

“2020 年人大重点工作回眸”③

把“人大力量”挺在基层扎根群众

——市十五届人大常委会创新代表工作纪实

■本报记者 姚永军

人大代表来自人民，代表人民行使权力，做好代表工作责任重大。

开展政治培训增强履职能力、人大代表进站密切联系群众、推进民生实事项目票决制……市十五届人大常委会不断推陈出新努力创新代表工作，受到全国人大常委会、省人大常委会的高度肯定。

开展政治培训增强履职能力

衡阳市第十五届人大代表“不忘初心、牢记使命”政治培训分三年进行(2018年至2020年)。三年来，520多名衡阳市第十五届人大代表和200余名各级人大工作者参加了培训，实现了市一级人大代表全覆盖。这是我市首次、也是全省首次组织市一级所有人大代表赴井冈山红色教育基地开展政治教育集中轮训。

培训把代表思想政治理论学习放在

首位，广泛开展党的各项路线方针政策和省、市委重大决策部署的学习教育。理论和现场相结合的培训方式，丰富而又充实的培训课程，课堂与课后的讨论互动，对参训人大代表贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，科学把握新时代人大工作的特点规律，提高履职能力具有重要指导作用。全国人大常委会高度肯定我市的代表培训工作，在联络动态中大力推介我市的代表培训工作，省内多个市州来衡学习我市代表培训工作经验。

人大代表进站密切联系群众

我市大力推进人大代表联系群众工作站建站和代表进站工作，在全省率先以市委名义印发关于加快群众工作站建设、深化代表小组活动的文件，持续发力在全面市市县乡村四级建立了1321个人大代表群众工作站，全市共有市人大

代表小组44个，县（市、区）人大代表小组211个、乡镇人大代表小组727个；以市县两级领导干部中的人大代表率先进站、参加小组活动为示范带动，深入开展“走进人大代表联系群众工作站、参加代表小组活动、密切联系人民群众”主题活动，收集群众意见建议，帮助解决实际问题。全市代表小组共开展调研、视察、学习、走访、接待群众等活动569次，县级领导参加活动334次，共计接待群众25980人次，收集意见建议3859条，解决问题2982个。

《中国人大》杂志以《把“人大力量”挺在基层扎根群众》为题报道了我们的经验。

推进民生实事项目票决制

2020年以来，市人大常委会采取“自下而上、分步实施，试点先行、全面推进”的方式，统筹推进实施民生实事项

目人大代表票决制工作，形成“党委领导、人大主导、政府实施”工作合力，全市乡镇民生实事项目人大代表票决制工作全面铺开，有序推进；县级层面民生实事项目人大代表票决制工作先行试点，探索前进。

在2019年完成3个试点的基础上，2020年4月9日，市人大常委会在衡阳县组织召开了衡阳市乡镇民生实事项目人大代表票决制工作现场推进会，全市乡镇民生实事项目人大代表票决制工作全面铺开。截至2020年底，衡阳市153个乡镇票决民生实事项目488个，内容涵盖人居环境整治、村民集中建房、道路绿化亮化、集镇提质改造、污水处理、安全饮水、基层医疗、基础教育等方面。县级层面的民生实事项目人大代表票决制试点工作正在探索式开展，衡阳县十七届人大五次会议对13个民生项目进行了票决，各项目正在有序实施中。

弘扬船山文化 擦亮船山品牌

石头记梅花社暨“王船山与湖湘文化”主题读书会在衡举行。屈贵全、张霞出席并讲话

本报讯(敖文景)为深入贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神，传承弘扬中华优秀传统文化，1月9日至10日，石头记梅花社暨“王船山与湖湘文化”主题读书会在衡阳举行，省内外50多位王船山研究爱好者一起探寻船山故事、共话船山思想。省委网信办副主任屈贵全，市委常委、市委宣传部部长张霞出席活动并讲话。

