

“检察官叫我来巡山”

南岳区检察院首次尝试通过诉前程序实现公益诉讼修复目的

本报讯（通讯员 廖志祥 郑雨佳）“检察官，今天我们发现一人行迹可疑，好像要挖山里的东西，我们马上制止了他，并告诉他这样做是犯法的……”10月12日下午，南岳区陈某、丁某在巡山宣传的微信监督群里向监督员报告自己的巡山日常。原来，陈某、丁某是生态环境损害当事人，自愿义务巡山一个月。

2019年10月，陈某、丁某二人商量打头野猪来吃，遂在南岳林场龙池工区护林点附近山上安放猎套。谁

知还没等野猪上套，就被南岳衡山国家级自然保护区管理局工作人员发现并报警。

该案移送至检察机关审查后，公益诉讼部门认为本案两名当事人的行为破坏了野生动物资源和生态环境，损害了国家和社会公共利益。但情节轻微，且两名当事人坦白、认罪认罪态度良好，根据法律规定，拟对刑事部分作不起诉处理，并通过替代性修复方案对受损公益进行补偿。

案发后，陈某、丁某深刻认识到了自己的错误，并主动要求就公益损害后

果及不良影响进行弥补。两人于今年7月底在正义网上发出公开致歉信，并印发了1000份生态环境保护宣传手册在南岳衡山国家级自然保护区人流量密集处进行发放。8月起，陈某、丁某开始在检察官的监督下，遇到天气较好时就“巡山”。

“以前我们认为山上的动物、花草树木都是天生天长，谁搞到就是谁的本事。看到他们发的宣传册并顶着太阳来义务巡山，我们才知道这是不对的。”家住自然保护区内兴隆村六组的旷某说。

南岳区检察院检察长李智表示，该案是南岳区检察院首次通过诉前程序实现公益诉讼修复目的、促进案件终结审查的大胆尝试。采取替代性公益责任承担方式来弥补生态系统损害，除了可以对环境加害方起到一定的惩戒作用，让其深刻认识到行为的违法性以及保护野生动物的重要性，更能让当地居民接受宣传教育，让更多的山里人和身边人自觉守护南岳衡山生态资源，从而有利于改善当地非法狩猎情况，保护生态环境。



本报讯（文/图 通讯员 赵诗 唐欣颖 肖文斌）“谢谢警察叔叔，谢谢你救了我家小孩！”10月16日下午，在衡山县店门镇印山村7组，谢佳濠的家人感激地对前来探望的警察如是说。

事情要追溯到一周前，10月11日8点40分，在衡山县107国道店门镇融村路段，衡山县公安局交通警察大队二中队交警正在该区域进行日常巡逻，突然，远处传来焦急的呼喊声，引起了民警的注意。

“警察同志，请你们帮帮我，我家小孩发烧晕过去了！能麻烦你们送我去医院吗？”此时，一位年近6旬的老人，手中抱着一个孩子，着急地朝他们走来。

辅警旷磊连忙将老人和孩子带上了车，并立即向所领导汇报，驱车载着祖孙俩赶往医院。

昏迷的孩子叫谢佳濠，事发当天，年仅2岁的佳濠在家突感不适，很快便出现了高烧不退、抽搐、翻白眼、口吐白沫等情况。由于孩子父母在外打工，佳濠常年由外公外婆带着。事情发生后，外婆先是抱着佳濠赶住了当地卫生院，可由于病情特殊，加上当地医疗条件有限，医生建议应立即将孩子送往大医院治疗。

“我又不认识什么人，又找不到车，在路上拦了很多车都不停，到处求人都没求到，孩子都晕了，我没有办法了，只能抱着孩子到处跑！”佳濠的外婆回忆。

这一刻，警车变身成为“救护车”，警笛一路鸣响，这段平时需要近60分钟的路程，此时仅仅用了不到40分钟就将佳濠及时送到了医院，为他开辟了一条畅通无阻的“生命通道”。

到达医院后，外婆怀里的佳濠已经脸色发白、浑身湿透，老人此时已是急得六神无主。旷磊见状，接过孩子将其抱在怀里，一路跑进医院急诊室。一直等到孩子安顿好后，他才默默回到自己



交警看望出院的小佳濠

的岗位继续执勤。10月16日，得知佳濠已经出院，旷磊和同事们来到了佳濠的家中，看到孩子身体基本恢复健康后，才放下心来。

关注

责编 / 伍施施 校对 / 刘丽花 版式 / 许宏亮

每项工作都要求“百分百”，基层扛得动吗？

“户户通”实现百分百硬化、信访满意度百分百、公益雕塑安置百分百、安全生产“零事故”……记者发现，如今基层安排事项流行所谓事事“百分百完成”“百分百达标”，给基层带来很大困扰。

