



邓群策赴耒阳督导安全生产工作，要求——举一反三抓好各领域安全生产工作

（记者 陈润）12月23日，市委书记邓群策深入耒阳市部分煤矿、油库、车站、商场等安全生产一线，一项一项认真排查安全生产隐患，督导安全生产工作。他强调，要认真学习贯彻习近平总书记关于安全生产和应急管理工作的重

要论述和指示精神，坚决树牢和践行“生命至上、安全第一”的理念，深刻汲取安全生产事故教训，举一反三，全面排查整改隐患，确保安全生产工作万无一失，确保人民群众生产生活安定有序、社会大局和谐稳定。

“安全生产是生命线，容不得半点疏忽扯漏。”邓群策首先来到处于关闭状态的龙塘镇枫树煤矿，实地检查该煤矿各个洞口封闭情况和监管责任落实情况。他强调，耒阳市要深刻汲取取江山煤矿“11·29”事故教训，坚决树牢和践行“生命至上、安全第一”的理念，举一反三抓好安全生产工作，全面落实煤矿“四关闭一到位”措施，对关闭的煤矿必须坚决关闭到位，要压实监管责任，细化措施，

实行24小时盯守，确保监管巡查全覆盖无死角，牢牢守住安全底线。

中石化耒阳油库位于水东江街道内洲村，总库容2万立方米，经营范围辐射衡阳、郴州地区。邓群策来到站控室，详细了解库站巡检记录、自动化报警系统、油库储存监控、应急预案等情况。邓群策表示，中石化耒阳油库作为耒阳及周边县市成品油的重要基地，承担着较多的装卸配送任务，日常安全管理风险较大。企业一定要强化风险意识，加强入库检查工作和现场巡查工作，严格规范装卸操作流程，保障能源供应安全；要完善应急预案，加强应急演练，强化风险及隐患管理，及时查漏补缺，确保万无一失。

在五里牌汽车站，邓群策随机登上一辆客运车，了解司乘人员的安全意识，察看安全措施是否到位。在车站安检室，邓群策叮嘱安检人员务必做好车辆安全检查工作，严格执行车站制定的“六不出站”规定，不合格车辆坚决不能上路行驶。邓群策要求，要加强对驾驶员的安全教育，坚决杜

市政府召开常务会议

传达贯彻全国长江禁捕退捕工作推进会议精神，并审议《政府工作报告（讨论稿）》等文件。朱健主持

本报讯（记者 罗文鹏）昨日上午，市长朱健主持召开市政府2020年第19次常务会议，传达贯彻全国长江禁捕退捕工作推进会议精神，审议《政府工作报告（讨论稿）》《2021年衡阳市第一批重点工程建设项目实施计划表》等文件，并研究部署相关工作。

会议指出，长江流域禁捕退捕是习近平总书记亲自作出的重大决策部署，是扭转长江生态环境恶化趋势的关键之举，是为全局计、为子孙谋的“国之大者”，功在当代、利在千秋。我市“退”的任务已经基本完成，但“禁”的任务更加艰巨。各级各部门要进一步提高政治站位，克服懈怠思想，全面抓好下阶段贯彻落实，不断巩固工作成果，加大禁食禁售野生江鲜河鲜宣传，提升群众的知晓率和参与度。做好安置保障，加大退

捕渔民就业帮扶措施和社保养老政策的落实，防止出现退捕致贫返贫现象。市农业农村局牵头公安、交通、市场监管等部门，要积极开展联合执法，建立禁捕管理联合执法机制。各级各有关部门要坚守工作底线，认真做好渔民安置保障、联合执法保障和群众沟通工作，切实做到守土有责、守土担责、守土尽责。

会议原则通过《政府工作报告（讨论稿）》《衡阳市2020年国民经济和社会发展规划执行情况及2021年国民经济和社会发展规划（草案）的报告（讨论稿）》和《衡阳市2020年全市及市本级财政预算执行情况和2021年全市及市本级财政预算（草案）的报告（讨论稿）》。会议强调，以上三个文件是展示过去工作和科学谋划未来的重要文件，对推进全市经济社会持续健康发展，建设省域

