

矛盾纠纷源头调 烦心案件诉前解

市十五届人大常委会在全省率先出台《决议》，引导群众从“遇事打官司”转向“源头处理矛盾”

■本报记者 唐海强

“2020 年人大重点工作回眸” ①

编者按：2020 年，衡阳市人大常委会围绕加快实施“一体两翼”发展战略、法治衡阳建设、诉源治理工作、改善民生福祉等全市中心工作开展调研和审议，通过了一系列的决议、地方性法规和决定，一件件关系全市发展大局、群众切身利益的好事实事得以推进和落实。

从今天起本报推出系列报道，看衡阳市人大常委会和人大代表如何用实际行动践行为民履职的庄严承诺。

“谢谢你们，5 天时间帮我处理好了这起拖了 5 年的烦心事。”去年底，通过“诉源治理工作”模式，衡东县杨桥法庭桥兴社区诉源治理工作站在诉前成功化解一起跨省离婚纠纷案，刘某与分居 5 年的外省籍妻子在调解员的调解下，双方自愿达成离婚协议，小孩的抚

养权及抚养费等问题迎刃而解。

生活中发生了纠纷怎么办？记者了解到，人们可以选择调解、仲裁、行政复议。这些非诉讼途径当然可以化解一些纠纷，但如果解决不了，最终只能到法院打官司了。而打官司耗时长、成本高、对抗性强。“官司难打，难打官司”已成为许多人的切肤之痛。

引导群众源头解纠纷

近年来，人民群众遇到矛盾纠纷“法院见”的情况呈攀高趋势。据统计，2018 年衡阳市中级人民法院和 12 个县（市）区法院共受理案件 49417 件，2019 年激增到 85164 件。这就导致“忙闲不均”的现象出现了：一边是法院的案子越来越多，案多人少的矛盾越来越突出。当事人也承担着很大的经济压力，耗费了时间和精力；另一边却是人民调解、仲裁、行政复议三个法定途径的作用没有得到应有发挥，造成资源闲置。

“去年，习近平总书记作出了重要

指示，强调要把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，从源头上减少诉讼增量。”市人大监察与司法委员会主任委员曾静介绍，在这样的背景下，市十五届人大常委会大胆探索、先行先试，去年 8 月 27 日召开的市十五届人大常委会第三十四次会议审议通过了《关于深入推进诉源治理工作的决议》。目的是推动政府、法院和社会各方共同努力，强化从源头化解矛盾纠纷，引导群众从“遇事打官司”转向“源头处理矛盾”，此举在全省尚属首次。

该决议进一步强化了人民调解、仲裁、公证、行政复议等“四大平台”提在诉源治理中的责任和义务，擘画出源头预防为先、非诉方式挺前、诉非衔接顺畅、法院诉讼兜底的多元解纷新蓝图。同时还为高质量发展好这“四大平台”提供保障和支持，使之成为化解矛盾纠纷、维护社会稳定的主力军。《决议》还动员各级人大、五级人大代表参与其中，力促诉源治理取得实效。

推动诉源治理广覆盖

在《决议》的推动下，我市两级法

院建立数量不等的速裁团队，深入推进案件繁简分流、轻重分离、快慢分道，加快实现简案快审、繁案精审目标。还优化审判团队人员构成，汇聚资深员额法官化解疑难复杂新类型案件，抓好源头裁判质量，促进当事人服判息诉。2020 年，全市法院受理一审民商事案件同比下降 21.81%。

市中级人民法院将衡东县杨桥法庭确定为全市法院诉源治理工作示范联系点，构建“法庭+派出所+乡镇党委政府”联席会议、季度案件通报、一村一特邀调解员、“法庭+村委会”等多种机制，推动“无讼乡村”建设。法庭借助村干部来自群众、贴近群众、善于做群众工作的优势，助力化解农村矛盾纠纷。去年一年，杨桥法庭新收诉讼案件同比下降 30%，调撤率达到 57.42%。