本次活动由石头记读书社、船山学社、船山学刊主办，衡阳市委网信办协办，与会人员参观了王船山故居湘西草堂、夏明翰故居、石鼓书院等，在船山故居举行了王船山公祭。读书会上，著名湖湘学者郑佳明、王泽应、周建刚和衡阳本土专家学者，围绕船山文化进行了深入探讨。

张霞指出，衡阳是船山先生故里、船山思想发源地，希望以本次活动为契机，进一步研究阐释宣传好船山文化，推动其创造性转化、创新性发展，为推进全省“三高四新”战略和我市“一体两翼”战略注入新的文化动能。

屈贵全表示，王船山是具有世界意义的伟大思想家，是湖湘文化的精神高地，要学习他博闻善思的致学精神、丹心报国的民族精神、考古问今的研索精神、经世致用的求实精神，为建设现代化新湖南发挥积极作用。

据悉，石头记梅花社近期还将围绕周敦颐、曾国藩、王夫之、谭嗣同、魏源和毛泽东等湖湘人物展开研学。



全力强链延链 加速培育发展动能

——访衡南县委书记胡果雄

■本报记者 周瑞华

2021年是建党100周年，也是“十四五”规划的开局之年。“今年，衡南将坚定不移地贯彻新发展理念，紧紧围绕市委‘一体两翼’发展战略，抢抓战略机遇，积极融入‘双循环’新发展格局，为衡阳加快建设省域副中心城市贡献衡南力量。”近日，衡南县委书记胡果雄接受记者采访时强调，该县将全力强链延链，加速培育发展动能。以发展“一主一特双总部”为引领深耕产业链，围绕“瞄准高端、打造终端、形成集群”，推动主导产业提质增效，特色产业科创融合，打造产业集聚新高地，培育创新发展“增长极”。

衡南县将科学谋划发展蓝图,全面把握十九届五中全会确定的战略举措，深刻领会习近平总书记谋划湖南发展作出的战略指引，把衡南实际同省委“三高四新”、市委“一体两翼”战略部署结合，精心编制衡南“十四五”

规划和“四区一花园”中长期发展规划，主动融入省、市发展战略；突出集约集聚，强化发展支撑。坚持“发展要、项目为王”，抓好润泽科技、中科光电、特变电工等重大产业项目，不断激发市场主体活力；持续深化行政审批制度、“三集中三到位”“一件事一次办”等重点改革，在多规合一、并联审批、审批时限上再提速、再优化。

此外，聚焦基层基础，积蓄发展后劲。坚持以人民为中心，补齐民生短板，传递民生温度；坚持创新基层治理模式，因地制宜开展“屋场+”“+恳谈”等系列创新活动，提升基层社会治理能力和治理水平；巩固拓展教育“三三五”工程、“家校共育”试点成果，破解教育难题；稳步推进“医联体”“医共体”改革，缓解“看病难”“看病贵”问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

以最强执行力 落实好各项工作

——访市自然资源和规划局

党委书记、局长廖义智

■吴 帅

“以省域副中心城市为龙头，抓好现代产业强市和最美地级市的建设，是衡阳全局发展的大事，也是自然资源和规划系统的职责所在。我们要以‘人民为中心’做好空间编制规划，以战时状态建设省域副中心城市。”日前,在市自然资源和规划局的“作战室”内，该局党委书记、局长廖义智的一席话掷地有声。

廖义智介绍，去年以来，市自然资源和规划局就衡阳2020—2035的国土空间规划进行了高标准、严要求的“回头看”，明确了到2035年，市中心城区总规模达到246平方公里，逐步形成山、水、林、湖、草、城一体化格局。并紧紧围绕省域副中心城市建设，从城市规模、城市品质、城市建设、城市布局、城市特点等方面抓好落实，做好重点区域城市设计。

