



志不求易者成，事不避难者进。

2020年，我市大力实施建设省域副中心城市、现代产业强市和最美地级市的“一体两翼”发展战略，在产业链建设、园区升级、企业发展、要素支撑、营商环境、产业升级、人才引进等各方面取得了显著成绩，以攻坚克难的“衡阳力量”推动各项工作取得新的明显进步，开创了衡阳发展的新局面。

“一体两翼”新战略 开创衡阳新局面

■本报记者 邹雪峰



关键词 省级战略

建设省域副中心城市上升为“省级战略”

2020年，将衡阳建设成为省域副中心城市、支持衡阳建设现代产业强市上升为省委、省政府的决策意志，建设省域副中心城市上升为“省级战略”。衡阳人民多年的夙愿得以实现，必将汇聚起全市人民的磅礴伟力，为承载历史荣光、创造未来辉煌而矢志奋斗。这一年里，我市“十三五”规划目标圆满完成，“十四五”规划编制有序推进，绝对贫困问题即将成为历史，全面建成小康社会胜利在望，建设社会主义现代化的宏伟蓝图正徐徐展开。经济运行企稳回升。全年GDP将突破3500

亿元，预计增长4.3%左右，地方财政收入由负转正，预计增长1.8%。主要经济指标位居全省前列，其中规模工业增加值、全社会用电量、工业用电量增速等直接体现经济运行情况的“硬指标”位居全省第二。新增规模工业企业200家以上，创历史新高。三大攻坚战取得决定性成就。年初剩余的1.6万贫困人口全部脱贫退出。市城区环境空气质量首次达到国家二级标准。全市非法集资立案数、涉及投资户人数、涉案金额均实现下降，牢牢守住不发生区域性金融风险的底线。

关键词 产业链建设

把园区打造成为现代产业强市建设重要平台

奋力打造现代产业强市的“衡阳决心”凝聚起我市产业链建设的强大动力。2020年，我市万魔声学智造群项目从注册到投产仅用20天，刷新了项目建设的衡阳速度。比亚迪年产40万副车灯项目正式投产，湘南高新软件产业园、创新中心、电商中心正式运行。我市创新建立产业发展“链长制”，优势产业链重点项目加速推进，特变电工云集5G科技产业园、衡阳高新电商产业园、湘南湘西高新软件产业园、衡阳人力资源现代产业园、比亚迪车灯、杉杉奥特莱斯等项目竣工投产或开园。28个省重

点项目、11个省重大产业项目全部开工，均提前超额完成年度投资计划，万魔声学、华侨城、水口山铜铅锌产业基地等23个项目完成投资超时序进度，平均投资完成率达135%。283个市重点项目完成投资595.92亿元、占年度任务94.9%，提高44.3个百分点。目前，我市正坚持一张蓝图绘到底，大力实施“一体两翼”发展战略，以建设现代产业强市为主抓手，着力实施“八大工程”、打造“八大基地”，重点瞄准生态绿色食品、轻工纺织、汽车、生物医药等14条产业链补链强链延链。

关键词 园区升级

14条产业链补链强链延链

我市大力推进园区转型升级和创新开放发展，把园区打造成为现代产业强市建设的重要平台。衡阳国家高新区紧紧抓住建设现代产业强市的战略机遇，切实打好“六稳”“六保”组合拳，稳住经济长期向好基本面，经济呈现“稳中向好、好中有优”的良好发展态势。经济运行积极稳健，前三季度新增高新技术企业61家，新增市场主体3850家，同比增长24.3%，增幅居全市第一，实现了项目建设高效推进，招商引资成果丰硕，创新实力显著增强，要素保障坚强有力，衡山科学城始终围

绕“一体两翼”发展战略加压奋进，牢牢牵住抓项目、兴产业、强实体的“牛鼻子”，项目建设日新月异，“双招双引”成果丰硕，发展来势稳中向好。白沙洲工业园区紧紧围绕“大智造、大数据、大融合”的发展定位，危中抢机，稳中求进，坚持引优引大引全，加快工业互联网、5G、大数据等项目的对接引入，高起点规划建设，实现高质量发展。松木经开区抓招商、推项目、强产业，取得了显著成效，工业经济逐步企稳，外经外贸稳步增长，科技创新加大投入，项目引进日益增多，项目推进持续加快，项目服务不断优化。

