



# 开局“十四五” 开启新征程

——从2020年中央经济工作会议看以习近平同志为核心的党中央谋划“十四五”开局起步

(上接第一版)中华民族伟大复兴向前迈出了新的大步。

“我国在世界经济衰退中顶风破浪，可以自豪地写在中华民族发展史上”“高质量答好疫情防控考卷，千方百计稳住经济基本盘，全面展示了‘中国之治’的显著优势”……在分组讨论时，对这一年艰难形势和取得的非凡成就，与会同志们都谈得热烈、感受深切。

历经艰难险阻，成绩来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全国各族人民团结奋战的结果。

环顾全球，“中国之治”与“西方之乱”对比更加鲜明，人民群众发自内心拥护党的领导，更加深切感受到社会主义制度优越性，更加由衷地为伟大祖国感到骄傲。

**珍贵启示——重大关头重大考验，深化对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识，“五个根本”内涵深刻、饱含启迪**

会议强调指出，在统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展的实践中，我们深化了对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识：

“党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠”；

“人民至上是作出正确抉择的根本前提”；

“制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障”；

“科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法”；

“科技自立自强是促进发展大局的根本支撑”；

会议提出的这“五个根本”经验，总结过往、启迪未来。

“这‘五个根本’是规律，也是经验，是我们统筹经济社会发展、从胜利走向胜利的根本遵循。”与会同志在讨论中普遍认为，这是习近平新时代中国特色社会主义经济思想最新成果的高度概括。

在“五个根本”中，“党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠”这一条是统领，是关键。

会议鲜明指出，在重大历史关头，重大考验面前，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用。

“中国化危为机、逆风破浪取得的非凡成就，不是偶然、不是运气，最根本在于有习近平总书记和党中央的领航掌舵。”一位文件起草组成员这样表示。

从拍板决策实施武汉封城到有序复工复产，从举国之力打好疫情防控阻击战到坚决打赢脱贫攻坚战……面对多重复合型冲击，习近平总书记以非常之举应对非常之难，沉着应对、科学决策，运筹帷幄、兑现承诺，发挥了定海神针和领导核心作用，以大思路大格局应对大变局，再次彰显了卓越的治国理政能力。

“今年取得的历史性成就，是习近平新时代中国特色社会主义思想在具体实践中的巨大成功、丰硕成果。”与会同志在分组讨论时由衷地说道。

“人民至上”“制度优势”“科学决策和创造性应对”“科技自立自强”……每一个“根本”都是饱含启示。这些弥足珍贵的宝贵经验，激励着人们始终奋力拼搏，引领中国经济社会发展风雨无阻向前进。

“揽月而归，逐梦前行。”

“这是发挥新型举国体制优势攻坚克难取得的又一重大成就”，12月17日，习近平总书记



11月3日拍摄的国家会展中心(上海)。 ■新华社发

记专门致电代表党中央、国务院和中央军委祝贺探月工程嫦娥五号任务取得圆满成功。

会议召开期间，携带约2公斤月壤的嫦娥五号探测器成功归来，引起了与会人员的关注和热议。

“科技自立自强是促进发展大局的根本支撑，这一条我们体会至为深刻。”一位来自科技部门的参会同志表示，从“奋斗者”号完成万米海试到“九章”量子计算机研制取得重大进展，一系列创新成就在临近年底的闪亮登场，印证着中国高质量发展铿锵有力的步伐。

“每次参会，每次听习近平总书记讲话、部署工作，信心就更加坚定！”“大战大考看核心，坚强的主心骨令人信赖！”与会同志都有这样的深刻感触，有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，深入领会贯彻“五个根本”规律经验，中国特色社会主义事业就一定能立于不败之地，不断创造出新的更大奇迹。

**开拓新局——新的起点新的奋斗，构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象**

劈波斩浪，中国经济航船驶入新的壮阔海域。

2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年——“十四五”开局，全面建设社会主义现代化国家新征程开启。

但前进的道路绝非坦途，越接近胜利的彼岸面临的考验也越严峻，不可避免遭遇激流险滩。

放眼全球，在超常规刺激政策、低基数和疫苗进展等因素共同作用下，明年世界经济有望出现恢复性增长，但百年未有之大变局进入加速演变期，形势依然错综复杂，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。

环顾国内，中国经济持续复苏、形势向好，但疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，经济恢复基础尚不牢固，明年经济增速可能会呈现前高后低态势，如何保持经济运行在合理区间是一大考验。

“面对复杂严峻的外部环境，关键是要办好自己的事。”

“我们要增强忧患意识，坚定必胜信心，推

动经济持续恢复和高质量发展。”

中央经济工作会议上，习近平总书记的讲话高屋建瓴，指引航向，对明年经济工作提出总体要求和政策取向——

坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的……

宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效……

构建新发展格局——这是本次中央经济工作会议部署工作中的鲜明指向。

“明年经济工作要围绕构建新发展格局来展开。”习近平总书记在会上这样明确要求，“构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象。”

