

决胜脱贫奔小康 蔡伦故里谱华章

——耒阳市决胜全面小康、决战脱贫攻坚工作侧记

■统筹：刘春晖 胡连红 文/本报记者 周琪 图/耒阳市委宣传部提供



蒸蒸日上的现代化耒阳城市建设



大义扶贫易地搬迁安置点



家门口的扶贫车间



一家老小齐上阵，消费扶贫献爱心 ■罗盟 摄



人居环境美如画

从2013年到2020年，从当年首提“精准扶贫”到如今脱贫攻坚决战决胜的关键时刻，这是一场没有硝烟的特殊战争，这是一段激情燃烧的特殊岁月，这是一份舍我其谁的特殊担当。

一路走来，耒阳市坚持把脱贫攻坚这一重大政治任务和第一民生工程抓在手上，在特殊岁月里，抢抓特殊机遇，担当特殊使命，打赢特殊战争，全市脱贫攻坚取得决定性成就，书写了一份高质量脱贫攻坚时代“答卷”。

截至目前，耒阳市34个省级贫困村已全部脱贫出列，贫困户总户数14466户43172人，已脱贫13454户40974人，贫困发生率下降到0.18%。未脱贫的对象按照省市要求，通过加强帮扶力度，在今年6月底全部达到脱贫条件，在今年10月份可以完成脱贫。

成绩浸润汗水，坚韧铸就非凡。这张时代“答卷”是耒阳以抓脱贫攻坚促发展的生动诠释，镌刻着对143万耒阳儿女的幸福承诺，记载着耒阳建成全面小康的华美篇章。

1 补短强弱 贫困群众幸福指数不断攀升

“要想富先修路”，耒阳市通过大力实施惠民基础设施，加大贫困村基础设施扶贫，农村面貌焕然一新。2015年以来，共完成投资65000余万元，实现全市建制村100%通水泥路与客班车；34个省级贫困村全部完成农村电网改造任务，全市行政村及社区光网覆盖率、4G网络覆盖率喜提“双百”目标，公共服务得到了显著改善。

在基本医疗保障方面，对建档立卡贫困户个人医疗保险实施全额代缴，2017—2020年共计代缴贫困人口医保22.16万人次，代缴金额4658.66万元，做到应缴尽缴。严格落实“先诊疗后付费”政策，贫困户住院更便利。全力推进“一站式”结算服务，2018年至今贫困对象“一站式”结算医疗总费用4.33亿元，总补偿金额3.82亿元，综合报销比例达到88%，大幅减轻了贫困对象医疗负担。村村建立卫生室，家庭医生签约服务

全面落实，“看得起病、看得好病、看得上病、少生病”的目标基本实现。

在义务教育保障方面，义务教育阶段建档立卡贫困户家庭学生100%入学，100%按照项目标准落实了贫困学生各阶段教育资助，2015—2020年春季，发放义务教育家庭经济困难生活补助共计11896.21万元，受益学生20.65万人次；教材教辅杂费减免共计72972.92万元，受益学生191.72万人次。

在住房安全保障方面，2015—2020年，累计投入农村危房改造资金20763.35万元，完成改造任务10846户，直接受益群众5万余人。同时，按照“搬得出、稳得住、有事做、能脱贫”的要求，共投入资金28243.71万元对1463户4783人无房或生活环境及居住条件恶劣的贫困户进行易地扶贫搬迁，实现了人人都住安全房的目标。

在饮水安全保障方面，2015—2020年共完成新建集中式供水工程385处，分散式供水工程983处，巩固提升已建集中式供水工程35处，完成总投资16268.33万元，新增饮水安全覆盖人口250703人，巩固提升饮水人口133737人，建档立卡贫困人口饮水安全保障问题全部得到解决。

在社保兜底保障方面。按照100元/人/年的标准给贫困对象代缴社会养老保险，累计代缴1156.64万元。对无法依靠产业扶持和就业帮助的家庭实行政策性兜底保障，做到应兜尽兜。2015年1月以来，全市共累计发放农村低保金、农村特困供养金、孤儿生活费 etc 共计59271.3万元，累计发放残疾人“两项补贴”资金9803.7万元。这些“政策大礼包”送到困难群众心坎上，为困难群众托起了稳稳的幸福。

