

新时代市县政协“干什么”“怎么干”？

中共衡阳市委出台《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》

本报讯（记者 向吟吟）11月17日，中共衡阳市委出台《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》（以下简称《意见》），聚焦新时代市县政协职能“是什么”“干什么”“怎么干”这一核心问题，通过一系列制度创新把基层实践中形成的好经验好做法固化下来。

《意见》深入贯彻习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想和中央、省委政协工作会议精神，根据《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》《中共湖南省委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》，结合衡阳实际，全面系统地提出了要求和举措，为新时代加强和改进我市人民政协工作指明了正确方向、提供了科学指导。

人民政协是政治组织，必须旗帜鲜明讲政治。《意见》要求，各级党委要高度重视人民政协工作，坚持党委常委会会议定期听取政协党组工作、政协常委会工作情况汇报制度,把人民政协理论纳入党委理论学习中心组学习内容，每届召开一次政协工作会议。政协党组要充分发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，加强思想政治工作，引导各党派团体、各族各界人士更加紧密地团结在党的周围。要准确把握人民政协性质定位，推动政协工作稳中求进，做到履职不缺位、不越位。把政协工作重要会议、文件精神贯彻落实和履职成果采纳落实情况列入巡察内容、督查事项和考核体系。

人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。《意见》对完善协商内容、丰富

协商形式、健全协商规则、提高协商实效等作出具体部署，强调要完善以全体会议为龙头，专题议政性常委会会议和专题协商会为重点，界别协商、对口协商、提案办理协商为常态的协商议政格局。市政协每年至少召开1次议政性常委会会议，组织开展专题协商；各专门委员会每年至少组织开展1次对口协商；各民主党派、工商联界别每年至少组织开展1次界别协商；每年选择2至3件重点提案开展专题协商。县（市）区政协每年组织开展6次以上专题协商活动。同时要推进政协工作向基层延伸，探索政协协商同社会治理相结合等新形式，推动政协协商与基层协商、社会组织协商有效衔接，扩大协商参与面。积极发挥衡阳市经济社会创新发展智库、老委员咨询团等具有政协特色的应用型智库的作用。

实现新时代党的历史使命，必须广泛凝聚共识，汇聚起各族各界人士大团结大联合的力量。《意见》提出，要把凝聚共识融入考察、调查研究、协商履职活动中，在建言成果、思想收获上一体设计、一体落实。要建立谈心谈话制度、走访看望委员制度，听取意见建议，回应关切、交换看法、沟通思想、增进共识；建立健全“主席会议成员联系专门委员会、专门委员会联系界别、界别联系群众”制度，发挥委员工作室作用，扩大界别群众工作覆盖面，协助党委和政府做好协调关系、理顺情绪、化解矛盾的工作。建立健全各党派参加人民政协工作的共同性事务情况交流机制。畅通党外知识分子、非公有制经济

人士、新的社会阶层人士意见诉求表达渠道。《意见》还要求加强同衡阳改革发展的各方面人士交流交往，注重做好异地衡阳商会、在外创业衡商及其他在外衡阳籍知名人士的联络服务、定期走访、凝心聚力工作。

制度健全才能权责清晰、程序规范、关系顺畅、运行有效。《意见》提出，要完善落实政协党的建设工作制度和政协履职工作制度，健全发挥新型政党制度优势机制，完善政协系统联动协作机制，实现党的组织对党员委员的全覆盖、党的工作对政协委员的全覆盖。强调要支持各民主党派和无党派人士积极参与政协工作，对各民主党派以本党派名义在政协发表意见、提出建议等，从主体、方式、渠道、环节等作出制度性安排；要建立健全会议组织、履职活动等规则。

委员是政协工作的主体。《意见》强调要强化委员的责任担当，为委员履职创造良好条件，完善委员推荐提名和退出机制。要求政协委员强化当好人民政协制度的参与者、实践者、推动者的责任，自觉投身凝心聚力、决策咨询、协商民主、国家治理第一线的具体实践；要强化落实“懂政协、会政协、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”，按要求参与履职活动，通过调研视察报告、政协提案、社情民意信息、微建议等途径，积极提交高质量、有价值的建言建议。定期组织委员调研、视察、学习考察，举办有关报告会、座谈会、研讨会、政情通报会等。落实委员履职工作规划，建立健全委员履职档案、委员履职情况统计、委员履职评价和激励等制度机制。