1 事事讲究百分百

“市里要求今年年底前，全部完成户户之间道路硬化。可各村村情不一样，有的面临搬迁，有的经济落后，有的还有更重要的民生工程有待完成。那么多钱和时间从哪里来？”谈起“户户通”工程，东部省份某县一名干部颇感无奈。

原来，这个省份发出通知，要求村子结合实际，合理确定农村通户道路硬化的指标和比例，于2020年年底前基本实现农村通户道路硬化。但记者在基层采访发现，这项利民便民的工程，却在基层执行中走了样。

“户户通”有奖补政策，但需要村子先垫资。一名村支上说，上级要求除了个别不常住的门户，所有常年居住的门户必须全部完成“户户通”。有的村集体底子薄，需要发动群众捐

资。这就造成两个问题，一是上头硬性推行百分百，并没有经村民大会共同商议通过，未完全征得村民同意；二是有的农户即使不是贫困户，这笔钱对他们来说也为数不少，白白增加负担。

这名村支书给记者算了一笔账：硬化一平方米道路平均需要60元，每户人家平均得硬化50平方米道路。这样下来，一个300户的行政村就需要90万元。“上级政策是好的，但考核会以百分百的标准去验收。有的村没有钱，村支书只能自己垫钱。”

在某一工作中强制推行百分百的目标效果，除了产生工作不顾实际的后果，还容易让基层滋生急功近利的心态。一些地方的基层干部接到百分

百的“指令”后，只瞄准单一目标任务，“紧绷一根弦”，较少考虑配套事宜，造成工作中产生“顾头不顾脚”的现象。比如，东部某市今年遭遇几十年一遇的暴雨，却因为有的村修路只顾达到百分百的目标，而忽视完善排水渠，造成村内排水不畅，引起内涝。

时下，上级对工作百分百的要求，覆盖基层诸多方面，且考核举措日趋苛刻。比如，强求公益雕塑在村里实现百分百普及，不达标的扣分；信访满意度必须达到百分百，否则“一票否决”，导致基层干部对一些无理诉求徒呼奈何。基层干部表示，虽然上级的政策初衷是好的，但试图通过某些不切实际的手段达到百分百的效果，反造成干群关系紧张。

2 动辄百分百，易导致工作弄虚作假

动辄百分百的高要求，导致一些地方和企业在工作中弄虚作假。

不久前，中部某县一家企业发生安全生产事故，造成4人死亡。记者在得到线索后，向省级应急管理部门和地方政府核实，却收到“没接到报告，不了解”的回复。然而，消息源坚称肯定有事故，企业已封口。

记者立即驱车前去采访调查，发现企业仍在正常生产。经过调查，记者从当地一些干部群众和医院得知，事故信息基本属实，发生时间为前一天上午。等到记者再次向地方政府核

实时，当地政府才连夜召开紧急会议，晚上近11点派人进厂核实，第二天早上认定企业瞒报。

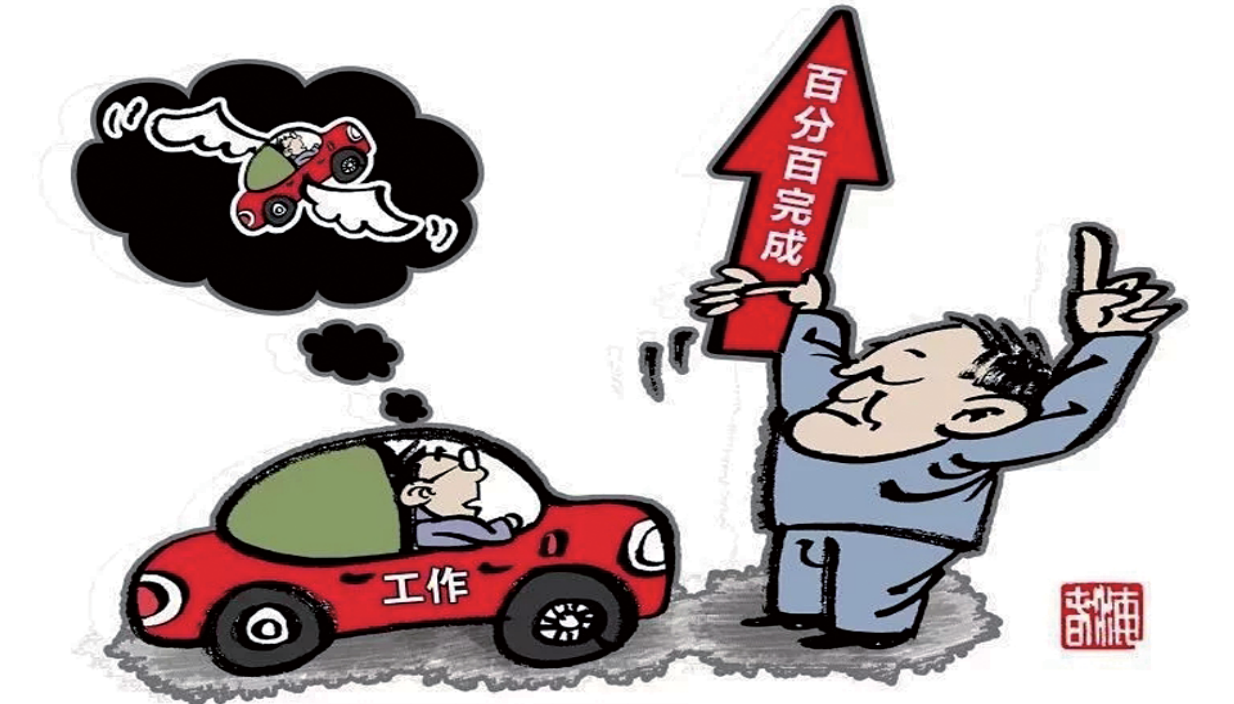
一名基层干部说，其实事故发生当天县里就知道了。“如实上报事故，难免要被问责，万一瞒下来了，企业和政府都受益。即便瞒不住，也能把责任推给企业。”这名干部表示。