关键词 企业发展

“企业家座谈”助力企业发展

2020年，衡阳市企业发展“船山论坛”在东湖岛船山书院精彩续演，借论坛之力，为企业发展蓄能，为衡阳腾飞添翼。我市还召开企业家座谈会，就企业发展问政于企、问计于企、问需于企，助力企业高质量发展。2020年，我市工业产能进一步恢复，主要经济指标继续回升。实现了主要指标持续提速，重点行业贡献明显，骨干企业总体稳定。1—11月，全市新增“四上”单位353家，同比增长187%，其中新增规模工业企业超过200家，创历史新高。全市市场主体达37.5万户，市场主体和企业总数均居全省第二。前三季度规模工业增加值增长3.9%，比上半年加快1.4个百分点，高于全省0.4个百分

点，排全省第三。分三大门类看，采矿业增长6.1%，制造业增长3.8%，电力、热力、燃气及水生产和供应业增长1.0%。全市服务业稳步复苏，增加值增长2.5%，比上半年加快1个百分点。其中，信息传输软件和信息技术服务业、金融业等现代服务业行业增加值分别增长22.2%、7.5%。前三季度，全市新增“四上”企业345家，占全省新增“四上”企业数的13.9%，较去年同期多增255家，位居全省第二。全市高新技术产业增长7.2%，比上半年加快1.8个百分点。计算机、通信和其他电子设备制造业增长5.7%，比上半年加快0.7个百分点。全市规模以上互联网和相关服务业、软件和信息技术服务业营业收入稳定增长。

关键词 最美地级市

“衡阳蓝”“湘江绿”频频亮相“朋友圈”

2020年，蓝天白云、绿水青山的“衡阳蓝”“湘江绿”频频亮相衡阳人的“朋友圈”，见证了一个个“颜值”“气质”双提升的生态新衡阳。一个个经过改造的老旧小区，面貌焕然一新，衡阳一点一滴的小变化，正在促成城市总体环境提质升级。“一江四水”治理成效显著，城市空气质量优良天数比率超过90%，地表水好于Ⅲ类水体比例达到100%，最美地级市建设成效明显。这一年里，我市提前超额完成“十三五”减排任务。松亭污水处理厂三期建成通水，11个省级以上工业园区全部实现污水集中收集处

理，危化品生产企业搬迁经验在全省推介。省定29项河长制重点任务全面完成，地表水考核断面水质优良率达100%。市城区公交车全部替换成新能源车，市城区环境空气质量首次达到国家二级标准。15个尾矿库综合治理成效明显，轻中度污染耕地全部采取安全利用措施，严格管控类耕地全部进行种植结构调整或休耕。完成国省反馈突出问题整改任务16个，办结省环保督察“回头看”信访件96件。圆满完成第二次全国污染源普查工作，技术报告获全国二等奖。积极推进禁捕退捕工作，湘江流域全面实行禁渔。

关键词 营商环境

“一窗通办”提升办事效率

近年来，我市营商环境日益优化。目前，衡阳市行政审批服务局在改革的沃土中拔节成长，成为一个集行政审批、公共服务、效能监察、信息公开等功能于一体的综合性服务平台。共有50个部门720项事项进驻衡阳市行政审批服务局下辖的衡阳市政务服务中心，集中力度之大位列全省第一，为最大限度方便群众打下基础，也为持续优化营商环境、推动衡阳成为承接产业转

移“领头雁”积蓄力量。当前，衡阳市党政门户网站、“12345”政府服务热线进入全国20强，连续3年荣获“先锋奖”；“一件事一次办”改革、工程建设项目审批制度改革经验获全省推介……全面深化“放管服”改革的有效举措，推动衡阳经济在高质量发展的道路上行稳致远。“从前都说找政府部门办事‘门难进、脸难看、事难办’，现在大不一样了，工作人员不仅态度好，效率也高！”如今，在衡阳市政务

服务中心办理业务的市民不住夸赞。目前，衡阳市行政审批服务局通过推行改革，实现无差别受理和“套餐”式受理，办事企业和群众跑动次数减少80%，获得感显著增长。企业开办时间平均压缩至3天以内。300多项审批服务事项实现“一窗通办”，“一件事一次办”跨域通办获2020年政府信息化管理创新奖，12345政府服务热线荣获全国“服务之星”、“抗‘疫’争先”称号。