“请人民阅卷”决胜全面小康、决战脱贫攻坚发布会教育工作成就专场召开——

让每个孩子接受公平有质量的教育



本报讯（谢丹）全面改善学校办学条件，全力推动城乡教育一体化发展，全方位落实教育扶贫政策……11月25日上午，“请人民阅卷”决胜全面小康、决战脱贫攻坚发布会教育工作成就专场召开。市教育局相关负责人向媒体介绍了全市教育工作相关成就。

近年来，市教育局扎实推进教育脱贫攻坚工作,着力保障贫困家庭孩子接受公平有质量的教育。全市各级财政部门积极优化支出结构,统

筹安排资金,不断加大教育投入,整体改造提升薄弱学校;积极探索集团化办学、校联体改革,打通城乡教育共享“最后一公里”;积极开展城乡结对,深入落实中小学结对帮扶工作,帮助提升薄弱学校管理水平和教学质量;全面落实各项学生资助政策,对家庭经济困难学生实现各类资助政策全覆盖。

截至目前，全市公办幼儿园在园幼儿9.84万人、普惠性民办幼儿园在园幼儿9.45万人,公办幼儿园及普惠性民办幼儿园在园幼儿占比达89.19%；全市1984个超大班额已彻底清零；5220个义务教育大班额已经消除4975个,消除比例为95.3%;全市6个乡镇芙蓉学校建设有序推进，建设总投资约2.75亿元，目前已完成投资2.41亿元,完成总建筑面积53611平方米,建设进

度大大超前。

全市实现了“线上+线下”精准对接，目前共整理归集了71625名在校就读建档立卡等家庭经济困难学生信息,并根据贫困家庭脱贫与返贫情况实行动态管理,2015年以来我市成功劝返学生678人；针对不能随班就读但又不能到特校读书的残障儿童，每年全市义务教育阶段送教上门人数达800余人次；针对进城务工人员子女就学，市教育局开通了“绿色通道”，今年秋季进城务工随迁子女义务教育阶段（含各县市）共有71746人顺利就学；今年秋季全市义务教育阶段入学率100%，九年义务教育巩固率98.6%，建档立卡贫困学生义务教育阶段入学率100%。

【编者按】

近年来，雁峰区人民检察院秉持立检为公、执法为民，崇法、慎思、明察、笃行，奏响了一曲人民检察的壮丽乐章。他们有的专业过硬、挑起重担；有的意志顽强、带病坚守岗位；有的扎根基层、甘洒青春热血……为此，本报特开辟专栏——“聚焦雁峰最美检察官”，向读者展示他们正气凛然而又充满活力的故事，以此诠释雁峰检察官的美丽。

双肩担使命 大义耀检徽

——记雁峰区人民检察院副检察长欧阳会昌

■本报记者 刘思远



公诉席上的欧阳会昌

■吉言轩 摄

执法办案，他铁面无私；司法探索，他眼光高远。他用恪尽职守、创新实践的点点滴滴，捍卫着正义底线，彰显着法治力量，温暖着世道人心。

他，就是雁峰区人民检察院党组副书记、副检察长欧阳会昌。从事检察工作已经27年，先后办理了许多大案、要案。看到他的第一感觉，让人不由想起《人民的名义》中的侯亮平。

字典里没有“差不多”

初到检察院时，欧阳会昌还是个22岁的小伙子。从办公室负责行政事务开始，他先后抓过统计、基建、团支部等工作。

“那些年，行政事务繁杂、费时，中午很少回家。负责基建后更辛苦，不论刮风下雨、烈日炎炎，都得坚守在工地。”欧阳会昌回忆，“回到家，自己还要‘充电’学习，所以晚上12点之前很少睡觉。”

不懈努力换来了丰硕成果。在1998年全国初任检察官考试中，欧阳会昌以全院第二的优异成绩一举通过。2002年，他被雁峰区人民检察

院提拔为公诉科副科长，次年荣获全市“优秀公诉人”称号。

此后，他历任区人民检察院反渎职侵权局教导员、反贪局局长、副检察长等职务，经常被区委、区政府记功授奖，多次荣获全市先进。2008年，他被评为全省检察机关“优秀检察干部”，荣立三等功；2010年，被授予雁峰区首届敬业奉献“道德之星”。

