

中国共产党衡阳市第十一届委员会第十次全体会议公报

(2020 年 12 月 22 日中国共产党衡阳市第十一届委员会第十次全体会议通过)

中国共产党衡阳市第十一届委员会第十次全体会议，于 2020 年 12 月 22 日在衡阳举行。

出席这次全会的有，市委委员 47 人，候补委员 7 人。不是市委委员、市委候补委员的在职市级领导、市属高校主要负责人、县（市）区党政主要负责同志，市纪常委，市直有关单位主要负责同志列席会议。

全会由市委常委会主持。市委书记邓群策作了讲话。

全会听取和讨论了邓群策同志作的工作报告，审议通过了《中共衡阳市委关于制定衡阳市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》。朱健同志就《建议（审议稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定市委十一届八次全会以来的工作。一年以来，面对深刻复杂变化的国际国内形势，面对艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是面对突如其来的新冠肺炎疫情严重冲击，市委常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想尤其是总书记考察湖南的重要讲话指示精神为指引，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，团结带领全市各级党组织和广大干部群众，攻坚克难、砥砺前行，坚持“三高四新”战略引领，大力实施“一体两翼”发展战略，加快建设省域副中心城市、现代产业强市和最美地级市，全市经济社会发展取得新的明显进步。

全会高度评价全市决胜全面建成小康社会取得的决定性成就。“十三五”时期是我市发展极不平凡、极为重要的五年。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是面对新冠肺炎疫情严重冲击，市委团结带领全市人民，全面贯彻习近平总书记系列重要指示尤其是考察湖南重要讲话指示精神，不折不扣落实中央、省委各项决策部署，不忘初心，牢记使命，坚持一张好的蓝图干到底，大力实施“一体两翼”发展战略，扎实推动中国特色社会主义在衡阳生动实践。经济实力迈上新台阶，主要经济指标增速稳居全省第一方阵，预计 2020 年全市地区生产总值突破 3500 亿元，经济高质量发展特征逐步显现。产业发展实现新突破，8 大产业基地加快建设，优势产业链持续发展壮大，稳增长底气越发充盈。改革创新激发新活力，供给侧结构性改革取得重大战略成果，国家创新型城市建设扎实推进，创新驱动发展成效显著，数字经济来势喜人。对外开放拓展新局面，被明确为省域副中心城市，获批国家大城市、湘南地区中心城市、湘南湘西承接产业转移示范区、陆港型国家物流枢纽承载城市等金字招牌，开放平台集聚引领作用强劲，中欧班列正式开行，外经外贸持续活跃。三大攻坚战取得新成就，易地扶贫搬迁实现应搬尽搬，贫困县、贫困村全部脱贫摘帽，农村贫困人口全部脱贫；一体推进治山、治水、治气、治城，最美地级市初步呈现；风险防控有力有效。社会民生得到新改善，义务教育超大班额彻底清零，居民收入较快增长，社会保障体系更加健全，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果。成功举办湖南省第十三届运动会和第十届残疾人运动会。治理体系和治理能力现代化实现新提

升，全面从严治党成效显著，民主法治建设有力推进，宣传思想工作不断加强，国防动员和后备力量建设水平明显提升，社会大局和谐稳定。经过五年努力，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，全市经济社会发展取得了全方位历史性成就、发生了深层次结构性转变，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

全会深入分析了新发展阶段面临新机遇新挑战。从全球看，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题；但世界百年未有之大变局进入加速演变期，经济全球化遭遇逆流，全球新冠肺炎疫情大流行带来巨大变量。从全国看，我国进入新发展阶段，经济长期向好的基本面没有改变，制度优势显著，治理效能提升，发展韧性强劲；但发展不平衡不充分问题仍然突出，高质量发展的动能不够强劲。从全省看，我省创新引领开放崛起蹄疾步稳，产业转型升级加快推进，特别是在“两个一百年”历史交汇的关键节点，习近平总书记亲临湖南考察，赋予了湖南在新时代的新定位新使命新任务，湖南迎来了全新的重大发展机遇；但经济结构质量不优、农业农村发展不足、城乡低收入群体增收较难等短板弱项有待补齐拉长，生态环保、民生改善、风险防控压力仍然较大。从我市看，区位优势突出，产业基础厚实，人力、科教、医疗资源丰富，随着我市“一体两翼”发展战略的深入推进和省委省政府明确定位我市为省域副中心城市，战略地位日益凸显，衡阳一地一城的发展与全省全国的联系联动更加紧密，机遇潜能前所未有；但产业带动能力不强、县域经济发展动力不足、村级集体经济薄弱、重点领域关键环节改革步伐不快等问题亟待解决，城市空间掣肘经济社会发展，营商环境有待进一步优化提升。综合判断，当前和今后一段时期，我市发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。全市上下要着眼“两个大局”，深刻认识错综复杂的国际形势带来的新矛盾新挑战，深刻认识新发展阶段的新特征新要求，深刻认识危机并存、危中有有机、危可转机，以确定性工作应对不确定性形势，主动在危机中育先机、于变局中开新局，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

