸福菜

园、百亩荷园等特色扶贫项目，通过成立生态种养专业合作社，发展种养产业和乡村旅游，建设了民宿长廊、亲子农场，让搬迁户整体入股，人均年增收2000元以上。同时，该村还大力发展无渣生姜加工等自主创业，安排就业200人。

2018年初，石山村成为“湖南省美丽乡村建设示范村”，2019年成功创建国家森林乡村，被列为“衡阳市同心美丽乡村”。今年，该村的易地扶贫集中安置点又受到了国家发改委的“点赞”，被评为全国易地扶贫安置区的“美丽典型”。



①常宁市篇