



在全面建设社会主义现代化国家新征程中谱写衡阳新篇章

■本报记者 唐海强

当前和今后一段时期,我市发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化。全市上下要着眼“两个大局”,深刻认识错综复杂的国际形势带来的新矛盾新挑战,深刻认识新发展阶段的新特征新要求,深刻认识危机并存、危中有机、危可转机,以确定性工作应对不确定性形势,主动在危机中育先机、于变局中开新局,为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

五年规划和远景目标《建议》通过 10 多个方面的具体描绘,勾勒出一幅到 2035 年衡阳基本实现社会主义现代化的美好画卷。

1 远景目标

到二〇三五年,我市基本建成区域性枢纽经济中心、先进制造业中心、科技创新中心、教育医疗中心、文旅康养中心,努力在全省率先基本实现社会主义现代化。经济高质量迈上新的大台阶,人均地区生产总值力争达到中等发达国家水平,基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化,建成现代

化经济体系,科技创新能力达到新水平,对外开放形成新格局。基本实现治理体系和治理能力现代化,初步建成整体智治体系和现代政府,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,基本建成法治政府、法治社会。国民素质和社会文明程度达到新高度,文化软实力、影响力显著增强,社会主义精神文明和物质

文明全面协调发展。基本实现人与自然和谐共生的现代化,绿色生产生活方式广泛形成,资源能源集约利用,生态环境根本好转,天蓝、水清、森林环绕的城市生态基本建成。基本公共服务实现均等化,平安衡阳建设达到更高水平,人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

2 指导思想

“十四五”时期经济社会发展指导思想是,高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、基本路

线、基本方略,深入贯彻落实习近平总书记对湖南工作系列重要讲话指示精神,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活

需要为根本目的,统筹发展和安全,大力实施“三高四新”战略,扎实推进“一体两翼”建设,着力打造“五个中心”,推进治理体系和治理能力现代化,努力在推动高质量发展上闯出新路子,在构建新发展格局中展现新作为,奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的衡阳新篇章。

3 基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,坚持和完善中国特色社会主义制度,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平,为实现衡阳高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,维护人民根本利益,激发全体人民积极性、主动性、创造性,促进社会公平,增进民生福祉,

不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域,坚持用新发展理念管全局、管根本、管长远,构建新发展格局,切实转变发展方式,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移深化改革和扩大开放,加强治理体系和治理能力现代化建设,破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍,推动更大范围、更宽领域、更深层次对外开放,持续增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,办好发展安全两件大事,更好发挥各方面积极性,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,注重防范化解重大风险挑战,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——坚持目标引领。强化省域副中心城市使命担当,全力在贯彻落实习近平总书记赋予湖南的新时代使命任务中走前列、当主力,加快建设省域副中心城市、现代产业强市和最美地级市,为建设现代化新湖南作出新贡献。

4 主要目标

对标中央、省委要求,结合我市发展实际,今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——经济发展质效明显提升。在经济发展质量变革、效率变革、动力变革方面走在全省前列。在质量效益明显提升基础上实现经济持续健康较快发展,增长潜力充分发挥,经济结构更加优化,农业基础更加稳固,城乡区域发展协调性显著增强,产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高,现代产业强市和区域性先进制造业中心建设取得重大进展。

——创新驱动活力明显增强。在科技创新、产业创新方面走在全省前列。企业创新主体地位和主导作用不断强化,研发投入大幅增加,创新平台不断完善,创新人才加快聚集,创新生态更加优化,自主创新能力显著提升,一批关键核心技术取得突破,区域性科技创新中心建设成效明显。

——改革开放步伐明显加快。以数字化改革牵引全面深化改革,高标准市场

体系基本形成,市场主体更加充满活力,贴心的政务服务、灵活的市场机制、优良的营商环境走在全省前列,更高水平开放型经济新体制基本形成,新发展格局下的区域性枢纽经济中心建设取得明显突破。

——社会文明程度明显提高。在人的现代化方面走在全省前列。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,人民群众精神文化生活日益丰富,优秀传统文化弘扬,文化自信充分彰显、文化形象更加鲜明、文明程度显著提升,文化软实力和影响力大幅提升,区域性文旅康养中心建设迈出重大步伐。

——生态文明建设明显进步。在绿色产业发展、资源能源利用效率、清洁能源发展方面走在全省前列。国土空间开发格局持续优化,生产生活方式绿色转型成效显著,污染物排放总量持续减少,重点环境问题得到有效整治,城乡人居环境持续改善,最美地级市建设深入人心。

——人民生活品质明显改善。在公共服务现代化方面走在全省前列,率先实现基本公共服务均等化。就业更加充分、更高质量,居民收入增长和经济增长基本同步,社会保障体系、养老服务体系更加完善,高质量教育体系、卫生健康体系基本建成,区域性教育医疗中心建设基本成型。脱贫攻坚成果巩固拓展,乡村振兴战略全面推进。

