

# 衡阳“喜提”省域副中心 湖南有何战略考量？



(据红网)

12月12日，湖南“十四五”规划建议正式公布。

《建议》提出，推动区域协调发展，构建“一核两副三带四区”区域经济格局。

具体而言，大力推进长株潭区域一体化，打造中部地区崛起核心增长极，带动“3+5”城市群发展；建设岳阳、衡阳两个省域副中心城市，支持岳阳建设长江经济带绿色发展示范区，支持衡阳建设现代产业强市；建设沿京广、沪昆、渝长厦通道的三大经济发展带；推动长株潭、洞庭湖、湘南、湘西四大区域板块协调联动发展。

过去，湖南相继提出“四大板块”“一核三极四带多点”区域经济格局。新发展阶段，在继续巩固和扩大长株潭这个核心增长极的基础上，首提打造岳阳、衡阳两个“省域副中心”，深意何在？

## 首提“省域副中心”

其实，打造“省域副中心”是落实党中央决策部署的湖南实践。

10月底，《求是》杂志刊发了习近平总书记在中央财经委员会第七次会议上的讲话，明确要因地制宜推进城市空间布局形态多元化，中西部有条件的省区，要有意识地培育多个中心城市，避免“一市独大”的弊端。

应该说，这是新发展阶段习近平总书记就完善城市化战略提出的最新论断。

省域副中心，是指在一省范围内，综合实力较周边城市强大，经济辐射力超出了自身管辖的行政区范围，拥有独特的优势资源，且距离省会城市150公里以上，可以被赋予带动周边区域发展重任的大城市。

纵观全国，以省会为龙头，多个省域副中心为支撑的发展格局不在少数。

如：湖北除省会武汉外，襄阳、宜昌定位为“省域副中心”。

这之后，江西九江、赣州，河南洛阳、开封，甘肃酒泉、嘉峪关等诸多中西部城市被定位为“省域副中心”，肩负起辐射周边、带动区域协调发展的使命。

回到湖南，自1997年启动实施长株潭一体化发展战略以来，长株潭区域经济社会得到快速发展。长株潭三市以全省1/7的国土面积、22%的人口，创造40%以上的经济总量和财政收入，增长极作用凸显。

然而，贯彻新发展理念，需着力解决发展不平衡不充分问题，努力实现高质量发展。因此，在继续巩固和扩大长株潭这个核心增长极的基础上，培育岳阳、衡阳两个省域副中心是战略必须之举。

岳阳是湖南北大门，是国家“一带一路”倡议、长江经济带发展战略重要节点城市，是湖南唯一通江达海的城市。2019年初，经湖南省委研究并报中央备案同意，岳阳被确定为大城市；衡阳是老工业城市，坐拥名山名人，又是抗战名城，还是走出去的重要交通枢纽，是国家批复的湘南地区中心城市，是湘南湘西承接产业转移示范区城市，制造业基础雄厚。

打造岳阳、衡阳两个“省域副中心”，也是落实“三高四新”战略、建设现代化新湖南的内在要求。可以说，区位优势、战略优势是重要考量。

## 经济总量并非唯一标准

那么，岳阳、衡阳成为全省两个“省域副中心”的第二个理由是什么呢？事实上，贯彻新发展理念，这些年岳阳、衡阳在经济社会发展方面的成绩也是可圈可点。

以经济总量为例，2019年，岳阳、

衡阳分别为第二和第四，且固定资产投资、规模工业增加值、高新技术产业增加值等相关指标也居全省前列。

岳阳获批国家长江经济带绿色发展示范区，是湖南自由贸易试验区的三大片区之一。2019年，衡阳常住人口730.06万人，是仅次于长沙的人口第二大市，在承接中转型、衡阳打造有色金属、轨道交通、新能源汽车等8大千亿级产业集群。