“做好检察工作，光凭一腔热情是不够的，还要有高度的责任心和严谨细致的工作态度。”欧阳会昌认为。从事检察工作这么多年，他的字典里没有“差不多”，不论是上百页的案件审查报告，还是两三页的法律文书，一字一句、一个标点符号，他都坚持精雕细琢。

如今，作为区人民检察院党组副书记、副检察长，他勇挑重担，所带领的办案组不仅分流了全院近二分之一的公诉案件，还承担了全院未检（未成年人刑事检察）、职务犯罪、扫黑除恶等类型案件。

去年，在他的牵头下，雁峰区人民检察院在全市率先推行认罪认罚从宽制度，到年底，全院公诉案件认罪认罚适用率达89%。

公诉席上不负“初心”

检察官这三个字意味着什么？

如果你问49岁、从检近30年的欧阳会昌，他会告诉你，意味着公平与责任。

作为公诉人，欧阳会昌非常重视补充侦查，总是以查明案件事实为前提。他说，让证据说话，站在公诉席上才会有底气。

2004年，时任公诉科副科长的他受理了一起持枪伤人案件。被告人与受害人谭某因经济纠纷发生争执，被告人拿出自制双管手枪射击王某头部致其轻伤。在案件侦查期间，被告人避重就轻，只承认拿出枪支威胁谭某，因不慎走火误伤。



误伤致人轻伤，这是一个比较容易让人混淆的辩解。因为它常常会与故意致人轻伤犯罪相混淆。而《刑法》中只对过失致人死亡、过失致人重伤规定为犯罪，根据法无明文规定不为罪的原则，过失致人轻伤不构成犯罪。

不能冤枉一个好人，也绝不放过一个坏人。欧阳会昌抓紧时间认真分析每一份证据，到查看现场，与办案民警再次询问现场证人、核对辨认内容。在审查过程中，他发现一个细节，就是被告人用枪射击受害人谭某的铅弹有两颗，因自制手枪威力不足，两颗铅弹都卡在谭某颅骨并未击中。

欧阳会昌辗转找来了市公安局已退休的枪械专家，经过专家仔细分析枪支构造，认定该手枪尽管是双管枪，但每次击发只能发射一颗子弹。“很明显，被告人开了两枪！”

手枪走火能连开两枪么？而且都是命中头部？案件取得关键性突破后，欧阳会昌从讯问、质证环节环环相扣制定了一套出庭方案，庭审过程一切如他预期。最终，法院以故意杀人罪（未遂）判处被告人有期徒刑四年。

人们在羡慕公诉人在法庭上意气风发、神采飞扬的光鲜时，往往无法知晓他们背后的付出和艰辛。

作为全院的业务带头人，欧阳会昌全年开庭近百次，尽管身患高血压等疾病，但他从未缺席。而作为一名父亲，孩子的出生、中考、高考等关键时刻，他都统统“缺席”。

前段时间，父亲因病住院，他白天上班，晚上与家人轮流照顾老人，夜深了还在病床前阅读法律书籍……他同事半开玩笑地说：“欧阳副检好像是用特殊材料做成的人！”

面对这些，他淡淡地说：“既然选择了检察这份职业，这些就是必须承受的生命之重。”

讲好衡阳故事 汇聚奋进力量

“衡阳故事汇”活动总决赛举行。张霞出席并为获奖选手颁奖



本报讯（记者 唐海强）11月25日下午，新时代文明实践在衡阳——“衡阳故事汇”活动总决赛举行，10位参赛选手饱含深情地讲述了一个个感人至深的好故事，生动展示了大城衡阳的精神气质和衡阳人民的时代风采。市委常委、市委宣传部部长张霞出席活动并为获奖选手颁奖。