关键词 产业升级

完善提升产业链现代化水平

2020年，我市提出实施“一体两翼”发展战略，加快建设名副其实的省域副中心城市、现代产业强市和最美地级市，全市上下围绕这一发展目标，想了许多办法，出了不少新招，推出了链长制、“船山论坛”等新举措，成立了祝融学院、企业上市辅导中心等新平台，提升了“城市高度”。数据显示，前三季度，各县(市)区、市直园区规模工业增速全面转正，12个规模工业主要行业有6个实现正增长，60户重点

监测企业产值有20户实现两位数以上增长。三产增加值增长2.5%，比上半年加快1个百分点。部分行业增长较好，信息服务业增长22.2%；快递业务量增长69.42%，排全省第二。农林牧渔业总产值增长3.4%。前三季度，我市固定资产投资增长9%，增速较上半年提升2.8个百分点，居全省第三。重点领域投资稳步回升，三产投资增长18.7%，增速高出产业投资10.4个百分点。民间投资增长

8.6%，增速比上半年提高4.2个百分点。生态环境、高新技术产业、民生工程投资分别增长29.5%、22.3%、13%。28个在衡省重点项目、283个市重点项目，投资完成率分别达82.1%、81.3%，均超时序进度；11个省重大产业项目、8个省重大产品创新项目，分别完成年度投资计划的109.15%、118.6%，分别居全省第三、第四。目前，我市正以建设现代产业强市为主抓手，不断完善提升产业链现代化水平。

关键词 人才引进

“人才雁阵”筑巢引“雁”

今年4月，市委、市政府出台《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见(试行)》，正式启动“人才雁阵”行动计划，最大限度激发人才创新创造创业活力。同时，实施高层次人才创新创业人才及团队引进培育、紧缺拔尖人才集聚、青年人才培育和名家名匠铸造4大人才工程，通过项目资助、生活补贴、资金奖励等方式，引进和培育该市经济社会发展急需的高层次创新创业人才、紧缺拔尖人才、技能人才和行业领军人才。今年4月中

旬，我市组团参加第十六届中国国际人才交流大会，103人达成初步引进意向，其中，博士研究生7人、硕士研究生45人。针对人才在创新创业过程中面临的资金和风险难题，我市建立人才创新创业政策支持 and 风险补贴机制。中小企业、创新创业团队(人才)向各类创新平台购买科技创新服务，给予每家企业或团队每年最高20万元补贴。对高层次人才创办的企业，由于市场和政策因素导致经营困难的，每月给予人才

个人或团队带头人1万元生活补贴。

同时，我市还创新人才引进工作机制。对引进人才作出突出贡献者给予绩效奖励。从今年起，市财政每年安排不少于1亿元的人才发展专项资金，对经济发展有重大贡献的国内外顶尖人才团队给予最高1个亿的综合资助，让人才“大雁归巢”。据统计，衡阳“人才雁阵”行动计划实施以来，全市已引进各类人才1.2万余人，其中国家级领军人才、省级领军人才60余人。

关键词 要素支撑

银企对接引来“源头活水”

2020年3月13日上午，我市银企对接会召开，该年度第一批15家金融机构与43家企业现场成功签约，签约金额133.48亿元。金融是实体经济的血脉，金融服务是推动经济发展的源动力。近年来，我市积极落实国家、省、市金融支持政策，不遗余力为企业纾困，创新金融产品和金融服务，加大流动资金贷款支持，为实体经济发展注入更多源头活水。

2020年，我市要素支撑强劲，全社会用电量一季度、半年均稳居全省第一，前三季度居全省第二；工业用电量增速二季度排名全省第一，一季度、前三季度均排名全省第二。减税降费力度加大，统筹兼顾财税提质和惠企纾困，新增减税8.39亿元，减免养老保险4.8亿元；市本级设立2.03亿元解困资金；为企业提供担保贷款2.17亿元、贷款贴息1.28亿元。2020年前

三季度，我市举办银企对接63场，投放资金358.9亿元，各项贷款余额同比增长17.9%，同比多增100.6亿元。全市争取国省预算内资金、专项债资金104.4亿元，支持项目416个。与此同时，我市各部门强化协同搭平台，抓好金融惠企政策的精准对接，抓实政策配套，建立长效机制，为银企双方加强交流、促进合作搭建更多平台，创造更多机会。