截至目前，全市挂牌成立“诉源治理工作站”206 个，司法服务触角延伸至村镇一级。引进人民调解工作室、法律援助律师工作室 137 家，吸纳高校教授、退休干部、社会乡贤等特邀调解力量 399 名，诉前化解纠纷 6017 件。通过开展诉源治理，全市法院民商事调解案件同比下降 23.7%，调撤率达 27.09%。

深入实施健康衡阳战略 加快建设两大中心

——访市卫健委党委委员、副主任邹建军

■朱嘉林

“衡阳作为医疗资源稳居全省第二的医疗大市，被明确为省域副中心城市，将为推进我市区域性医疗卫生中心建设带来更好的机遇。”市卫健委党委委员、副主任邹建军说，近年来，市卫健委坚持健康衡阳建设这一主线，实施党建引领、优化提质、健康扶贫、综合治理、创新示范“五大工程”，不断增进人民群众健康福祉，取得了显著成效。

邹建军表示，全市卫健系统将紧紧围绕全市经济和社会发展新大局，认真贯彻落实国家卫生健康工作方针政策，和市委、市政府决策部署，深入实施健康衡阳战略，加快

建设大湘南区域医疗卫生中心和健康养老中心，重点开展六项重点工作：一是全面实施健康衡阳建设十大行动，加大健康教育和健康促进工作力度，引导全民养成文明健康生活方式。二是改革完善疾病预防控制体系，织牢公共卫生防护网，提高应对突发公共卫生事件能力和水平，继续抓好新冠肺炎疫情常态化防控工作。三是深化医药卫生体制改革，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，提升基层医疗服务能力和水平，解决群众看病难看病贵问题。四是坚持中西医并重，大力发展中医药事业，更好地发挥中医药特色优势。五是提高优生优育服务水平，进一步提高出生人口素质，促进人口长期均衡发展。六是积极应对人口老龄化，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

85 个问题隐患 要逐一销号

本报讯（记者 唐翔 通讯员 廖仲国）近日，市委常委、常务副市长毛朝晖率市安全生产督导组第七组赴衡东县督查安全生产工作。

当天上午，毛朝晖一行重点察看了铜锣湾公馆项目建设、鑫海气体有限公司和怡康心里医院等项目，详细询问企业安全生产责任落实情况，并深入一线对设备运营、安全防范、交通运输安全管理及消防设施等方面进行细致排查，叮嘱企业要牢固树立“隐患就是事故”的理念，切实做到人员培训到位、应急演练到位、隐患排查到位、整改措施到位。

毛朝晖强调，安全生产事关人民福祉，事关经济社会发展大局，必须守住底线，确保认识到位、责任到位、行动到位。要把安全生产三年专项整治行动与顽瘴痼疾整治等工作相结合，将衡东县安全生产的七个方面 85 个问题抓好整改落实。要杜绝形式主义，坚持问题导向，真抓实干，进一步优化整改方案、紧盯整改时限，将问题隐患逐一销号。要强化督导、落实，确保心里有数，认真组织安全生产整治行动“回头看”，全面加强风险管控，回头来确保岁末年初安全生产形势平稳。

万企上云千企上平台

2020 年,我市中小企业上云、上平台数量均居全省第二

本报讯（邹红辉）笔者昨日自市工信部门获悉，我市 2020 年实现 1.09 万家中小企业上云，目标完成率达 140.12%；1086 家中小企业上平台，目标完成率达 271.5%。上云、上平台数量均居全省第二。

据了解，为消除企业上云的疑虑，市工信局把宣传和培训作为工作突破口，一手联企业，一手联云服务商，当好服务“红娘”。先后支持和联合相关云服务商举办企业上云经验分享研讨会、交流会等，共商上云实施路径，推进云服务生态合作，全市举办“企业上云”培训宣讲活动 34 场次；在上平

