

“2020 年人大重点工作回眸” ②

立良法 促善治

为建设最美地级市提供坚强法治保障

■本报记者 唐海强

法规是治市之重器，良法是善治之前提。2020 年以来，衡阳市人大常委会积极探索创新立法工作，立良法，促善治，让立法工作服务经济社会发展大局，助力市域治理迈向现代化、法治化轨道，为建设最美地级市提供坚强法治保障。

一年制定四部地方性法规

去年12 月 29 日，市十五届人大常委会第三十六次会议表决通过了《衡阳市违法建设防控和查处条例》。加上《衡阳市人民代表大会及其常务委员会制定地方性法规条例》《衡阳市扬尘污染防治条例》《衡阳市农村村民住房建设管理条例》，2020 年市十五届人大常委会已经制定了四部地方性法规。这是自 2015 年 12 月衡阳市人大及其常委会获得地方立法权以来制定地方性法规最多的一年。

去年，市人大常委会认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想法治思想，切实把以人民为中心的理念落到实处，围绕中心、服务大局，聚焦重点领域，积极履行职责，不断提升科学立法、民主立法、依法立法水平。

为规范市人大及其常委会的立法程序，市人大常委会法工委起草了《衡阳市人民代表大会及

其常务委员会制定地方性法规条例》，通过广泛征求意见，并提请市人大常委会会议审议，使该条例草案不断得到完善。去年 1 月 10 日，市十五届人大七次会议表决通过了该条例，这是首次在市人民代表大会审议并表决通过地方性法规。该条例的内容涵盖地方立法的全过程、各环节，对规范我市立法活动，完善立法程序，提高立法质量具有重要意义。

提升立法质量必须依靠民主立法、开门立法，最大限度地汇集民意、集中民智。去年制定的《衡阳市农村村民住房建设管理条例》，社会关注度高、矛盾和争议比较集中。市人大常委会法工委主动向 12 个县（市、区）党委、人大、政府主要领导发函征求意见，并对常委会委员一审时提出意见没有被采纳的，在二审前书面回复了不采纳的理由，赢得了大家的认同和支持。此外，在每部法规草案征求意见时，该委都深入县（市、区）开展立法调研，组织召开征求意见座谈会、专家论证会等，并在衡阳人大微信公众号上公开向社会公众征求意见，扩大公民有序参与立法的途径。对于收集到的各方面意见，该委多次组织起草小组认真研究，集中修改，不断完善法规草案，促进了立法质量的逐步提升。

推动法规优势转化为治理效能

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。全面推进依法治市，重在推动法规优势转化为治理效能。去年 6 月 23 日，市人大常委会法工委联合市人大其他专委会、市司法局等单位，开展了主题为“法治守护家园，文明伴我同行”为民服务法治宣传活动，通过发放法律法规宣传资料，开展有奖问答等方式，吸引不少市民踊跃参与。

执法检查是一次“法律巡视”，其目的是保证法律法规的有效实施。去年 3 月份，市人大常委会领导带领 12 个检查组，深入 12 个县（市、区），采取明察暗访方式，对《衡阳市森林防火条例》的贯彻实施情况开展执法检查。市人大常委会会议听取了执法检查报告后，有针对性地提出了提升防火意识、明确机构职责、完善相关预案、加大执法力度、加强工作保障等审议意见，交市政府及相关职能部门整改落实。

去年，市十五届人大常委会会议首次听取和审议了关于 2019 年度规范性文件备案审查工作情况的报告，并提出了一些加强该项工作的审议意见。按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，要求各县（市、区）人大扎实做好规范性文件备案审查工作，有效维护了公民、法人和其他组织的合法权益，维护了法制统一。

政协衡阳市第十二届委员会常务委员会关于召开政协衡阳市第十二届委员会第五次会议的决定

（经 2021 年 1 月 7 日政协衡阳市第十二届委员会常务委员会第二十九次会议协商通过）

根据《政协章程》的有关规定，政协衡阳市第十二届委员会常务委员会第二十九次会议决定：政协衡阳市第十二届委员会第五次会议定于 2021 年 1 月 16 日至 20 日召开，16 日上午报到，17 日上午开幕，20 日上午闭幕，会期 4 天半。

会议的主要议程是：听取和审议政协衡阳市第十二届委员会常务委员会工作报告；听取和审议政协衡阳市第十二届委员会常务委员会关于十二届四次会议以来提案工作情况的报告；大会发言；列席衡阳市第十五届人民代表大会第九次会议，听取并讨论市政府工作报告、市中级人民法院工作报告、

市人民检察院工作报告及其他有关报告；协商人事安排；大会选举；审议通过政协衡阳市第十二届委员会提案委员会关于十二届五次会议提案审查情况的报告；审议通过政协衡阳市第十二届委员会第五次会议政治决议及其他决议；市委书记讲话；其他事项。