全会提出了到二〇三五年远景目标，这就是：到二〇三五年，基本建成区域性枢纽经济中心、先进制造业中心、科技创新中心、教育医疗中心、文旅康养中心，努力在全省率先基本实现社会主义现代化。经济高质量发展迈上新的大台阶，人均地区生产总值力争达到中等发达国家标准，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代化经济体系，科技创新能力达到新水平，对外开放形成新格局。基本实现治理体系和治理能力现代化，初步建成整体智治体系和现代政府，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治政府、法治社会。国民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力、影响力显著增强，社会主义精神文明和物质文明全面协调发展。基本实现人与自然和谐共生的现代化，绿色生产生活方式广

泛形成，资源能源集约利用，生态环境根本好转，天蓝、水清、森林环绕的城市生态基本建成。基本公共服务实现均等化，平安衡阳建设达到更高水平，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展指导思想和必须遵循的原则，强调要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻落实习近平总书记对湖南工作系列重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，大力实施“三高四新”战略，扎实推进“一体两翼”建设，着力打造“五个中心”，推进治理体系和治理能力现代化，努力在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的衡阳新篇章。坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持深化改革开放，坚持系统观念，坚持目标引领。

全会提出了“十四五”时期经济社会发展主要目标，这就是：经济发展质效明显提升。在经济发展质量变革、效率变革、动力变革方面走在全省前列。在质量效益明显提升基础上实现经济持续健康较快发展，增长潜力充分发挥，经济结构更加优化，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性显著增强，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，现代产业强市和区域性先进制造业中心建设取得重大进展。创新驱动活力明显增强。在科技创新、产业创新方面走在全省前列。产业创新主体地位和主导作用不断强化，研发投入大幅增加，创新平台不断完善，创新人才加快聚集，创新生态更加优化，自主创新能力提升，一批关键核心技术取得突破，区域性科技创新中心建设成效明显。改革开放步伐明显加快。以数字化改革牵引全面深化改革，高标准市场体系基本形成，市场主体更加充满活力，贴心的政务服务、灵活的市场监管、优良的营商环境走在全省前列，更高水平开放型经济新体制基本形成，新发展格局下的区域性枢纽经济中心建设取得明显突破。社会文明程度明显提高。在人的现代化方面走在全省前列。公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活日益丰富，优秀传统文化弘扬、文化自信充分彰显，文化形象更加鲜明、文明程度显著提升，文化软实力和影响力大幅提升，区域性文旅康养中心建设迈出重大步伐。生态文明建设明显进步。在绿色产业发展、资源能源利用效率、清洁能源发展方面走在全省前列。国土空间开发格局持续优化，生产生活方式绿色转型成效显著，污染物排

放总量持续减少，重点环境问题得到有效整治，城乡人居环境持续改善，最美地级市建设深入人心。人民生活品质明显改善。在公共服务现代化方面走在全省前列，率先实现基本公共服务均等化。就业更加充分、更高质量，居民收入增长和经济增长基本同步，社会保障体系、养老服务体系更加完善，高质量教育体系、卫生健康体系基本建成，区域性教育医疗中心建设基本成型。脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。社会治理效能明显优化。在治理体系和治理能力现代化方面走在全省前列。党的全面领导落实到各领域各方面的高效执行体系基本形成，政府作用更好发挥，诚信衡阳建设纵深推进，政治生态持续优化，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，防范化解重大风险体制机制不断健全，现代应急体系基本建成，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，成功创建全国文明城市社会治理现代化试点合格城市。

