

打好优化营商环境组合拳 只为让市场主体有更多获得感

——2020年市公共资源交易中心落实“放管服”工作纪实

■文/图 本报记者 谢应龙 通讯员 李乐 刘澎

新时代呼唤新担当，新时代需要新作为。企业只需网上提交资料，再不用到现场交原件；参与投标只需在家点点鼠标，再不用四处奔波……近年来，市公共资源交易中心以“互联网+公共资源交易”改革为抓手，深入推进全流程电子化的推广和应用，彻底地“放”、有效地“管”、准确地“服”，做到一件事一次办和“零跑腿”，着力打造流程简、效率高、服务优的公共资源交易营商环境，一系列的新亮点、新突破、新成效，让人刮目相看，市场主体获得感和满意度持续提升。



领导视察

依托全流程电子化交易 一件事一次办和零跑腿得以实现

全流程电子化交易是公共资源交易改革的必然趋势，简而言之就是指公共资源交易全部流程在网上进行，全程留痕、可视化、可追溯，实现从有形到无形的彻底转变。自公共资源交易改革工作在衡阳落地以来，市委、市政府对这项工作始终高度重视，强有力推进完成了交易中心选址、平台和职能整合、平台建设、体制机制理顺等改革的“硬骨头”工作，交易中心更是将全流程电子化作为改革使命，不遗余力、雷厉风行，坚持高标准、严要求、快速度加快平台信息化建设，“一网三平台”的全流程电子化骨架基本形成。

土地与矿产、国有产权早于2017年实现全流程电子化交易，发挥的经济效益

和社会效益明显，尤其是今年疫情期间实现不间断正常交易，对企业的不良影响几乎为零。今年以来，为推动我市工程建设项目全流程电子化交易和不见面开标目标，交易中心重点围绕全省“一张网”电子平台建设开展工作，精心谋划，反复论证，认真编制了我市公共资源交易《“一张网”电子化平台项目建设方案》，提质改造电子评标室24间，新增不见面开标系统9套，建设不见面开标标准直播间1间，进一步夯实了网上交易基础。7月28日，全省工程建设项目远程异地评标现场观摩演示活动举行，衡阳作为全省唯一的市州交易平台，参与省中心模拟开标评标演示；8月25日，国家发展改革委法规司司长杨洁

来湖南开展“全流程电子化交易、优化营商环境”专题调研，我市交易中心再次与省交易中心开展互动模拟演示，得到调研组的充分肯定；10月28日，省专治办莅临衡阳调研督导专项整治工作，该中心精心筹备，提供了高质量的视察现场，演示的不见面开标、远程异地评标得到了省调研督导组的高度评价。

全流程电子化的推广和应用，让已上线系统进场交易的项目，全部实行全流程电子化交易，电子标占比达到100%，远程异地评标基本常态化，市公共资源交易中心真正做到一件事一次办和“零跑腿”，预计到今年底，可完成工程建设全流程电子化交易项目170个、远程异地评标项目50个，位居全省市州交易中心前列。

深入推进专项整治活动 公平公正的市场环境更加彰显

为深入推进省、市工程建设项目突出问题专项整治，加强标中监管，加大失信行为通报力度，市公共资源交易中心时刻保持清醒，直面问题和挑战，在“管”字上做文章，进一步加强和规范现场交易秩序，营造更加公平公正的市场环境。

高度重视抓整治。自省、市工程建设项目突出问题专项整治工作启动以来，交易中心举全员之力，将专项整治工作作为交易中心首要政治任务狠抓落实，在政治上思想上行动上紧跟步伐、对标看齐。充分发挥党组核心作用，党组班子成员轮流值班，召开中心党组会、中心办公会等各类会议10余次，带头在交易一线推动工作、解决问题，共化解远程异地评标、专家抽取、现场见证、进场交易、线索移送等各类矛盾