不难发现，一北一南的这两座城市，正逐步摆脱传统发展模式依赖，在高质量发展轨道上阔步前行。

那么，选定省域副中心，主要依据是什么？在省政协委员、湖南大学区域经济研究中心主任李琳看来，省域副中心须具备三个基本特征：一是综合实力强，由城市规模、经济实力、开放实力等诸多因子构成；二是发展潜力大，在科技创新潜力、产业升级潜力、人才培养潜力及绿色发展潜力等方面有明显优势；三是带动范围广，省域副中心城市充当“二传手”，不仅要接受主中心的辐射，更要放大和传递主中心的辐射，共同带动全省发展。

综合考量之下，岳阳、衡阳是省域副中心的首选。省域副中心城市的培育，能有效搭建“一核”与其他城市间的传导支点，在承接长株潭辐射的同时放大并辐射带动周边地区，与主中心城市（群）协同联动共同推进全省区域经济高质量发展。

“当然，选定省域副中心，经济总量并非唯一标准，还要看其他因素，如，在空间上离主中心城市有一定的距离就是附加条件之一。”李琳说。

## “省域副中心”背后的战略考量

“十三五”期间，湖南提出“一核三极四带多点”的区域经济格局，旨在打造“一核引领、三极支撑、联动辐射”的区域发展新格局。

在李琳看来，实践表明，“一核”的

聚合作用不断强化，而“三极”断层乏力，“四带多点”尚未成型，空间格局调整推进艰难，区域发展不平衡、不充分的矛盾依然凸显。

如何破解？李琳觉得，培育省域副中心就是有效之举，打造“一核”与其它“点”之间的“二传手”，构建以中心城市群为引擎、副中心城市为支撑、多层次城市“共生联动”的区域经济协调发展新格局。

国内外城市群发展规律也表明，中心城市与其他区域之间的关系是集聚与辐射并存的良性互动过程，资源集聚到中心城市形成增长极，中心城市发展后又对其他区域产生辐射带动作用，共同形成发展动力源。

在此大背景下，“一核两副三带四区”这一新的区域经济格局应运而生。

从“一核三极四带多点”到“一核两副三带四区”，省政府发展研究中心副主任唐宇文认为，这体现了省委省政府对于新阶段下，全省区域经济发展新趋势的前瞻性考量，以及破解湘南区域经济发展不协调不充分矛盾的战略应对之策。

未来，湖南应以深入推进长株潭区域一体化为契机，以加快实施“三高四新”战略为主抓手，在抱团打造中部崛起核心增长极的同时，强化与衡阳、岳阳两大“副中心”城市的联动协同，并通过副中心的“二传手”功能放大长株潭核心增长极的辐射带动效应，共同带动全省区域经济的协调发展。

在新的区域经济发展格局引领下，湖南必将深度开拓发展新空间，有效激活发展新动力，全面推动湖南区域协调发展。由是观之，处在重要战略节点且发展势头强劲的常德、益阳、邵阳等重要城市，也将在“三高四新”战略引领下，成长为并驾齐驱的“一核”下的“二核城市”。

(据红网)

(上接第一版)这条消息令人振奋：在一季度回升6.8%的基础上，二季度中国经济增速大幅提升10个百分点，同比增长3.2%。

10月19日，中国宣布前三季度经济增速转正，在全球主要经济体中率先复苏。“中国将是2020年唯一实现经济正增长的世界主要经济体”——经济合作与发展组织12月1日在其最新世界经济展望报告中作出判断。此前，世界银行、国际货币基金组织、联合国贸发会议等国际机构纷纷为中国发展投下“信任票”。

这个正增长，来之不易，殊为可贵。“天行健，君子以自强不息。”一个民族之所以伟大，根本就在于在任何困难和风险面前都从来不放弃、不退缩、不止步，百折不挠为自己的前途命运而奋斗。”

9月8日，习近平总书记在抗击新冠肺炎疫情表彰大会上讲的这番话，道出了中国人民坚忍不拔的品格和蕴含的无穷力量。

**承诺——“我们完全有信心、有能力保持经济平稳运行，如期实现全面建成小康社会、打赢脱贫攻坚战的目标”**

细读时隔9个月的两段话，令人分外感慨：——到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现，没有任何退路和弹性。