台方面，为加快推动中小企业“上平台”，充分发挥新技术对企业发展的赋能作用，该局联合湖南用友软件有限公司、华为技术有限公司开展数字化转型培训班，并联合用友深入园区和县市区，向企业推广上平台。建立市县区二级联动、政企配合、企企合作的新型推进机制，抓好组织协调、宣传发动、政策落实等工作，联合云服务商设立服务网点、丰富产品供给、开展企业培训等，目前全市已有中国移动、中国联通、中国电信 3 家云平台服务商，用友、金蝶等 2 家云应用服务商共同参与应用服务。

“这个工作队,我们很中意!” ——驻衡南县成塘镇高桥村市扶贫工作队纪事

■本报记者 唐海强



仲冬时节，走进衡南县成塘镇高桥村，村干部和已脱贫村民跟记者谈起高桥村的脱贫成绩，都很感激驻村扶贫工作队。

高桥村与衡东大浦镇交界，既是衡南偏僻的省级贫困村，也是全市海拔最低的一个村。2020 年 4 月，由市政工程有限公司、市水旱灾害防御事务中心、市人寿财产保险股份有限公司三个后盾单位组成的市扶贫工作队进驻高桥村。

驻村以来，工作队通过“精准施策”“五联五促”，帮助该村加快基础设施建设，发展种植养殖产业，壮大村级集体经济，高桥村在短期内发生了翻天覆地的变化。

回乡的路舒坦了，龙溪河变清变美了

过去高桥村的进出道路窄，且有 5 条断头路。高桥村及周边桐岗村村民外出赶集非常不便，村民反映的“出行难”问题多年没有解决。“要脱贫，先修路”。工作队大力争取市县两级有关部门的支持，拓宽进出村道近 3 公里，拉通了 5 条断头路。

高桥村龙塘冲组贫困户罗世民家偏居一隅，外出一趟颇费周折，货物基本上是肩挑人扛。工作队看到这一情形，修通了他家连接村道的 500 米烂泥路。

得知村里道路的变化，在外打工的村民感触颇深：“今年回乡的路舒坦了，再也不用担心会车了。”

站在新修的村道上，高桥村党总支书记袁桂芝满脸感激地告诉记者：“为了修好我们村里的道路，市政工程有限公司起了很大作用。该公司有 600 余人，本身负担就很重，又面临改制，但该公司总经理欧阳中意十分关心我们，千方百计挤出 50 余万元，还派出专业技术人员，自带机械设备来村里组织实施。”

穿境而过的龙溪河，是高桥村的母亲河。村民告诉记者，

以前的龙溪河清澈透亮，后来河水变得有些浑浊，水葫芦疯长，还经常涨洪水，给村民带来不少烦恼。工作队进村后，从改善村居环境入手，硬化了龙溪河河堤道路，打造了沿河风光带，加强对龙溪河的保护治理。他们花了 8 万元把河里水葫芦打捞上来，还聘请两名保洁员，常年清理河道杂草、垃圾等。“现在的龙溪河又变清了，河岸变绿了，景色变美了。”

产业扶贫开花结果，村级集体经济翻了两番

高桥村的传统产业是种养业，规模小，效益低。市扶贫工作队把产业扶贫、壮大村级集体经济作为扶贫重点。他们积极向上争取项目资金，与村支两委一道加班苦干，为村里建成了一个 120 亩的油菜庄园，目前树苗长势良好，预计 2 至 3 年后可挂果投产。建造了一座 60 千瓦光伏电站，年收入近 3 万元，村里的贫困户参与分红。还从村里两个组流转 80 多亩土地建起了蔬菜和油菜种植基地，种植了黄瓜、豆角、辣椒、香瓜、西瓜等无公害绿色果蔬。