为深入贯彻落实习近平总书记关于加强精神文明建设和新时代文明实践工

作的系列重要讲话精神,今年4月以来,市委宣传部(市文明办)联合市直相关单位在全市开展“衡阳故事汇”活动。围绕讲好衡阳故事这条主线,深入挖掘衡阳最美白衣天使、身边好人、创新创业、脱贫致富、优秀教师、传统历史文化等故事,并组成宣讲团深入市直单位和县(市)区广泛开展宣讲,推动“衡阳故事汇”进企业、进农村、进机关、进校园、进社区、进军营、进网络。

经过层层选拔,最终10名选手入围“衡阳故事汇”活动总决赛,选手们用真挚的情感、质朴的语言、鲜活的素材,再现了革命先烈、扶贫典型、道德模范、乡村教师、白衣战士等领域的好故事,集中展现了衡阳历史文化,唱响了主旋律,凝聚了正能量。经过一番激烈比拼,衡东县石湾学校教师彭凡欢夺得特等奖,同时还决出了一、二、三等奖。

7辆大巴车载着游客开进幸福村

“引客入衡、送客入村、旅游消费”活动在蒸湘区启动

本报讯（邹红辉）昨日，蒸湘区雨母山镇幸福村张灯结彩、欢声笑语，随着市委常委、市委宣传部部长张霞一声宣布，衡阳市“引客入衡、送客入村、旅游消费”暨蒸湘区“十佳乡村旅游点、十佳特色农家菜”表彰活动启动，载着350名游客的7辆大巴车与数十辆自驾车有序驶入该村，瞻帝誉寺、漫游“绿道”、吃农家菜、买土特产。

近年来，我市努力推动乡村旅游发展和促进文旅消费，走专业化、市场化道路，通过一系列具体举措，切实帮助旅游资源禀赋较好的农村地区发展乡村旅游。此次活动旨在进一步贯彻落实党的十九届五中全会精神，发展文化旅游

产业、助力乡村振兴。作为中国最美生态休闲旅游名区，蒸湘区大力推进全域旅游发展，全面挖掘乡村旅游资源，打造了一批乡村旅游品牌，有效提升了接待档次和服务质量，先后获评中国最美乡村田园风情旅游名区、中国最佳绿色生态旅游名区等殊荣，雨母山景区获评国家3A级风景名胜区。最近，该区举行“十佳星级乡村旅游点、十佳农家特色菜”评选活动，吸引了更多游客蜂拥而至，激活乡村文旅产业投资。

当天，幸福村“红杉农庄”旅游消费现场还举办了农副产品展销，由于价廉物美，几小时就销售土特产5万余元。

（上接第一版）基本做到军转干部、部队及接收单位三方满意。2016年以来，我市共接收计划安置军队转业干部416人，符合政府安排工作条件退役士兵1380人，整体安置质量位居全省前列。

退役士兵就业创业服务走在全省前列。仅2019年，全市就举办退役军人军属专场招聘会49次，提供退役岗位23527个，参加招聘会的退役军人和军属累计11136人，达成就业意向共3151人。针对退役军人创业中“不熟悉政策、不了解现状、不具备资金”等困难，在提供免费政策技能培训的基础上，还聘请一批专家及优秀企业家担任“创业导师”，为退役军人指点迷津；借助市、县两级的创业基地，对退役军人在资金和产品销售渠道等方面进行点对点帮扶，有效破解了退役军人就业创业的“堵点”“痛点”，开创了“衡阳范本”。

抚恤优待政策全面落实。“爱心献功臣”和“关爱优抚对象”活动开展有声有色。市主要领导在“八一”“春节”等重要时节带领走访慰问驻衡部队官兵和重点困难优抚对象已成常态。2016年以来，我市共走访慰问军烈属、因公牺牲军人遗属、病故军人遗属、老复员军人、残疾军人、参战退役人员、退役军人等优抚对象50余万人次，为623户重点优抚对象解决了住房困难问题。各项抚恤补助金及时发放到人，从2018年开始义务兵家庭优待金实行城乡统一、按每年1.5万元的标准发放。重点优抚对象医疗保障有力，筹措资金帮助3万多名优抚对象解决医疗、生活等方面困难问题。2018年10月以来，我市全面开展退役军人和其他优抚对象信息采集工作，已采集信息22.9万余条，“光荣之家”牌均悬挂到位。