——社会治理效能明显优化。在治理体系和治理能力现代化方面走在全省前列。党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系基本形成,政府作用更好发挥,诚信衡阳建设纵深推进,政治生态持续优化,社会主义民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显,防范化解重大风险体制机制不断健全,现代应急体系基本建成,自然灾害防御水平明显提升,发展安全保障更加有力,成功创建全国文明城市社会治理现代化试点合格城市。

举措之一：加快构建现代产业体系,全力建设现代产业强市。坚持把发展经济着力点放在实体经济上,推进产业基础高级化、产业链现代化,建立制造、智造与创造相互促进,先进制造业与现代服务业深度融合,工业化与信息化深度融合,三次产业结构合理,科技文化人才支撑有力的现代产业架构体系,打造具有衡阳特色和品牌的现代产业高地,重塑“衡阳制造”辉煌。

建设区域性先进制造业中心,提升产业链供应链现代化水平,构建现代服务业新体系,打造数字经济创新发展示范基地。

举措之二：坚持创新首位战略,建设更高水平的国家创新型城市。坚持创新在衡阳现代化建设全局中的核心地位,深入实施创新驱动和科教兴市、人才强市战略,完善全域创新体系,加快打造人才引领优势、创新策源优势、产业创新优势和创新生态优势,打造区域性科技创新中心。

全方位推进人才蓄积集聚,集中力量建设创新策源地,完善以企业为主体的技术创新体系,健全创新体制机制。

举措之三：全面深化改革,重塑竞争新优势。深化供给侧结构性改革,重点推进深化国资国企、投融资体制、要素市场化配置、“放管服”改革等“四大改革行动”,推动有效市场和有为政府更好结合,打造市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制新优势。

深入实施市场主体培育工程,不断加强经济治理能力建设,切实加快高标准市场体系建设,打造比肩沿海地区的一流营商环境。

举措之四：着力畅通双循环,加快探索构建新发展格局。坚持实施扩大内需战略同实施开放高地崛起工程相结合,主动服务国省开放战略,深度融入共建“一带一路”,构建畅通高效的市场体系、流通体系,推动形成双循环,促进内需与外需、进口与出口、引进外资和对外投资协调发展,打造湖南省连通长江经济带与粤港澳大湾区国际投资贸易走廊的重要支点。

大力推动消费转型升级,不断优化拓展投资空间,加快基础设施优化升级,强化对外开放支撑体系,高水平引进来走出去。

举措之五：全面推进乡村振兴,加快农业农村现代化。以全面实施乡村振兴战略为总抓手,以深化农业供给侧结构性改革为主线,建立健全城乡融合发展体制机制,强化以工补农、以城带乡,统筹推进农村各项建设,加快农业农村现代化。建设粤港澳大湾区优质精细农副

产品主供基地,大力实施乡村建设行动,深化农村改革,促进城乡融合发展,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

举措之六：推进新型城镇化,促进区域协调发展。着眼于发挥省域副中心的辐射带动效应,主动对接融入国省区域战略格局,引领区域协调发展。

对接融入区域重大发展战略,构建国土空间开发保护新格局,推动市域协调发展,推进以人为核心的新型城镇化。

举措之七：推动绿色发展,建设最美地级市。坚决落实“共抓大保护、不搞大开发”要求,更大力度推动生态环境治理和生态保护修复,深入实施可持续发展战略,促进经济社会发展全面绿色转型,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

全面推动绿色低碳发展,持续改善环境质量,加强生态系统保护与修复,完善生态环境治理体系。

举措之八：推动文化大发展大繁荣,提升城市文化软实力。牢牢把握社会主义先进文化前进方向,推动文化事业和文化产业发展,全面提升城市文化软实力,积极申报国家历史文化名城,建设文化强市,努力创成全国文明城市。

全面提高社会文明程度,繁荣公共文化事业,建设区域性文旅康养中心。

举措之九：改善人民生活品质,提高社会建设水平。完善为民办事实长效机制,完善人的全生命周期民生服务,着力解决好群众各项“急难愁盼”问题,扎实推动共同富裕,改善人民生活品质,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

提高人民收入水平,强化就业创业政策,加快建设区域性教育中心,全面推进区域性医疗中心建设,完善社会保障体系。

举措之十：统筹发展和安全,建设更高水平的平安衡阳。坚持总体国家安全观,统筹传统安全和非传统安全,把安全发展贯穿全市发展各领域和全过程,有效防范和化解各种风险,确保社会和谐稳定。

建设法治衡阳,加强和改进社会治理,维护社会稳定和安全。

举措之十一：全市人民团结起来,为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标而奋斗。全市各级党委要加强党对经济社会发展的领导,充分调动一切可以调动的积极因素,广泛团结一切可以团结的力量,最大限度凝聚推进改革发展稳定的共识和力量,为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保证。

坚持和加强党的全面领导,推进社会主义政治建设,建设风清气正的清廉衡阳,健全规划制定和落实机制。