在此基础上，工作队与村支两委又做出了深加工文章，投资修缮了旧村部，建起了绿色食品加工厂即扶贫车间，购置了烘干机、冰箱、冰柜、包装机等设备，对村里自产果蔬进行深加工。农忙时，可以安排包括贫困户在内的 10 多个村民在扶贫车间工作，年产值达到 10 万元以上。

村民李金国告诉记者：“在村里的扶贫车间工作，一年可挣万把块钱。既照顾了家庭孩子，又解决了就业问题。而且加工的农产品不愁销路，工作队不但给我们赠送鸡苗、种苗和饲料等，还动员自己单位干部职工来村里开展消费扶贫，以高出市场价收购我们的农产品。”

“2020 年是我们村收获最大的一年,工作队对我们村的帮扶力度很大，他们所做的件件实事好事让村民们真正得了实惠。现在高桥村已摘掉了省级贫困村帽子，村级集体收入翻了兩番，达到近 20 万元，村里 51 户贫困户全部告别了贫困，许多人正走在致富路上。”袁桂芝对记者说：“这个工作队，我们很中意！”

为建设省域副中心城市 提供强有力的科技支撑

——访市科技局党组书记、局长邹锟

■本报记者 许 珂

“‘十三五’收官和‘十四五’即将开启的重要节点,省委将衡阳定位为省域副中心城市,市委明确提出打造区域性科技创新中心的战略目标,这为衡阳科技创新发展锚定了新坐标、明确了新定位。”市科技局党组书记、局长邹锟表示,“十四五”时期是新一轮科技创新加速推进的战略机遇期,是衡阳科技创新发展的关键期。衡阳将全面贯彻新发展理念,大力实施创新首位战略、科技兴市战略和创新驱动发展战略,以建设国家创新型城市为抓手,以打造区域性科技创新中心为目标,进一步完善科技创新机制,提升科技创新服务能力,为建设省域副中心城市提供强有力的科技支撑。

下一步,全市科技系统将持续优化科技支撑,加大科技创新力度,进一步强化研发投入、创新主体、创新平台和科技人才的支撑。将注重协同创新,增强科技创新广度,围绕产业链部署创新链,围绕创

新链布局产业链;加强产学研合作,促进科技成果转化;推动科技合作交流,深化科技金融融合。将加强科技攻关,拓展科技创新深度,着力推进基础研究与应用研究,提高科研能力,激发创新活力,聚焦民生幸福,促进科技惠民。将加强科技创新宣传力度,营造浓厚氛围,提高科技创新热度。

展望“十四五”,邹锟信心满满。他告诉记者,市科技局将着力从建设国家创新型城市、推动“两链”精准对接、提高企业创新能力、加快创新平台建设、激发人才创新活力、推进科技金融融合、加强科技成果转化等七个方面,真抓实干、乘势而上,在推进省域副中心城市建设中,走在前、当主力。力争到 2025 年,全社会研发投入强度达 3%,国家级和省级研发平台突破 200 家,高新技术企业突破 800 家,科技型中小企业突破 1000 家。



“十三五”期间,衡山县实施易地扶贫搬迁安置 317 户 1090 人。同时,该县积极做好“下半篇文章”,探索出一条独具特色的“统规统建+分散安置+后续扶持”的脱贫攻坚之路——

把搬迁户“扶上马,再送一程”

■文/图 本报记者 刘思远



福田铺乡石东村扶贫车间前坪,易地扶贫搬迁户赵双连趁着晴好天气,将车间生产的红薯粉皮用竹竿挂在外面晾晒。

深冬时节,走进衡山县长江镇石桥铺社区的易地扶贫搬迁集中安置点,幽雅的环境、宽敞的马路、齐备的基础设施,孩童们追逐嬉闹,一幅悠然的乡村生活画卷。

据衡山县易地扶贫搬迁工作联席会议办公室(以下简称衡山县联席办)提供的数据表明,“十三五”期间,该县共投入资金 6610.6 万元,实施易地扶贫搬迁安置 317 户 1090 人,从根本上改善了贫困户的居住条件。