社会拥军成效明显。衡阳市军人军属法律援助中心（站）免费为军人军属提供优质法律咨询和援助服务；市内所有交通对部队机动车免收通行费；各机关、车站均开通军人售票窗口和专用候车室，设置“军人依法优先”标识，开辟绿色通道；市内实行政府定价或指导价管理的公园、展览馆、名胜古迹、A级旅游景区，对现役军人实行减免门票等优待；现役军人免费乘坐市内公共汽车；公共租赁住房分配优先照顾重点优抚对象。

高境界奉献 书写拥政爱民新答卷

“军民团结一家亲，不辞劳作衡阳人。”驻衡部队把人民当亲人，把驻地当故乡，全力支持和 service 地方经济社会发展。

近年来，驻衡部队每年完成衡阳大、中院校学生军训任务5万余人，先后出动官兵和民兵预备役人员3万余人次，圆满完成战备执勤、森林灭火、防汛抗洪、送水抗旱、协助抓捕入境逃犯等急难险重任务。特别是2017年、2019年湘江衡阳段及主要支流发生暴

雨洪涝灾害，驻衡部队和民兵预备役人员共出动5900余人，封堵管涌、加固堤坝，处置险情、抢救群众，为湘江大堤的安全稳固和衡阳人民的生命财产安全冲锋在前、奋力拼搏。

驻衡部队还组织开展了“我助老区奔小康‘2211’工程活动”，共投入资金500多万元，建立扶贫挂钩点23个，援建希望小学2所，修缮民房350多间，铺设道路3500多米；开展2名团以上领导与1名贫困学生结对助学活动，共资助320多万元，帮助166名贫困大学生完成学业。驻衡部队、武警衡阳市支队、衡阳市消防救援支队、“衡阳舰”等14个单位在衡阳市倡议开展的“慈善一日捐”活动中率先垂范、慷慨解囊。

同时，驻衡部队积极支援春运、“两会”以及其他重大活动安保行动，确保重大活动顺利和市民安全；积极参与衡阳市创建文明城市活动，广泛开展学雷锋、义务献血、义务植树等活动，为建设和谐衡阳、美丽衡阳做出了应有贡献，彰显人民子弟兵的优良作风和光辉形象，倾情书写了拥政爱民的新答卷。

高质量互动 双拥共建深入“寻常巷陌”

近年来，市委、市政府和驻衡部队充分运用双拥平台，采取多种形式，用好用活本土红色资源，狠抓经常性全民国防教育，全市建立起点、线、面联动的双拥工作宣传教育体系，营造了“双拥在身边、全民齐参与”的良好氛围。

衡阳军地双方深入开展双拥共建活动，已结成双拥共建单位43对，市本级一次性投入20万元，重点推动衡钢集团、湖南交通工程学院、蒸湘区红湘街道联合新村社区、衡阳万居市场等6个双拥共建示范点建设；先后启动“军营流动图书馆”“市民课堂进军营”“消费维权进军营”等拥军项目，组织了一系列军地体育友谊赛、文艺联欢会、鹤桥联谊会等活动，受到广大官兵和群众欢迎；2017年，成功举办庆祝建军90周年衡阳市书法美术摄影作品展，获奖数量和等级排名全省第一；积极拓展“城舰共建”成果，擦亮衡阳走向世界的亮丽名片，衡阳市与南海舰队“衡阳舰”的军地领导互访已成常态。

播撒双拥火种，点燃群众拥军的热情。倾力打造“双拥一条街”“双拥广场”，让双拥之风吹进“寻常巷陌”；在社区、学校、企业设置永久双拥宣传牌，在市中心、交通枢纽运用电子屏及站牌、标语牌等多种形式进行双拥宣传，让双拥文化浸润百姓生活。各县（市）区普遍建立了双拥路街、连心桥、共建林、共建学校等双拥阵地，双拥氛围越来越浓，极大地密切了军民鱼水情。

衡山之南，和风拂面；湘江之滨，鱼水欢歌。衡阳党政军民将以成功创建新一届全国“双拥模范城”为新起点，不断开拓创新，继续谱写军民军地团结和谐的美丽篇章，让双拥之花绽放出更加璀璨夺目的光彩！