推进全市统战工作高质量发展

市委统战工作领导小组2020年第二次全体会议召开。廖健主持并讲话

本报讯（记者 许珂）12月23日，受市委书记、市委统战工作领导小组组长邓群策委托，市委副书记、市委统战部部长、市委统战工作领导小组第一副组长廖健主持召开市委统战工作领导小组2020年第二次全体会议。

会议传达学习了省委统战工作领导小组2020年第二次会议精神，听取了市委统战工作领导小组办公室走访调研领导小组成员单位、全市民营经济统战工

作等情况汇报，研究审议了相关文件。

廖健要求，各级各部门要强化统筹协调，增强政治意识，严格落实主体责任，加强对宗教工作的领导和重视，增强宗教工作力量，全面落实宗教工作县乡村三级网络和乡村两级责任制，完善宗教领域网络舆情研判与处置机制，及时研究和解决宗教领域的重大问题，突出问题，切实形成齐抓共管的宗教工作合力，为我市社会稳定大局、经济社会发展营造良好氛围；要聚焦

牢牢守住安全生产的底线红线 及时发现问题的消除安全隐患

刘光跃赴南岳区督导安全生产工作

本报讯（记者 向吟吟）12月23日，市政协主席刘光跃率市安全生产专项整治“百日行动”第四督导组赴南岳区督导安全生产工作。他强调，要坚决树牢和践行“人民至上、生命至上”的理念，牢牢守住安全生产的底线红线，及时发现问题的消除隐患，切实维护人民群众生命财产安全。

市场有无配备专职安全巡查员，工作履职情况如何？安全防护措施是否到位？安全日志、应急预案是否完备科学……刘光跃先后来到南岳小商品市场、南岳大庙、游客服务中心、半山亭索道站、逸山

逸水酒店和独秀幼儿园等地，详细了解挂牌督办问题隐患整治、低温冰冻天气旅游安全、消防设施配备、应急管理、交通运输安全、特种设备运行、森林防火等情况，并对现场检查出的问题进行交办，要求单位、企业立即整改。

下午召开的反馈会上，督导组向南岳区反馈了对该区相关行业领域安全生产工作明查暗访情况及亟待整改的问题。刘光跃要求，要扎扎实实开展好安全生产专项整治“百日行动”，做到管业务必须管安全、管行业必须管安全、管生产必须管安全，要开展“地毯式”

“拉网式”全方位安全大检查，严格执行“一单四制”安全机制，实现发现问题排查隐患常态化，从源头上杜绝各类安全事故的发生；要不折不扣抓好问题整改，全面清理各级安全生产督办整改落实情

中央军委主席习近平签署命令 发布《军队后勤条例》

新华社北京12月23日电 中央军委主席习近平日前签署命令，发布《军队后勤条例》，自2021年1月1日起施行。

《条例》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平强军思想，深入贯彻新时代军事战略方针，按照“军委管总、战区主战、军种主建”的总原则，重塑军队后勤体系，理顺后勤保障关系，健全后勤工作制度，为进一步规范军队后勤工作、建设强大的现代化后勤提供重要遵循，为有效履行新时代军队使命任务提供有力保障。

《条例》分总则、后勤保障体制、军事行动后勤保障、日常后勤保障、后勤装备与训练、后勤建设、

后勤管理、附则，共8章40条，是后勤领域的主干法规。《条例》适应战争形态发展和使命任务拓展，进一步理顺后勤融入联合作战指挥体系的制度机制，规范新的后勤保障指挥和保障关系，创新提出后勤保障方式方法，规范保障行动组织

组织实施，着力提高后勤装备水平和保障打赢能力。《条例》着眼推进后勤标准化集约化社会化，对构建军队现代资产管理体系、现代军事物流体系的建

中共衡阳市委关于制定衡阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

（2020年12月22日中国共产党衡阳市第十一届委员会第十次全体会议通过）

中国共产党衡阳市第十一届委员会第十次全体会议，认真学习贯彻党的十九届五中全会、省委十一届十二次全会精神，紧密结合衡阳实际，就制定“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出以下建议。