全会提出，加快构建现代产业体系，全力建设现代产业强市。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，推进产业基础高级化、产业链现代化，建立制造、智造与创造相互促进，先进制造业与现代服务业深度融合，工业化与信息化深度融合，三次产业结构合理，科技文化人才支撑有力的现代产业架构体系，打造具有衡阳特色和品牌的现代产业高地，重塑“衡阳制造”辉煌。建设区域性先进制造业中心，提升产业链供应链现代化水平，构建现代服务业新体系，打造数字经济创新发展示范基地。

全会提出，坚持创新首位战略，建设更高水平的国家创新型城市。坚持创新在衡阳现代化建设全局中的核心地位，深入实施创新驱动和科教兴市、人才强市战略，完善全域创新体系，加快打造人才引领优势、创新策源优势、产业创新优势和创新生态优势，打造区域性科技创新中心。全方位推进人才蓄积集聚，集中力量建设创新策源地，完善以企业为主体的技术创新体系，健全创新体制机制。

全会提出，全面深化改革，重塑竞争新优势。深化供给侧结构性改革，重点推进深化国资国企、投融资体制、要素市场化配置、“放管服”改革等“四大改革行动”，推动有效市场和有为政府更好结合，打造市场有效、政府有为、企业有利、群众受益的体制机制新优势。深入实施市场主体培育工程，不断加强经济治理能力建设，切实加快高标准市场体系建设，打造比肩沿海地区的一流营商环境。

全会提出，着力畅通双循环，加快探索构建新发展格局。坚持实施扩大内需战略同实施开放高地崛起工程相结合，主动服务国家省开放战略，深度融入共建“一带一路”，构建畅通高效的市场体系、流通体系，推动形成全方位全要素、高能级高效率的双循环，促进内需与外贸、进口与出口、引进外资和对外投资协调发展，打造湖南省连通长江经济带与粤港澳大湾区国际投资贸易走廊的重要支点。大力推动消费转型升级，不断优化拓展投资空间，加快基础设施优化升级，强化对外开放支撑体系，高水平引进来走出去。

全会提出，全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化。以全面实施乡村振兴战略为总抓手，以深化农业供给侧结构性改革为主线，建立健全城乡融合发展体制机制，强化以工补农、以城带乡，统筹推进农村各项建设，加快农业农村现代化。建设粤港澳大湾区优质精细农副产品主供基地，大力实施乡村建设行动，深化农村改革，促进城乡融合发展，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

全会提出，推进新型城镇化，促进区域协调发展。着眼发挥省域副中心的辐射带动效应，主动对接融入国省区域战略格局，引领区域协调发展。对接融入区域重大发展战略，构建国土空间开发保护新格局，推动市域协调发展，推进以人为核心的新型城镇化。

全会提出，推动绿色发展，建设最美地级市。坚决落实“共抓大保护、不搞大开发”要求，更大力度推动生态环境治理和生态保护修复，深入实施可持续发展战略，促进经济社会发展全面绿色转型，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。全面推动绿色低碳发展，持续改善环境质量，加强生态系统保护与修复，完善生态环境治理体系。

全会提出，推动文化大发展大繁荣，提升城市文化软实力。牢牢把握社会主义先进文化前进方向，推动文化事业和文化产业发展，全面提升城市文化软实力，积极申报国家历史文化名城，建设文化强市，努力创成全国文明城市。全面提高社会文明程度，繁荣公共文化事业，建设区域性文旅康养中心。

全会提出，改善人民生活品质，提高社会建设水平。完善为民办实事长效机制，完善人的全生命周期民生服务，着力解决好群众各项“急难愁盼”问题，扎实推动共同富裕，改善人民生活品质，不断满足人民日益增长的美好生活需要。提高人民收入水平，强化就业创业政策，加快建设区域性教育中心，全面推进区域性医疗中心建设，完善社会保障体系。

全会提出，统筹发展和安全，建设更高水平的平安衡阳。坚持总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿全市发展各领域和全过程，有效防范和化解各种风险，确保社会和谐稳定。建设法治衡阳，加强和改进社会治理，维护社会稳定和安全。

全会强调，全市各级党委要加强对经济社会发展 的领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，最大限度凝聚推进改革发展稳定的共识和力量，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标提供坚强保证。坚持和加强党的全面领导，推进社会主义政治建设，建设风清气正的清廉衡阳，健全规划制定和落实机制。

全会号召，全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定信心、同心同德，锐意进取、担当作为，奋力实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，在全面建设社会主义现代化国家新征程中谱写衡阳新篇章！