会议提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要紧紧围绕供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

以构建新发展格局为统领，会议提出明年经济工作八项重点任务：强化国家战略科技力量；增强产业链供应链自主可控能力；坚持扩大内需这个战略基点；全面推进改革开放；解决好种子和耕地问题；强化反垄断和防止资本无序扩张；解决好大城市住房突出问题；做好碳达峰、碳中和工作。

与会同志认为，习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、思想深邃，既指明了方向、又明确了路径，既总揽全局、又突出重点，深刻阐明了一系列方向性、根本性、全局性问题。

“强化国家战略科技力量”被放在八大重点任务之首。此前，“十四五”规划建议中也把科技创新摆在各项任务的首位。面对日趋激烈的全球科技竞争，会议强调要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略性需求导向，确定科技创新方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题，抓好人才和机制两个关键点。

展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。要牢牢守住18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。

今年我国粮食生产实现“十七连丰”，连续6年保持在1.3万亿斤以上，国家粮食安全根基进一步夯实，为经济社会发展发挥了“压舱石”的作用。作为农业的“芯片”，种子安全与否，在相当程度上影响着粮食的产能和品质。

“我国耕地数量有限，粮食生产关键之举是提高单位面积产量，而种子起着关键性作用。”国务院发展研究中心农村经济研究部

长叶兴庆表示，今后要加强较弱领域的种业发展，特别是加快智能育种、生物育种的科研攻关，抢占粮食生产技术制高点。

“米袋子”“菜篮子”稳产保供，关乎经济社会发展和百姓生活。会议提出，要提高粮食和重要农副产品供给保障能力。“粮食和农副产品必须立足国内稳产保供，以国内市场的稳定性应

对未来国际市场的不确定性。”叶兴庆说。

**消费：有序取消一些行政性限制消费购买的规定 充分挖掘县乡消费潜力**

会议提出，形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来。有序取消一些行政性限制消费购买的规定，充分挖掘县乡消费潜力。要合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。

**粮食安全：解决好种子和耕地问题**

会议提出，解决好种子和耕地问题。要开

产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。

会议提出实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技……补短板锻长板，精准施策。

“种子和耕地问题”得到空前重视。从保障粮食安全的战略角度，会议强调要开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。要牢牢守住18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。

“强化反垄断和防止资本无序扩张”关系长远，广受关注。会议明确指出，反垄断、反不正当竞争，是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。明确国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，同时强调要加强规制，提升监管能力，坚决反对垄断和不正当竞争行为。

“解决好大城市住房突出问题”事关百姓福祉。这次会议强调坚持“房住不炒”政策定位，并精准针对近期“蛋壳公寓”等问题，明确提出要“加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房市场”……

坚持扩大内需这个战略基点，全面推进改革开放，做好碳达峰、碳中和工作……

这一系列重点任务坚持问题导向和目标导向，有力回应社会关切。

分组讨论中，与会同志围绕习近平总书记重要讲话和部署任务踊跃发言，从各自专业视角畅谈如何落实好明年经济工作重点任务，会场气氛热烈。

与会同志表示，习近平总书记重要讲话体

现了对复杂形势的科学把握，对发展规律的深刻洞察，对发展目标的精准谋划，为全面推进高质量发展提供了根本遵循，为确保明年构建新发展格局“迈好第一步，见到新气象”指明方向。

**砥柱中流——万众一心步调一致，加强党对经济工作的全面领导，真抓实干把各项决策部署贯彻到经济工作各方面**

开启新航程，靠什么应对惊涛骇浪、一往无前？

党的领导，是做好党和国家各项工作的根本保证，是战胜一切困难和风险的“定海神针”。

习近平总书记在这次会议上强调，适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新格局，必须加强党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，保持党全党步调一致。

做好经济工作，是我们党治国理政的重大任务。

“党的领导在惊涛骇浪中坚如磐石”“非凡成就的背后，在于全国人民的共同努力，在党的领导下形成了强大的战斗力”“全面展示‘中国之治’的显著优势”……会议期间，“加强党对经济工作的全面领导”成为各分组讨论的共识。

展望“十四五”、放眼第二个百年奋斗目标，我们需要继续砥砺奋进、开拓进取。形势越复杂，任务越艰巨，就越离不开中国共产党这个指引方向的指南针、凝聚聚力的主心骨，越要坚持和加强党的全面领导。

党的十九届五中全会强调，实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

加强党对经济工作的全面领导，要增强政治意识，提高政治站位——

这次中央经济工作会议强调，要“重视从政治的高度做经济工作”“善于用政治眼光观察和分析经济社会问题”“要提高政治敏感度和政治鉴别力，善于洞察经济活动的政治后果”。

一分部署，九分落实。对党中央决策部署，要抓住不放、狠抓落实，不能空喊口号、不见落实，更不能搞形式主义、官僚主义。对贯彻落实党中央决策部署的情况，要开展必要的督查、督导，但相关工作要规范进行、讲求实效。