政协衡阳市第十二届委员会常务委员会关于辞免、增补政协委员的决定

（经 2021 年 1 月 7 日政协衡阳市第十二届委员会常务委员会第二十九次会议协商通过）

根据《政协章程》有关规定，因工作岗位异动等原因，免去张军、宋玉清、唐砚、陈云、匡学政、黄顺发、谢韬、谢石中、陈嘉、邹文胜、江亮、罗明 12

名同志衡阳市政协委员资格。其中，张军、宋玉清、江亮、罗明 4 名同志的十二届市政协常务委员职务自动消

因工作需要，增补刘达祥、刘志宏、秦正云、龙建程、黄日荣、黄科卫、张娅琳(女)、沈伟、江莉(女)、邹志华 10 名同志为政协衡阳市第十二届委员会委员。

政协衡阳市第十二届委员会关于乐慧华周笃春同志职务任免的决定

（经 2021 年 1 月 7 日政协衡阳市第十二届委员会常务委员会第二十九次会议协商通过）

根据中共衡阳市委提名，同意：乐慧华同志任市政协农业和农村委员会副主任；免去周笃春同志的市政协农业和农村委员会副主任职务。

市贸促会、衡阳国际商会举办银企对接活动

24 家企业代表签订 34.76 亿元融资意向协议



农业银行衡阳分行与衡阳国际商会意向企业代表签订融资意向协议

本报讯（文/图 记者 胡建军）1 月 8 日下午，市贸促会、衡阳国际商会举办“稳外贸、助企业、促发展”银企对接暨金融政策宣讲会，并与衡阳市融资担保集团有限公司、湖南省农业信

贷融资担保有限公司衡阳分公司签订战略合作框架协议；工商银行衡阳分行、农业银行衡阳分行共与商会的 24 家企业代表签订 34.76 亿元融资意向协议。

2020 年市政协履职工作回眸 ①

市政协办公室：

深耕细作履好职 用心用情服好务

■本报记者 向吟吟

编者按

刚刚过去的 2020 年，是极不平凡的一年。面对疫情防控和经济发展的双重大考，在衡阳市委的坚强领导下，市政协忠实履职、开拓创新，积极投身抗击疫情、加快推进复工复产、助力脱贫攻坚、加快实施“一体两翼”发展战略等重点工作，用实干和担当彰显了新时代人民政协“为国履职、为民尽责”的责任和风采，为奋力夺取“双胜利”、推动高质量发展、全面建成小康社会作出了积极贡献。在政协十二届五次会议召开前夕，本报特开设专栏，全面展现市政协办公室、研究室和各专委会的工作特色和履职亮点，敬请关注。

2020 年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，市政协办公室按照市政协党组安排部署，第一时间向全体政协委员发出倡议书，号召医疗卫生界委员率先垂范，扛起专业指导、救治患者的责任；号召工商联、经济界别委员发动所在企业全力支持疫情防控工作；号召有条件的委员企业通过正规渠道踊跃捐赠防控物资，为疫情防控和病人救治提供支援和保障。

在这场没有硝烟的战“疫”中，衡阳政协人以最快的速度响应，坚持双向发力、勇于担当作为，汇聚起同心战“疫”和复工复产的强大合力。正月初二开始，政协主要领导深入基层一线督导检查疫情防控工作，政协机关干部主动下沉、向“疫”而行；全市各级政协委员各尽其责，义无反顾奔赴抗疫一线，与公安民警、医护人员和基层干部一道，众志成城，成为阻击疫情的坚强战士；各级政协人慷慨解囊，累计捐款捐物 3800 余万元……

与此同时，广大政协委员通过提案、社情民意信息等渠道，围绕疫情防控和经济平稳运行建言献策，提供信息参考。“以科技创新为突破口，紧紧围绕市场需求，推出新产品，拓展新需求，提升运行效率和效益。”“建议务工人员健康证明省际互认，助力务工人员尽快返回就业，有利于企业复工复产，最大限度减少疫情对经济的影响。”……一系列富有成效的建言推动全市战“疫”生产两不误。

这些都离不开市政协办公室对此项工作的精心组织、统筹和推动。不仅如此，办公室还及时组织机关后勤相关部门，闻“疫”而动，守土有责，守土尽责，全面落实

疫情防控举措，加强疫情期间出入管控，抓实抓细日常疫情防护，确保了政协干部职工“零感染”，为疫情期间政协机关正常运转提供了坚实的后盾支持。

2020 年以来，市政协办公室紧紧围绕市政协中心工作高质高效抓落实，积极发挥参谋助手、协调服务、后勤保障作用，不仅在助推疫情防控和复工复产上尽心尽力，在智库服务、脱贫攻坚、政协云应用等各项工作中也是用心用情，把深耕细作贯穿于全年各项事务执行之中。

为充分发挥智库专家“上接天线”的优势，做实“下接地气”的工作，市政协办公室邀请智库专家王新辉、梁琼麟、张方白分别就现代企业、大健康、文化产业等开展实地调研，为产业发展提出建设性的意见和思路；邀请刘和平先后两次来衡就《援军明日到达》拍摄进行前期磋商准备，进一步提升衡阳软实力。