据了解，去年，市自然资源和规划局报批周转用地近5000亩，为产业落地奠定了最扎实的土地保障。下一步，

该局将以全要素、全流程、全周期做好自然资源服务保障为主线，把全市资源要素优势转化为经济发展优势，为产业发展留足空间。在空间规划上，加大新增建设用地用于产业发展，真正实现“地等项目”，让企业拿地即能开工，以加快衡阳的产业化发展速度。今年，市自然资源和规划局还将抓好石鼓区的虎形山片区、蒸湘区的长湖片区、高新区的陆家新区、珠晖区的苏州湾片区和酃湖片区、雁峰区的植物园片区开发，形成衡阳美的雏形。目前，几大片区规划已经出炉，并将确保春节后所有片区全部开工，年底前几大片区的基础设施完成80%以上，并同时启动其他工程建设，打造衡阳最美地级市的一大亮点工程。

廖义智表示，市自然资源和规划局成立了指挥部，对“一体两翼”的各项工作挂图作战，以军事化的作风，进入战时状态，以最强执行力落实好市委、市政府的各项工作。

市政协提案委员会：

创新推动提案工作提质增效

■本报记者 向吟吟

提案是政协委员履行人民政协职能的一种重要方式，是反映社情民意、推动经济社会发展最直接的书面意见和建议。市政协十二届四次会议以来，市政协共收到提案467件，立案371件，立案率为79.4%，大大低于往年接近90%的平均水平，提案质量得到进一步提升的同时，也着力提升了提案办理实效。

2020年，“提案在精不在多”“坚持问题导向”“无调研不提案”的理念逐渐深入委员心中。为进一步推动提案工作提质增效，市政协提案委员会持续推动提案工作制度创新，修订《政协衡阳市委员会提案工作条例》，为提案工作适应新时代发展要求

提供制度保障；并通过一系列务实创新的探索和举措，推动提案质量和办理质量有了明显提升。市政协提案委从选题源头抓起，通过多种途径引导委员围绕全市中心工作、部门重点工作、民生热点难点精准选题。首先将提案征集的时间关口前移，在全会召开前三个月开始征集提案线索，形成了《2020年提案参考目录》，寄发政协各参加单位和广大委员，引导他们在提案选题、调查研究和精心撰写上用心用力。其次通过走访、电话、微信、现场培训等多种形式，指导委员们撰写好提案、修改好提案。同时，实行全会提案审查工作前移，严格提

案审查制度，细化明确不予立案提案情形，严把提案入口关，为提案质量提供了保障。

《高质量恢复我市生猪生产，保障猪肉有效供给》《培育精品民宿，引领南岳旅游发展》《用好“21条”,促进衡阳综保区高质量发展》《进一步推动自主创新，助推衡阳市新材料升级发展》《科学设置礼让行人线》等一批优质提案喷涌而出，内容涉及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设方方面面，有效推动了党委、政府决策科学化、民主化进程，为助力我市经济社会发展和民生改善贡献了智慧和力量。

提案不仅要提得好，更要办得好。市

政协提案委牢牢把握提案“办理环节”，着力提升办理质量。抓好交办协商，提高交办准确率；抓好督办协商，民主测评，提高办理满意率；抓好督办协商，提高提案解决率。截至2020年9月底，371件立案提案全部办结。其中，提案所提问题已经解决或基本解决的146件，占提案总数的39.3%；提案所提问题正在解决或列入计划解决的214件，占提案总数的57.7%，委员满意率达到了100%。许多提案建议得到采纳，有些还被市委、市政府纳入了相关政策和发展规划的制定中，为助推我市经济社会高质量发展起到了重要作用。此外，该委还对往年的提案开展“回头看”。

“十三五”期间,衡东县实施易地扶贫搬迁安置2281人,共设立8个集中安置点。住房建设完成率、搬迁入住率、拆旧复垦率、搬迁精准率、后扶措施覆盖率为100%——

搬新居、谋富业,奔向小康新生活

■文/本报记者 唐 翔 图/李 孜

2281名贫困群众告别旧房，乔迁新居。8个集中安置点内及附近建立了19个扶贫车间，让搬迁对象在家门口稳定就业。安置点附近流转户均不少于0.03亩的土地，供搬迁户种植蔬菜，解决日常生活所需。住房建设完成率、搬迁入住率、拆旧复垦率、搬迁精准率、后扶措施覆盖率为100%……