加强党对经济工作的全面领导，要提高专业化能力，努力成为领导构建新发展格局的行家里手——

人才聚，党方兴。科技变革速度很快，经济社会活动复杂性全面上升，如果对科技变化趋势不掌握，对新兴领域情况不了解，对群众期待和诉求变化没有感觉，就无法驾驭好经济工作，也无法领导现代化建设。

加强党对经济工作的全面领导，要抓好发展和安全两件大事——

开启新征程，我国发展进入一个风险易发多发期，各种矛盾和问题相互交织，要绷紧安全发展这根弦。

面对前进道路上的新挑战，各级党委和政府要常观大势、常思大局，坚持底线思维、增强忧患意识，做好“开顶风船”的思想准备和工作准备，下好先手棋，打好主动仗。严密防范一些重点领域“灰犀牛”“黑天鹅”事件，筑牢防范化解各类风险隐患的“铜墙铁壁”。

岁末年初，要把各项工作抓紧抓实。疫情防控要毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作，严防死守，确保不出现规模性输入和反弹；要安排好“两节”市场供应，确保基本民生，做好困难群体兜底工作……

办好中国的事，关键在党，关键在人。

新征程的进军号已经吹响。做好明年的经济工作任务十分繁重，全党要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，凝聚起14亿中国人民的磅礴伟力，以优异成绩迎接建党100周年，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦不懈奋斗！

(新华社北京12月20日电)

## 中央经济工作会议的七大民生看点

“要做好基本民生保障工作”“以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的”……刚刚闭幕的中央经济工作会议透露出诸多民生关怀。

2021年是奋进“十四五”、逐梦新征程的开局之年，这次会议将从哪些方面就人民群众关心的问题精准施策？

**就业：完善职业技术教育体系 实现更充分更高质量就业**

会议强调，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。会议提出，要完善职业技术教育体系，实现更加充分更高质量就业。

今年1至11月，全国城镇新增就业1099万人，超额完成全年目标任务。但结构性矛盾突出，一方面有人找不到工作，另一方面有岗位招不到人。

东北财经大学国民经济工程实验室主任周天勇表示，会议强调坚持扩大内需这个战略基点，而消费需求的背后是收入，收入的源泉是就业。因此，会议将促进就业作为扩大消费最根本的举措。

“明年要千方百计稳就业。要把职业技术

教育作为重要抓手，加快培养大批高素质劳动者和技术技能人才，缓解目前存在的结构性就业矛盾，也让扩大内需有更好的支撑。”周天勇说。

**消费：有序取消一些行政性限制消费购买的规定 充分挖掘县乡消费潜力**

会议提出，解决好县乡消费突出问题，要合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。

会议鲜明提出要规范发展长租房市场。专家认为，近来，多家长租公寓陆续“爆雷”，给房东和租客留下“一地鸡毛”。应建立住房租赁法規制度体系，根据租赁机构属性进行分

类指导、加强监管，避免其野蛮生长。

**居住：推进城镇老旧小区改造**

会议提出，要实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造。

城镇老旧小区改造，补齐居住社区的设施、服务短板，能够极大改善居民的居住条件。住房城乡建设部数据显示，2019年以来，全国已开工改造城镇老旧小区5.8万个，惠及居民1043万户。2020年政府工作报告提出新开工改造城镇老旧小区3.9万个。到11月底，今年计划改造的城镇老旧小区已全面开工。

“城镇老旧小区改造是一个重大的民生工程，也是扩大内需的重要抓手。”中共中央党校(国家行政学院)教授王健说，我国大部分城镇老旧小区市政配套设施老化、公共服务缺项等问题突出。改造后，不仅可以有效改善百姓生活品质，还能带动房地产全产业链增长，增加有效消费需求，促进经济增长和就业。

**脱贫攻坚：坚决防止发生规模性返贫现象 同乡村振兴有效衔接**

会议指出，要巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫现象。要做好同乡村振兴的有效衔接，帮扶政策保持总体稳定，分类调整优化，留足政策过渡期。

今年，我国832个贫困县全部脱贫摘帽，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，消除了绝对贫困和区域性整体贫困。

“巩固脱贫攻坚成果至关重要。”中国人民

大学扶贫研究院院长汪三贵认为，目前，仍有一部分贫困人口存在返贫风险，要密切跟踪关注，继续采取措施。一方面要帮助这些家庭稳定增收，另一方面要兜住底线，确保“两不愁三保障”。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。会议提出，要做好同乡村振兴的有效衔接。汪三贵建议，可借鉴脱贫攻坚中采取的有效