

2020 年前三季度，全市经济稳定恢复，回升态势进一步巩固，重要经济指标大多位居全省前列，并且克服疫情影响实现“转正”：其中，地区生产总值同比增长 3.0%，比上半年加快 1.3 个百分点，增速高于全省 0.4 个百分点，稳居全省第二。

成绩的背后，是市委、市政府坚决贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，率领全市人民坚持以落实“六稳”“六保”任务为主基调，以建设现代产业强市为主旋律，以育新机、开新局为最强音，同心协力、奋力拼搏的结果。

■本报记者 陈 润

措施①：迅速响应,果断决策、精准防控疫情

第一时间成立市委疫情防控工作领导小组，实行统一领导、统一指挥、统一行动，迅速启动重大突发公共卫生事件一级响应，在全国率先按下 5A 级南岳景区开放“暂停键”，正月初一即取消领导干部春节休假，全面转入战时状态，1.7 万个党组织和 37 万名党员冲锋在抗疫最前沿，5.2 万名党员干部放弃春节休假提前返岗，2300 余名党员干部担任驻企业社区防疫联络员，党旗始终在防疫第一线高高飘扬。以非常之举应对非常之事，迅速有力地遏制了疫情扩散蔓延势头。

根据疫情形势发展，因时因势调整防控策略，严格落实“外防输入、内防扩散”各项工作要求，有序推动防控工作由应急性超常规防控向常态化防控转变，工作重心从疫情防控为主向统筹疫情防控和社会经济发展转变。始终保持警觉警醒，坚持思想不松、机制不变、队伍不散，及时有效化解疫情各类风险。

措施②：统筹推进常态化疫情防控与经济社会发展

坚持把常态化疫情防控和经济社会发展两仗并作一仗打，稳妥有序推动复工复产、复商复市、复学复课，用最短时间恢复正常生产生活秩序。以超常规举措对冲疫情影响，全面开展“奋战一百天、实现双过半”争先创优、“投资促进周”“援企服务、助力倍增”等活动，出台支持实体经济“十条意见”和稳楼市“十七条”等硬核措施，成为全省第二个复工复产率达 100% 的市州。集中力量打好物资保供战，坚持自主生产、外部采购、社会捐赠三管齐下，全力支持企业满产、扩产和转产，消杀用品在满足全市供应的同时为全省提供支援，短时间内实现防护物资由供应紧缺到动态平衡的跨越式提升。在全省率先建立应对疫情保障生活必需品应急供应联席会议制度，确保品种齐全、供应充足、价格稳定，全年物价涨幅始终保持全省最低。

措施③：全力落实“六稳”“六保”

2020 年 1—11 月，规模工业增加值、全社会用电量、工业用电量增速位居全省第二，固定资产投资增速保持全省第三。新增“四上”单位 353 家，同比（下同）增长 187%，其中新增规模工业企业超过 200 家，创历史新高。全市市场主体达 37.5 万户，市场主体和企业总数均居全省第二。粮食生产形势为近年最好，粮食播种面积 746 万亩、产量 330 万吨，均超额完成省定任务，粮食安全工作为全省贡献“衡阳经验”。获评全省畜牧水产、生猪稳产保供先进。农产品加工业总产值突破 1500 亿元，休闲农业年接待人数超过 1000 万人次。成功举办第四届博鳌国际美食文化论坛暨首届衡阳茶油高峰论坛。社会消费品零售总额、旅游总收入等降幅持续收窄，国庆假期南岳衡山景区接待人次全省排名第一，市场回暖态势明显。成功举办第二届社交电商峰会，全省首家直播学校祝融学院引领“直播带货”风潮，全市电商企业超过 4800 家，电商交易额常年位居全省第二。5A 级物流企业实现破零。

措施④：大力推进产业链建设

2020 年 9 月 28 日，全市产业链建设工作动员大会召开后，14 条产业链、17 位链长按照动员会安排部署，相继通过召集骨干企业听取意见、走访龙头企业、带队考察招商等方式，对所联系产业链工作进行调度安排。各产业链承载地城区（园区、市直部门）在为每个产业链推进办公室配置 2—3 名工作人员的基础上，还明确 1 名分管同志担任办公室常务副主任；市委组织部、市工信局分别就成立联合党工委、行业协会提出建议方案并按程序送审。市重点优势产业链领导小组办公室印发了《2020 年全市产业链建设工作任务清单》，对 6 大重点任务 15 项具体措施，逐一明确责任单位和完成时限，实行挂图作战。在全市上下营造了比学赶超、齐心协力抓产业链的浓厚氛围。