这组数据有力展示衡东县的脱贫之力和脱贫之效。为解决“一方水土难养一方人”的问题，衡东举全县之力推动易地扶贫搬迁这一民生工程，同时注重安居乐业，确保群众“搬得出、稳得住、能致富”。

住进新房子，分到菜园子

“现在的生活比以前好太多了。”自从搬到位于白莲镇千年风情园内的集中安置点后，73岁的李植洋脸上总是洋溢着幸福的笑容。

李植洋原来住在白莲镇铁坪村。2019年5月，一家4口人从山上搬到该镇集中安置点，分了一套100平方米的楼梯房，三房两厅，宽敞的水泥路延伸到家门口。这个集中安置点住房总建筑面积2000平方米，有32户、80名易地搬迁户住在这里。

记者在李植洋的新家看到，卫生间、厨房干净整洁，洗衣机、电冰箱、电视机等家电一应俱全。站在自家客厅的窗户前，李植洋和记者聊起一年多来生活的变化。“以前老房子是土灶和旱厕，下山赶场买东西要走一个小时。现在，农贸市场、快递点、健身广场、社区服务中心都在家门口，比过去方便不少。政府还给我们划分了一块菜地。”

“考虑到易地扶贫搬迁户有在房前屋后种蔬菜的习惯，我们在集中安置点附近流转户均不少于0.03亩的土地，供搬迁户种植蔬菜，解决日常生活所需。”衡东县发展和改革局局长丁昭泉告诉记者。

“扶贫车间”开到家门口 群众顾家挣钱两不误

“搬家之前，还在琢磨着到哪里去找工作……现在好了，工作点就在楼下。”近日，在吴集镇秋波易地扶贫搬迁集中安置点小区里的奔立尔集团衡东就业扶贫生产基地，今年50岁的易地搬迁户曹美清向记者介绍。

曹美清告诉记者，奔立尔集团衡东就业扶贫生产基地自去年11月份开工以来，她便应聘到车间里做缝纫工，“一天工作8个小时。按计件，月收入可达4000多元。关键是可以回家照顾老人和小孩，能在家门口找到这样好的工作，我感到非常满足。”

“我们进一步完善了搬迁后续扶持政策，后续帮扶措施覆盖率达到100%，确保了搬迁对象有业可就、稳定脱贫，实现了搬得出、稳得住、能致富的根本要求。”丁昭泉介绍说，在集中安置点内及附近建立了奔立尔集团衡东服装厂、衡东县益民服装加工厂、衡东县白莲镇荷花鞋面厂、吴集镇江山村扶贫车间等19个“扶贫车间”，让42个搬迁对象在家门口稳定就业，增加收入约126万元。

发展乡村旅游等产业 让搬迁户富起来

据了解，衡东县深度挖掘安置区域的自然山水、历史文化和民族民俗等特色优势资源，扶持搬迁户开发旅游项目，开展旅游服务，比如利用白莲镇“千年白莲风情园”等景点发展旅游经济和湘潭种植业。

借产业扶贫东风，衡东县不但实现了“家家有增收产业，户户有脱贫项目”，还紧密结合乡村振兴战略，积极探索“龙头企业+合作社+产业基地+贫困户”等模式，扶持壮大新型经营主体。该县将搬迁户集体土地承包经营权、林权及后续发展扶贫补助



集中安置点鸟瞰图

资金等折股量化到户，直接投入到湖南省聚味堂食品有限公司、衡东创利养殖合作社、衡东县乡村农家腌腊食品厂等龙头企业、合作社或经济能人的产业中，全县共有573户、1543人参与委托产业帮扶，搬迁户享受年底分红约100万元。

为了丰富搬迁群众的精神文化生活，该县还在全市率先开展“红色电影进集中安置点”活动。2019年11月，

该县深入各集中安置点，组织搬迁群众观看优秀国产影片展映活动。大家通过看电影相互沟通交流，加强了村民之间的团结。