今年汛期，由于连续降雨，中部地区一座基建煤矿矿区发生挡土墙垮塌，挡土墙下方一座临时搭设的彩板房被压塌，3人不幸遇难。记者获知线索并核实后，迅速发出了稿件。谁

知稿子发出后的一下午时间，记者连着接了18通电话。市、县政府相关部门和企业都来询问，从哪里得到的消息。

一般来说，一起3人伤亡事故很难引起社会广泛关注。对于地方如此反常的操作，一位基层干部坦言，上面要求“零事故”，多大的事故都出不起。

“百分百”“零事故”“全部完成”……这些看似很光鲜的口号，实际却成了压在基层背上的包袱。记者了解到，东部某县的多名村支书，因为“户户通”须达百分百而压力太大，甚至主动辞职。



3 完善考核机制，树立正确政绩观

基层出现百分百要求的怪象，主要有两方面原因：一是不科学、不严谨的考核机制，二是部分干部政绩观错位。

一名镇党委书记说，用考核来推动工作本来没有问题，但是现在的考核成了树立政绩的一种手段，不科学、不接地气、不灵活。那些缺乏差异化的考核机制更是成了上级部门“亮化工程”。

比如，上级部门要考核乡镇的火化率，但并没有按照“多少人去世，多少人火化”的方式来考核，而是给地方下了一个“火化指标”，即根据当地人口“预估”去世人数。“很不巧，一段时间以来，当地去世人数没

有达到上级要求，我们已经排在倒数很久了。”基层干部的一句玩笑话，深刻反映出考核机制亟待完善。

山东大学社会学系教授王忠武表示，问题虽然出现在基层，但根本原因在于上级部门制定的考核机制不科学、不合理。“不切实际的百分百在基层长期实行，说明上级部门以为简单的‘一刀切’就是工作做到位了，这实际上是形式主义的体现。”

王忠武说，以前如经济增长速度、税收等指标也出现过虚报乱报现象，近年来各地主动挤水分，是一种进步，但一些百分百的考核机制仍滞后于社会发展。“政绩考核应树立科

学化、法治化的机制。”

政绩考核关系到机关工作效率和作风，对于经济民生和社会风气也有很大影响，理应有法可依、有章可循。“有一些文件规定完成90%，但一些地方为了考核拿第一，安排部署都冲着百分百去。”一位组工干部说。

基层干部表示，用心做事、追求完美是一种应有的工作态度，高标准、严要求也是行政管理的应有之义，但把“百分百”“零”等提升为日常要求时，一定要综合考虑客观实际。领导干部一定要树立正确政绩观，将主要精力用于服务群众，而不是追求“极致”“完美”等虚功。（据新华社社）



牌摊占用人行道

本报讯（文/图 记者 胡亚华）“聚众在人行道上打牌，真是不像话！”近日，湘江北路居民向本报新闻热线反映，一些人将牌摊架设在人行道上，妨碍路人正常通行。

18日下午，在湘江北路19号地段附近，记者发现狭长的人行道上出现了3桌牌摊，周边还站有围观者。“打牌者大部分系沿路的店铺业主和周邻居民，道窄摊多，有

时没法过路。”湘江北路居民罗先生告诉记者，有的牌摊聚众打牌，直至傍晚才散场走人。当地群众希望有关职能部门能加强规范劝导，坚决制止占道打牌不文明行为。