一、扎实推进“一体两翼”发展战略，开启全面建设社会主义现代化新征程

1.全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期是我市发展极不平凡、极为重要的五年。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是面对新冠肺炎疫情严重冲击，市委团结带领全市人民，全面贯彻习近平总书记系列重要指示尤其是视察湖南重要讲话精神，不折不扣落实中央、省委各项决策部署，不忘初心，牢记使命，坚持一张好的蓝图干到底，大力实施“一体两翼”发展战略，扎实推动中国特色社会主义在衡阳生动实践。经济实力迈上新台阶，主要经济指标增速稳居全省第一方阵，预计2020年全市地区生产总值突破3500亿元，经济高质量发展特征逐步显现。产业发展实现新突破，8大产业基地加快建设，优势产业链持续发展壮大，稳增长的底气越发充盈。改革创新激发新活力，供给侧结构性改革取得重大战略成果，国家创新型城市建设扎实推进，创新驱动发展成效明显，数字经济态势喜人。对外开放拓展新局面，被明确为省域副中心城市，获批国家大城市、湘南地区中心城市、湘南湘西承接产业转移示范区、陆港型国家物流枢纽承载城市等金字招牌，开放平台集聚引领作用强劲，中欧班列正式开行，外经外贸持续活跃。三大攻坚战取得新成就，易地扶贫搬迁实现应搬尽搬，贫困县、贫困村全部脱贫摘帽，农村贫困人口全部脱贫；一体推进治山、治水、治气、治城，最美地级市初步呈现；风险防控有力有效。社会民生得到新改善，义务教育大班额彻底清零，居民收入较快增长，社会保障体系更加健全，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果。成功举办湖南省第十三届运动会和第十届残疾人运动会。治理体系和治理能力现代化实现新提升，全面从严治党成效显著，民主法治建设有力推进，宣传思想工作不断加强，国防动员和后备力量建设水平明显提升，社会大局和谐稳定。经过五年努力，“十三五”规划目

加快建设省域副中心城市显担当

二论贯彻落实市委十一届十次全会精神

■本报评论员

“给我一个支点，可以撬动地球。”

衡阳有了新定位。12月22日，市委十一届十次全会审议通过的《中共衡阳市委关于制定衡阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，提出要着眼于发挥省域副中心城市的辐射带动效应，主动对接融入国省区域战略格局，引领区域协调发展。被赋予省域副中心城市的新定位，就是衡阳实现新发展、新突破的战略支点。

衡阳被赋予省域副中心城市的战略定位，既是全省布局，也是衡阳荣光；既是历史使命，也是人民期盼；既是目标指引，也是路径选择。

衡阳区位优势突出，产业基础厚实，人力、科教、医疗资源丰富，随着我市“一体两翼”发展战略的深入推进和省委、省政府明确定位我市为省域副中心城市，战略地位日益凸显，衡阳一地一域的发展与全省全国的联系联动更加紧密，机遇潜能前所未有。现在的衡阳，比历史上任何时候都要适合加快建设省域副中心城市，更需要把握推动实现更高质量发展的“衡阳路径”，助力我市在“前有标兵，后有追兵”的区域竞争中胜出。

现在的衡阳，比历史上任何时候都更渴望发展，807万衡阳人民有着想发展、盼发展、争取更快更好发展的强烈愿望，也有重拾历史荣光的美好梦想。明确提出要着眼于发挥省域副中心的辐射带动效应，既符合衡阳实际情况，又能满足衡阳人民的共同心愿。

“欲求其中，必求其上，欲求其上，必求其上上。”各级各部门要准确把握省域副中心城市的战略定位，率先融入新发展格局、率先补齐短板弱项，率先走出一条具有衡阳特点的高质量发展之路，朝着实现社会主义现代化远景目标进军。

做实城市规划，是加快建设省域副中心城市的关键。要强化省域副中心城市的历史担当，承接粤港澳、衔接粤湘桂、对接长三角、协作长株渚、辐射大湘南，加快形成工业品“大湾区研发、衡阳生产分拨”和农产品“衡阳加工集散、大湾区消费”的产业协同格局；要充分发挥规划的战略引领作用，提升城市国际化水平，建立国土空间规划体