欧家町路完成道路工程施工

预计明年春节前正式通车



欧家町路为双向六车道

本报讯（文/图 记者 金明达）昨日，记者从相关部门获悉，历经前期的施工建设，雁峰区欧家町路已完成道路工程施工，基本具备通车条件。目前，正在加快实施信号灯、智能监控及道路交通标识等道路附属工程，预计明年春节前正式通车。

记者在欧家町路施工现场看到，平坦宽阔的双向四车道笔直伸向远方，工人们正在加紧信号灯、监控等收尾施工。附近道路交通标识显示，该道路是东西向城市干道，是一条连通蒸湘南路与蒸阳南路城市双主干道的重要市政道路，也是雁峰区乃至衡阳市骨架路网的重要组成部分，全路段限速 50 公里每

小时，禁止车辆停放。

项目负责人介绍，新建欧家町路位于雁峰区东南侧，东起于在建的红桥路，终点至蒸阳南路。道路全长 1.019km，道路红线宽 28m，按城市次干路标准，设计速度为 40km/h。欧家町路建成通车后，可有效地缓解蒸湘南路、蒸阳南路等城区南北向交通干道的交通压力，为周边小区居民出行提供快捷方便的选择，改善了人居环境，进一步完善了城市功能。

交警部门提醒，目前，欧家町路正在围挡施工，请行人和车辆暂勿在该道路通行，以免对工人施工及安全通行造成不利影响。

6 位基层党组织书记分享成功经验

衡阳市村（社区）党组织书记论坛(第二期)举行

本报讯（记者 姚永军）12 月 22 日下午，衡阳市村（社区）党组织书记论坛（第二期）“基层党建工作”专场活动在市广电中心举行。省农业农村厅党组成员、副厅长刘益平，市委常委、市委宣传部部长张霞，市委常委、市委组织部部长胡绪阳，副市长彭玉明出席论坛。

来自衡南县赐山村、雁峰区肖家山社区、衡

阳县梅花村、衡东县青鸦村、常宁市玄塘村、耒阳市雅江村的 6 位基层党组织书记分别从抓屋场党建工作、城市“先锋家园”建设、探索党员和村民积分管理模式、脱贫攻坚和乡村振兴工作、基层公共服务“一门式”全覆盖工作、党员队伍建设等角度分享了贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神的成功经验，并回答了观众提问。刘益平、省委

党校王蔚教授、浙江省义乌市城西街道何斯路村党支部书记何允辉 3 位点评嘉宾分别进行了精彩点评。

据悉，衡阳市村（社区）党组织书记论坛（第二期）“基层党建工作”专场活动旨在深入贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神，展现衡阳党员干部开拓创新、奋楫争先的精神面貌，探讨基层党建之困，寻找破解之招。

以国资监管和发展为全市作贡献

市委宣讲团为市国资委、弘湘国投干部职工宣讲全会精神

的十九届五中全会上的重要讲话精神和全会审议通过的规划建议，回顾了“十三五”时期取得的伟大成就，深入分析了“十四五”时期战略机遇期的新特征和“十四五”规划的核心要义，详细阐述了“新阶段、新理念、新格局”的内在要求与逻辑关系，深入解读了今后一个时期我国发展的指导方针、目标任务和战略举措。同时，结合全省和衡阳发展实际，引导市国资委系统广大党员干部进一步学深悟透、入脑

入心，凝聚起衡阳加快实施“一体两翼”发展战略的磅礴力量。

据悉，市国资委已安排本系统各企业的学习宣讲活动 10 场，把学习贯彻十九届五中全会精神与贯彻落实习近平总书记考察湖南重要讲话精神结合起来，认真抓好全会精神贯彻落实，高质量编制衡阳市国资委“十四五”规划，踏踏实实办好企业的事情，以国资监管和发展为全市全局工作作贡献。

深入学习贯彻
党的十九届五中全会精神

本报讯（记者 唐海强）12 月 22 日上午，根据市委统一部署，学习贯彻党的十九届五中全会精神市委宣讲团报告会在市国资委举行。市委宣讲团成员、市委宣传部副部长成新平作学习贯彻党的十九届五中全会精神宣讲报告，市国资委机关全体干部、弘湘国投公司全体员工参加报告会。

报告会上，成新平围绕习近平总书记在党