——经过8年持续奋斗，我们如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，消除了绝对贫困和区域性整体贫困，近1亿贫困人口实现脱贫，取得了令全世界刮目相看的重大胜利。

一个是党的十九届五中全会后，习近平总书记在12月3日中共中央政治局常委会会议上作出的郑重宣示。

一诺千金重。当年梦圆近在咫尺，凶险疫情来袭却让一切充满变数。能否如期完成脱贫攻坚？能否顺利实现全面建成小康社会？中国以有力行动兑现承诺。

这承诺，是克服疫情冲击坚决打赢脱贫攻坚战的决心——

11月23日，对贵州沿河县思渠镇边疆村金元组村民陈茂富来说，是难忘的一天。

这一天，包括沿河县在内的贵州9个贫困县彻底摘掉贫困帽子，告别贫困历史。至此，我国832个贫困县全部脱贫。

“终于盼到了这一天！”陈茂富难掩激动。面对疫情、洪水来袭，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和强烈的责任担当，统筹推进经济社会发展，进行全国总动员，挂牌督战不含糊，坚决打赢这场总攻战！

这样的场景让不少网友记忆犹新：在陕西

省商洛市柞水县小岭镇金米村，习近平总书记走进直播平台，点赞当地特产榨水木耳——“小木耳、大产业”。

其作始也简，其将毕也必巨。“全面建成小康社会，一个民族都不能少”“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点”……习近平总书记的铿锵话语，彰显兑现承诺的坚定信念。

建立防止返贫监测和帮扶机制，优先保障扶贫项目开工，进行挂牌督战……一系列政策“组合拳”扎实有力，脱贫攻坚成就彪炳史册。

这承诺，是不折不扣全面建成小康社会的初心——

不久前，一则有关高值医用耗材的消息引发关注：经国家组织集中带量采购，冠脉支架价格从均价1.3万元左右下降至700元左右，为“心病”患者带来福音。

没有全民健康，就没有全面小康。在决胜全面建成小康社会之年，民生改善一直在路上，以人民为中心的发展思想绽放出夺目的光芒。

“确保完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务”——今年以来，无论是开会还是考察，“确保”成为习近平总书记强调最多的词语之一，也鲜明体现他对实现这一目标的决心与信念。

疫情下，民生保障力度不减，百姓获得感实实在在：1至11月，全国城镇新增就业1099万人，完成全年目标任务的122.1%；前三季度，全国居民人均可支配收入扣除价格因素同比增长0.6%，实现由负转正；前11个月，卫生、教育投资分别增长26.1%、13.9%……

全面建成小康社会，体现在一个个具体指标上：回望“十三五”，5575万农村贫困人口实现脱贫，人均GDP破1万美元，稳居上中等收入国家行列，城镇新增就业超过6000万人，建成世界上规模最大的社会保障体系，基本养老保险覆盖近10亿人……全面建成小康社会成色十足。

这承诺，是坚定不移贯彻新发展理念实现高质量发展的信心——

2020年收官之际，中国重大科技成果突破捷报频传：

11月10日，“奋斗者”号深潜万米，逐梦深蓝；

12月1日，“嫦娥五号”上天揽月，筑梦苍穹；

12月4日，“九章”问世，圆梦“量子优越性”；

……

这是拼搏创新的中国气魄，这是催人奋进的中国力量。

创新，成为这一年中国经济高质量发展的关键词。面对世界百年未有之大变局，面对深刻复杂的外部环境变化，加快科技创新的需求从未如此迫切。

“现在，我国经济社会发展和民生改善比过去任何时候都更加需要科学技术解决方案，都更加需要增强创新这个第一动力。”习近平总书记的话道出了中国开拓新局的核心与根本。

云端会议、在线课堂、线上医疗、直播卖货、人工智能……1至11月，中国规模以上高技术制造业增加值同比增长6.4%，全国网上零售额同比增长11.5%，新动能点燃中国经济复苏引