同时,该县积极做好“下半篇文章”,探索出一条独具特色的“统规统建+分散安置+后续扶持”的脱贫攻坚之

路,实现了“搬得出、稳得住、能致富”的目标。

统规统建 确保“风貌统一、群众满意”

背靠 G240 国道,左边是派出所,右转去集镇和学校,不远处就有医院……开云镇沙泉社区兴裕安置小区交通便利,周边环境优越。

衡山县联席办主任柳红军介绍,在对各乡镇易地扶贫搬迁工程选址的时候,县联席办牵头,国土、环保、规划等部门坚持“三靠近”原则(靠近城镇、靠近中心村、靠近产业园

区),对选址规划进行了三轮实地复核,确定了 256 个安置点;根据搬迁户人口数量,县设计院量身打造了 6 种户型,每种户型提供两套设计图纸供搬迁户选择。

对易地扶贫搬迁建设工程,该县实施“统一选址、统一设计、统一标准、统一建设、统一验收”的“五个统一”标准,致力将项目打造成为“风貌统一、质量可靠、配套完善、群众满意”的新农村风景线。

2017 年 7 月,衡山县易地扶贫搬迁工程 54 个标段同时动工。仅用半年时间,全县 12 个乡镇 317 户房屋主体工程及配套基础设施全部完工,工程进度在全市名列前茅。

分散安置 易地扶贫搬迁不搞“一刀切”

2018 年 1 月 4 日,长江镇举行易地扶贫搬迁入住仪式,全镇 24 户 69 名搬迁群众全部住进了新房子。其中,9 户 26 人“拎包入住”进了石桥铺社区安置点,成为了“街上人”。

搬迁户袁立财情不自禁地感叹:“这里新房美观大方,交通、读书、买东西都方便,现在的日子过得真是舒心。”

实施易地扶贫搬迁,衡山县不搞“一刀切”,而是根据当地的实际,尊重村民的意愿,采取小集中安置和“插花式”分散安置相结合方式。其中,“小集中”安置点规模都不大(3—9 户)。一般选择交通便利、资源较多、距离原居住地较近的地方建安置点,政府统一建好水、电、路等基础设施。

县发改局易地扶贫搬迁分管负责人廖国军介绍,这种模式根据搬迁户的意愿及自身条件,量体打造搬迁地,政府易于操作,百姓乐于接受。

目前,全县集中安置共建设安置点 13 个,住房 74 套,安置搬迁人口 260 人,实施分散插花式安置 830 人。据悉,这种小集中安置和“插花式”分散安置相结合的方式得到省联席办的充分肯定。

后续扶持 住上好房子还要挣到“红票子”

2020 年 12 月 21 日上午,福田铺乡石东村扶贫车间前坪,赵双连趁着晴好天气,将车间生产的红薯粉皮用竹竿挂在外面的晾晒。

“乡里不但分了一套房子给我,还介绍我到扶贫车间里务工。以前似乎遥不可及的小康生活,现在正一点一点变为现实!”两年前,贫困户赵双连从破旧的危房搬出,入住位于石东村坪田 6 组的安置新房,成为新一轮易地扶贫搬迁政策受益者之一。

村支书朱国香介绍,赵双连目前在扶贫车间当操作工人,日薪 100 元;村里还在坪田 6 组为她划了 7 亩土地种植油茶。去年,赵双连利用油茶林下种植红薯,收获了 1000 多斤红薯,全部被扶贫车间收购。

安居乐业不分家,住上好房子,还要挣到“红票子”,才算好日子。县联席办和扶贫办制定了全县易地扶贫搬迁后续产业扶持实施方案,从专项资金中安排人均 6000 元后续产业扶持资金,立足安置区资源禀赋,因地制宜、因村因户施策,采取多种方式开展后续产业扶持,努力做到搬进一户、脱贫一户,帮助赵双连这样的群体挪穷窝、斩穷根。