问题10余起，确保了专项整治工作在交易中心有条不紊开展。

高标要求抓整治。以省、市专项整治工作方案为指南，结合中心实际提出了6项重点整治任务，主要涉及评标专家现场管理、开展大数据分析、落实联合惩戒、加快信息化建设、配合行政监管部门查处违法违规案件等，梳理出的工程建设项目“三多”现象（中标次数较多的公司、代理项目个数较多的公司、招标项目较多的公司），得到市纪委监委主要领导的重要批示；严格落实“四类人员”在评标过程中退出评标室，即代理公司、业主监督人员、行政监督人员、交易中心工作人员，净化评标环境，解决评标过程中评标室人员混杂、责任不明、廉政风险高等问题；优化场地布局，设立启用集中见证室、集中监控室、专家专用通道、专家集中等候

区、答疑室，让人场各类人员各归各位，避免接触和干扰，堵住潜在漏洞。

高效协同抓整治。扎实推进联合惩戒，出台了专家现场管理制度和代理机构及其从业人员现场管理制度，对违法违规行为发现一起、如实记录一起、公开通报一起，通报情况同时报送市治办、市公管办及相关部门；今年以来，交易中心已发布公开通报5批，涉及评标专家71人、招标代理机构4家、业主代表2人、业主评委2人等市场主体不良行为，震慑效果明显。同时，积极配合专治办，高质量完成工程建设和政府采购标后审查评估，提供了有价值、有分量、有线索的评估报告；先后为省联合调查组、市纪委、市公安局、衡东县、常宁市、石鼓区、珠晖区等各级相关部门提供取证资料30余次，起底问题线索，充分发挥了交易中心第一现场作用。

树牢服务意识 助推企业在复工复产中轻装上阵

道阻且长，行则将至；行而不辍，未来可期。交易中心始终坚持平台见证服务定位，以服务市场主体为己任，想企业之所想，急企业之所急。

全面落实减费降负。据投标企业反映，近年来的经济下行压力持续加大，始终被融资难、融资贵的问题所困扰。交易中心闻讯而动，积极开展行业调研和政策咨询，尝试引进投标保证金担保制度，与投标保证金具有同等效力，投标企业只需几分钟就可完成电子保函的购买投保，电子保函在投标截止之前为加密状态，投标人可下载加密凭证放入投标文件中，开标时电子保函自动解密进行现场核查，全流程信息加密，从源头防范信息泄露。电子保函的启用，不仅使得投标人在缴纳投标保证金的时候有了更多选择，而且鼓励让融资难的企业有机会参与到投标中来，公平竞争更加充分。据统计，自启用投标保证金担保制度一年时间，就为1500多家

投标企业释放超过3亿元的资金压力成本，受到投标企业的广泛认可和欢迎。此外，为落实国、省、市关于推动疫情期间企业复工复产精神，切实减轻企业负担，交易中心抓紧完善平台“数字化”建设，开通网上缴纳交易服务费，既节约了办事时间，也节省了一大笔费用。截至目前，累计办理近1000余笔，可为投标人节约差旅和交通成本100万元以上。严格按照省、市发改委相关文件规定，免收4—6月份建设工程项目交易服务费167.2万元，一定程度上减轻了企业的经济负担，传递了党委政府对企业的关心和帮扶。

努力克服疫情带来的不利影响，主动加强与各级各相关部门对接沟通，有力推动工程招投标、土地及矿产、政府采购、国有产权交易等四大类项目应进必进，开辟进场交易绿色通道，主动放弃正常休息时间，加班加点，在做好防控的前提下增加开标评标场次，保障了全市一批事关经济

发展、社会民生、城乡建设、生态环保等重大产业项目进场圆满交易，下半年以来平均每天完成交易项目15个以上，最多达到20个。今年1—11月，共完成进场交易项目2700个，成交金额371.80亿元，节约资金6.34亿元，增值资金6.81亿元，完成交易服务费5174.23万元。预计全年主要交易数据全面完成。

纷繁世事多元应，击鼓催征稳驭舟。市委第十一届第十次全会已为我市“十四五”绘好图、定好调，市公共资源交易中心将有哪些新的责任与担当？那就是担负时代使命，集中精力办好分内事，踏踏实实做好当前事，着力提高公共资源配置效率和公平性，提升公共资源交易服务质量，实现公共资源交易流程更加科学高效，交易活动更加规范有序，效率和效益进一步提升，助力我市实现更高质量、更有效率的发展，为建设省域副中心城市、现代产业强市和最美地级市作出新的更大的贡献。



现场指导



业务培训



远程异地评标现场观摩