系，科学划定并强化生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等空间管控，有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，推动发挥各自比较优势。

做大城区空间，是加快建设省域副中心城市的抓手。要构建“一核一圈一带”区域发展新格局，以衡阳市中心城区为主，建设省域副中心城市核心区，支持耒阳市、常宁市、祁东县协调联动发展，组团构建“对接粤港澳大湾区前沿经济带”，形成一批新的增长极。要树立全新的城市发展思维，发挥中心城区辐射带动作用，加快城市片区开发，优化城市功能布局，推行城市更新行动和城市生态修复，建设完整社区、绿色社区，建设海绵城市、韧性城市、智能城市、宜居城市；推动城市治理方式精细化、精明性转型，加强建筑高度、城市天际线、城市色彩等管控，塑造特色鲜明的城市风貌。

做优营商环境，是加快建设省域副中心城市的保障。优良的营商环境是生产要素集聚的洼地、人才向往的高地和经济效益提高的福地。近年来，我市以最强执行力营造最优营商环境，国务院曾经通报表扬我市“营造良好环境，承接产业转移”的经验做法，优良的营商环境成为我市招商引资的“金字招牌”。但是，对标中央要求，对标发达地区做法，还存在一定的差距。我们要进一步健全亲清政商关系的政策体系，大力推行“四到”“四零”服务，实施深化“放管服”改革行动，全面落实“双随机、一公开”制度，全面推行“一件事一次办”；要深化“互联网+监管”，强化市场综合监管，对新产业新业态实行包容审慎监管，开展营商环境评价和绩效考核。

“不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域。”面向未来，我们要以更加宏阔的视野审视和推动衡阳发展，以“功成不必在我、功成一定有我”的胸怀和担当，攻坚克难、砥砺前行，坚持“三高四新”战略引领，大力实施“一体两翼”发展战略，加快建设省域副中心城市、现代产业强市和最美地级市，促进全市经济社会发展取得新的进步。

标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，全市经济社会发展取得了全方位历史性成就、发生了深层次结构性转变，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

2.新发展阶段面临新机遇新挑战。从全球看，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题；但世界百年未有之大变局进入加速演变期，经济全球化遭遇逆流，全球新冠肺炎疫情大流行带来巨大变量。从全国看，我国进入新发展阶段，经济长期向好的基本面没有改变，制度优势显著，治理效能提升，发展韧性强劲；但发展不平衡不充分问题仍然突出，高质量发展的动能不够强劲。从全省看，我省创新引领开放崛起蹄疾步稳，产业转型升级加快推进，特别是在“两个一百年”历史交汇的关键节点，习近平总书记亲临湖南考察，赋予了湖南在新时期的新定位新使命新任务，湖南迎来了全新的重大发展机遇；但经济结构质量不优、农业农村发展不足、城乡低收入群体增收较难等短板弱项有待补齐拉长，生态环保、民生改善、风险防控压力仍然较大。从我市看，区位优势突出，产业基础厚实，人力、科教、医疗资源丰富，随着我市“一体两翼”发展战略的深入推进和省委省政府明确定位我市为省域副中心城市，战略地位日益凸显，衡阳一地一域的发展与全省全国的联系联动更加紧密，机遇潜能前所未有；但产业带动能力不强、县域经济发展动力不足、村级集体经济薄弱、重点领域关键环节改革步伐不快等问题亟待解决，城市空间掣肘经济社会发展，营商环境有待进一步优化提升。

综合判断，当前和今后一段时期，我市发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。全市上下要着眼“两个大局”，深刻认识错综复杂的国际形势带来的新矛盾新挑战，深刻认识新发展阶段的新特征新要求，深刻认识危机并存、危中有机、危可转机，以确定性工作应对不确定性形势，主动在危机中育先机、于变局中开新局，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

3.二〇三五年远景目标。到二〇三五年，基本建成区域性枢纽经济中心、先进制造业中心、科技创新中心、教育医疗中心、文旅康养中心，努力在全省率先基本实现社会主义现代化。（下转第二版）