擎。

不久前发布的“十四五”规划和2035年远景目标建议中，坚持创新驱动发展被放在12项重大任务之首，“坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位”写入规划建议。

## 前进——“改革不停顿，开放不止步，在更高起点上推进改革开放”

12月11日，深圳出台重磅新举措——正式启用外国人就业居留事务服务中心及外国人综合服务管理平台。

这意味着，外国人在深圳就业“线上一次申请，线下一次跑动”即可同时办理工作许可和居留许可，审批时限从15个工作日缩至7天。深圳还获颁签证签发外国高端人才确认函，为符合条件的外籍人员办理有效期最长10年、每次停留最长180天的多次往返“R”字签证。

这是新近落地的深圳综合改革试点首批40项授权事项清单之一。中国特色社会主义先行示范区建设已按下“快进键”。

砥砺前行，坚定向前。

一年来，面对复杂严峻的外部形势、前所未有的挑战压力，以习近平同志为核心的党中央带领亿万人民，以一往无前的奋斗姿态、风雨无阻的精神状态，改革不停顿，开放不止步，在更高起点上推进改革开放。

依靠改革应对变局、开拓新局——

10月14日，广东深圳。

11月12日，上海浦东。

一个月内，习近平总书记两次来到中国改革开放的重要地标，出席庆祝大会，擘画改革蓝图。

在深圳建设中国特色社会主义先行示范区，支持实施综合改革试点；研究制定意见，支持浦东新区高水平改革开放、打造社会主义现代化建设引领区……

发展环境越是严峻复杂，越是要用好改革开放这个关键一招。

2月14日，疫情防控最吃劲时，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议。会议审议通过了《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》等7项事关长远的重大改革文件。

改革到了新的历史关头，必须以更大的政治勇气和智慧，不失时机、蹄疾步稳深化重要领域关键环节改革。

一年来，从构建更加完善的要素市场化配置体制机制到部署实施国企改革三年行动，从个人破产制度在深圳、浙江“破冰”到持续打造市场化、法治化、国际化营商环境……统筹考虑短期应对和中长期发展，抓住关键布局落子，体制机制障碍不断破除，发展动力持续激发。

开放大门越开越大，同世界各国共享发展机遇——

9月4日，北京。

全球规模最大的综合类服务贸易展会——2020年中国国际服务贸易交易会举办。这是疫情发生以来，由中国举办的首场、也是全球最大的线上线下相结合的国际经贸活动。

“突如其来的新冠肺炎疫情，在一段时间内阻隔了我们的相聚，但阻挡不了服务贸易发展

的脚步，阻断不了我们携手共进、合作共赢的信心和行动！”

习近平总书记的致辞，通过电视和网络信号，传遍神州大地、播向五湖四海。

两个月后，上海。

经历近20小时的飞机和中转、3次核酸检测、14天隔离，意大利珠宝商马可·鲁索来到如期召开的第三届中国国际进口博览会。

“眼下全球许多机遇之门已关上，但进博会这扇‘窗’还开着。”马可·鲁索连连感叹，“一切都值了！”

逆风破浪，危中育机。

疫情冲击下，国际贸易投资大幅萎缩，产业链供应链循环受阻，作为世界第二大经济体的中国以更加开放的姿态，为全球经济复苏创造机遇，也为自身发展谋求先机。

全国外商投资准入负面清单由40条减到33条，自由贸易试验区由18个增至21个，海南自由贸易港建设总体方案公布，区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)签署……