2020 年是决战决胜脱贫攻坚之年，积极组织政协委员、机关干部职工开展“三个一”扶贫行动大回访、“万户帮扶行动”，安排 3 名机关干部常住衡南县鸡笼镇赤堰村开展驻村帮扶，全力助推衡山县萱洲镇的新农村示范点建设，为打赢脱贫攻坚这场硬仗贡献政协智慧和力量。

在推动“政协云”应用中，认真开展新闻信息推介、相关信息录入、用户版本更新、用户权限核定等工作，开展委员线上值班 60 余次，办理微建议 161 条，提交委员帮扶记录 7361 篇、微报告 1456 份，排名全省各市州前列。扎实做好“衡阳政协”微信公众号宣传推介，截至 2020 年 11 月底，发布信息 150 余次 500 余篇，进一步扩大了政协影响力。

我市实施“三线一单”生态环境分区管控

相关实施意见日前发布，全市地域分为优先保护、重点管控、一般管控三类共 65 个环境管控单元

本报讯（记者 向吟吟）记者 1 月 8 日从市生态环境局获悉，为坚决贯彻“共抓大保护，不搞大开发”方针，推动长江经济带高质量发展，加快推进“三线一单”生态环境分区管控实施，促进生态环境高水平保护和经济社会高质量发展，我市日前发布《关于实施“三线一单”生态环境分区管控的意见》（以下简称《意见》）。全市地域划定优先保护、重点管控和一般管控三类单元，并实施分类管控。

“三线一单”即生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单。“三线一单”生态环境分区管控，是以改善环境质量为核心，通过对区域空间生态环境进行系统性评价，科学确定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，并以此为基础，将行政区域划分为若干生态环境管控单元，确定每个单元的污染物排放控制、环境风险防控、资源开发利用等生态环境管控要求，从而形成生态环境准入清单，构建覆盖全区域的生态环境分区管控体系。

根据《意见》，全市共划分优先保护、重点管控、一般管控三类共 65 个环境管控单元。其中优先保护单元 13 个，主要包括各类自然保护地、饮用水源保护区、环境空气一类功能区、永久基本农田保护区等；重点管控单元 31 个，主要包括城镇规划区、省级以上产业园区和开发强度高、污染物排放强度高的区域等；一

般管控单元 21 个，主要包括优先保护单元、重点管控单元以外的区域。同时，按照对不同单元区域确定的开发目标或功能定位，针对其环境的自然条件、问题和环境质量目标，确定了具体环境管控或准入要求，并明确了“三线一单”的更新调整机制。

《意见》明确，到 2025 年，生态环境分区管控体系进一步完善，全市主要污染物排放总量持续降低，水和大气环境质量持续改善，土壤生态系统功能逐步恢复，生态环境治理能力显著提升，绿色发展水平显著提高。到 2035 年，生态环境分区管控体系完备，运行良好，全市经济产业布局完成优化调整，绿色发展和绿色生活水平显著提升，全市生态环境质量实现根本好转，基本实现环境治理体系和治理能力现代化。

市生态环境局相关负责人表示，我市将把“三线一单”生态环境分区管控作为推进污染防治、生态保护、环境风险管控等工作的依据和生态环境监管的重点内容，强化其在环评、排污许可、生态、水、大气、土壤、固体废物等环境管理中的应用。“三线一单”生态环境分区管控体系也会与国土空间规划及相关专项规划衔接，在产业布局、结构调整、资源开发、重大项目选址等方面，将其作为重要依据，推动贯彻新发展理念、构建新发展格局和经济社会高质量发展。

石鼓区纪委监委驻人大纪检监察组：

以考促评、多管齐下谋廉政

本报讯（记者 谭浩泉 通讯员 李灿）去年以来，石鼓区纪委监委驻人大纪检监察组以发放《纪律检查建议书》等多种形式加强日常监督，以考促评、以评促建，多管齐下谋廉政。

为谋划新年，推动全面从严管党治党在基层落地生根，2021 年元旦不久，该组就召集各综合监督单位主要负责人、党风廉政建设分管领导、纪检专干 40 余人召开“2020 年度党风廉政建设工作分析讲评会”。会上，各单位就前期工作亮点、存在问题及下步打算进行发言，对各廉政建设主体责任情况，该组组长

分别做分析讲评；为让“四个”监督文件入心入脑，会议还进行一场专题测试。

据了解，石鼓区纪委监委驻人大纪检监察组在 2020 年，对新提拔的中层干部进行任前廉政谈话 5 人次；对相关综合监督单位负责人开展提醒谈话 2 人次；对驻在单位工作人员因工作不力开展批评教育 2 人次；与综合监督单位班子成员开展廉政谈心谈话 23 次。去年 4 月，区医保局查处一家医院欺诈骗保违规行为、拒付违规医疗费用 35 万元后，该纪检监察组举一反三，立即开展警示教育，督促打击欺诈骗保专项行动的开展。