同心协力
聚能向正

2020年前三季度
全市地区生产总值增长 3%

比上半年加快1.3个百分点，高出全省增速0.4个百分点，居全省第2

全社会用电量一季度、半年均稳居全省第1
前三季度居全省第2
工业用电量增速二季度排名全省第1
一季度、前三季度均排名全省第2
全市电商企业超过4800家
电商交易额常年位居全省第2

措施⑤：务实推进项目建设

坚持以省市重点项目引领项目投资、以稳投资稳住经济基本盘，全市投资完成进度为近年最好水平，充分发挥了稳经济的“压舱石”作用。优势产业链重点项目加速推进，特变电工云集 5G 科技产业园、衡阳高新电商产业园、湘南湘西高新软件产业园、衡阳人力资源现代产业园、比亚迪车灯、杉杉奥特莱斯等项目竣工投产或开园。28 个省重点项目、11 个省重大产业项目全部开工，均提前超额完成年度投资计划，万魔声学、华侨城、水口山铜铅锌产业基地等 23 个项目完成投资超时序进度，平均投资完成率达 135%。283 个市重点项目完成投资 595.92 亿元、占年度任务的 94.9%，提高 44.3 个百分点。

措施⑥：大力促进创新，激发发展活力

国家创新型城市建设扎实推进。深入贯彻实施创新驱动发展战略，“1+7”创新创业政策体系逐步完善，科技财政公共支出增长 175.8%，高新技术产值、高新技术产品营业收入双双突破千亿元大关。全市共申报高新技术企业 265 家，预计净增量较去年翻一番，增速排全省一类地区第一。申请专利增速居全省第二，其中发明专利申请增速排全省一类地区第一。荣获省科技奖励 18 项，居全省第二。技术合同交易额有望突破 18 亿元、增长 45%。县市区（园区）全部实现高新技术企业数量破零。成功举办 2020 年大数据科技传播与应用高峰论坛，31 期“船山论坛”助力衡阳企业跨越发展。成立企业上市辅导中心，“五个一”体系推动企业加快上市步伐。承担的第三代杂交水稻试验任务双季稻平均亩产突破 3000 斤，再次刷新世界纪录。“黄花草不止于菜”项目获全国双创大赛一等奖，创我市最好成绩。

措施⑦：全面深化重点领域改革

供给侧结构性改革取得重大成果，“放管服”改革深入推进。农村土地承包证书基本颁发到位，农村宅基地改革与管理工作稳步推进。“六微”模式提升机关党建水平入选“中国改革 2020 年度典型案例”。居家和社区养老服务改革试点中期验收获评全国优秀。市场监管综合行政执法、石鼓区基层治理“五中心合一”、衡南县“校联体”、衡阳县乡村治理“梅花模式”等改革被中央和省里推介。

措施⑧：营造更优的营商环境

大力倡导“不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到”的“四到精神”，持续开展“援企服务·助力倍增”等活动，为企业提供精细化服务，“放管服”工作经验获全省推介，“一件事一次办”跨域通办获“2020 年政府信息化管理创新奖”。12345 政府服务热线进入全国前 20 强，荣获全国“服务之星”“抗‘疫’争先”称号。项目审批全面提速，300 多项审批服务事项实现“一窗通办”，“一件事一次办”跨域通办获 2020 年政府信息化管理创新奖，12345 政府服务热线荣获全国“服务之星”“抗‘疫’争先”称号。1—11 月，全市在线审批办结项目 7410 个、总投资 9347.64 亿元，占全身比重分别达 11.39%、10.94%，均居全省第二。

措施⑨：持续提升对外开放水平

成功获批跨境电商零售进口试点城市，中欧班列正式开通，综保区获批增值税一般纳税人资格试点，高新区跨境电商监管中心通过长沙海关验收，水口山五矿集团保税仓获批建设，航空口岸呈报国家口岸办审批，全市开放平台的集聚引领作用明显增强。南岳机场通航航线增加至 18 条，直飞北京首都机场航线成功首航。对外贸易合作遍及全球 149 个国家和地区，与德国、巴拿马等主要进出口国家和地区实现外贸“倍增”，与“一带一路”沿线 59 个国家和地区实现进出口额 32.1 亿元，增长 27.1%，衡阳的贸易朋友圈不断扩大。