前11个月中国外贸进出口同比增长1.8%，持续回暖；在全球外商直接投资预计全年减少40%下，中国实际使用外资同比增长6.3%，为世界经济发展注入新动力。

时近年终，习近平主席以视频方式连续出席多场国际会议并发表重要讲话，强调中国积极构建新发展格局，坚持对外开放，同世界各国实现互利共赢。

纵深推进国家治理体系和治理能力现代化，以制度力量应对风险挑战——

在重大突发公共卫生事件面前，中国治理体系和治理能力经受了“压力测试”，党的政治优势、组织优势、群众优势不断转化为强大治理效能，中国特色社会主义制度能集中力量办大事的优势充分体现。

坚持统筹发展和安全，习近平总书记谋深虑远、周密部署。

聚焦公共卫生、生物、粮食、能源、金融、网络、防灾备灾、社会治理等重点领域，加强前瞻性谋划和战略布局，补短板、堵漏洞、强弱项，主动作为；

对事关经济高质量发展的体制机制问题，加强系统集成，统筹部署推进，着眼长远……

“我们确实在经历一场大变局。”对中国治理能力深有认同的英国知名学者马丁·雅克说，成功应对挑战，将是一场治国理政的大考验，需要中国和其他国家携手开展大合作。

## 新局——“强化机遇意识、风险意识，科学部署、精准施策，真抓实干、埋头苦干，牢牢把握经济工作主动权”

南海之滨，浪激潮涌。半年前启航建设的海南自由贸易港一片繁忙景象。

12月1日，海南自贸港首张“零关税”商品清单，即原辅料“零关税”商品正面清单正式执行。清单上169种进口商品一律免征进口关税、进口环节增值税和消费税。

驶向更深的海域，中国经济这艘巨轮，迎来新的航程——

深秋的北京，一场为期4天的会议吸引世界目光。

10月26日至29日，党的十九届五中全

会擘画了中国未来5年和15年的发展蓝图。

历史交汇点，亦是转折点。

此时此刻，“十三五”收官在即，实现第一个百年奋斗目标胜利在望；“十四五”即将开启，中华民族将踏上全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新征程。

“全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局。”“当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化”——党的十九届五中全会作出重大判断，彰显出以习近平同志为核心的党中央沉着应对世界之变、时代之变的政治智慧和战略定力，凸显出洞察大势、把握未来的远见卓识。

2021年，是“十四五”开局之年，我们也将迎来中国共产党成立100周年，做好经济工作意义重大。

以新发展理念为引领，中国将不断拓展发展新空间——

距离首都北京100多公里的施工工地，塔吊林立、夜光如昼。超10万建设者争分夺秒，昼夜奋战。

这个“全球最大施工现场”正是雄安新区，从高点规划到高质量建设，千年大计的“未来之城”雏形初显。

京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设……打造引领高质量发展的重要动力源。

长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展……探索协同推进生态优先和绿色发展新路子。

放眼中国地理版图，一个个重大国家战略，联南接北、承东启西，构建起高质量发展的区域发展新格局。

“推进成渝地区双城经济圈建设”——翻开“十四五”规划建议，区域发展“第二梯队”呼之欲出。

进入新发展阶段，坚定不移贯彻新发展理念；创新成为第一动力，协调成为内生特点，绿色成为普遍形态，开放成为必由之路，共享成为根本目的。

加快构建新发展格局，中国将不断重塑发展新优势——

逆全球化加剧，外部风险冲击，该如何应对？

“在这种情况下，必须把发展立足点放在国内，更多依靠国内市场实现经济发展”“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”……习近平总书记重要论断为中国经济未来发展指明方向。

新发展格局不是封闭的国内循环，而是开放的国内国际双循环。

14亿人口的庞大市场，4亿多中等收入群体，有全球最大和最有潜力的消费市场……开放的中国牵动着世界的目光。

2020年12月11日，中共中央政治局召开会议，分析研究2021年经济工作，为“十四五”开局之年作出重要部署——

“增强产业链供应链自主可控能力，形成强大国内市场”“强化反垄断和防止资本无序扩张，促进房地产市场平稳健康发展”“努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略”……

没有比人更高的山，没有比脚更长的路。