2 授人以渔 贫困群众内生动力不断激发

坚持积极的就业帮扶政策，变“授人以鱼”为“授人以渔”，帮助困难群众练就脱贫“真功夫”。2018年以来，全市针对贫困户共举办技能培训125期5680人次，发放贫困对象技能培训补贴849万元，生活费补贴77万元。在技能培训的基础上连续开展“春风行动”“贫困人员就业援助月”、精准扶贫暨高校毕业生等专场招聘会，为贫困户搭建就业平台，达成就业意向11383人，其中贫困户达成就业意向418人。与此同时，共建成就业扶贫载体143家，吸纳1088名贫困劳动力就业，设置扶贫公益岗位优先安排贫困对象就业1515人。同时，通过发放外出务工交通补助、岗位补贴和社会保险补贴等多种方式，精准帮助贫困户实现就业，2018年以来，共计发放一次性交通补助共9690人585.22万元。通过持续发力，筑牢了群众增收致富

的可持续基础，强化了群众奔小康能力。

坚持把发展产业作为群众稳定增收的主渠道，2015—2020年上半年，共计投入产业扶贫资金17205.27万元，实施产业扶贫项目1257个，人均得到财政资金投入3966元。按照“四跟四走”政策，该市形成了以“发展特色种植、健康养殖、农副产品加工、休闲农业与乡村旅游、电商冷链物流、农业生产服务、农村公共服务‘扶贫车间’式加工、村级光伏”等九大产业为突破口的产业链。“特色种植养殖业”和“乡村旅游”已成为该市脱贫奔小康的支柱产业。发展油茶林118.4万亩，带动贫困户8224户，劳动就业500户；烤烟面积1.5万亩，带动贫困户1000余人就业和43个村发展村级集体经济收入。2万亩茶叶基地带动贫困户870人就业，430多户增收。6500户贫困户年发展

养鸡40万羽。通过直接帮扶、委托帮扶、入股分红等帮扶模式，该市有24家衡阳市级以上龙头企业、536个新型经营主体与贫困户建立了利益联结机制，实现了村村有项目，户户有产业，共带动帮扶贫困户14466户，户均增收1430.6元。真金白银的获得感、真真切切的幸福感，让奋力改变贫困面貌的困难群众，日子越过越有滋味，生活越来越有盼头！

特别是在今年收官之年，该市先后开展了“五比五看”“励志贫困户评选表彰”等活动，把脱贫攻坚与乡村振兴、人居环境整治和新冠肺炎疫情防控相结合，在全市范围内，从清洁卫生、勤劳致富、感恩社会、和睦家风四个维度创新开展“四团四争”活动，引导贫困群众自强自立，依靠勤劳脱贫致富，全面激发贫困群众内生动力。

3 同频共振 千群携手发展活力不断迸发

耒阳市坚持把建强农村党支部作为摆脱贫困的治本之策。从选准一批村支书、建强一批支部、培育一批产业三个“一批”入手，坚持筑牢党建桥头堡，着力建立一个坚强有力的基层党组织班子，打造一支永不走的队伍，从外出务工经商人员、致富能手、复转军人中选拔村级后备干部756人，全面推进“五化”建设。在每个贫困村安排1名县级领导联点、1名第一书记驻村、1名组工干部对口指导，将脱贫攻坚作为村基层党组织的重要工作考核，全面落实主体责任，每个干部都安排脱贫攻坚任务，推动基层干

部角色转换。

深入开展“三走访三签字”，从党政主要领导到乡镇书记、镇长，自上而下走访辖区内所有的贫困村、贫困户，对每一个贫困村，看实情、查问题、找对策。深入开展扶贫领域作风建设，广大帮扶干部深入开展“五个一”行动，在脱贫攻坚中想方设法帮助贫困群众脱贫，关心解决贫困对象实际困难，全市农村基层群众对脱贫攻坚满意度日渐提高，农村治理能力和水平有了大幅提升。

脱贫攻坚一线就是干部学本领的“大课

堂”、锻炼干部的“主战场”、考验干部的“试金石”。该市坚持在脱贫攻坚一线考察、识别干部，激励引导广大干部勇于担当、凝心聚力投入脱贫攻坚战斗，一大批基层干部冲锋在脱贫攻坚一线，深入贫困群众，了解家庭实情，帮助发展产业就业，推动落实政策，克服困难，因户施策，精准帮扶。广大干部在为民办实事中涵养为民情怀，提升境界格局，考验了忠诚担当刻苦耐劳的品质，增强了能力水平，个人素质和能力得到了全面有效锻炼。2017年以来，112名脱贫攻坚一线干部因工作业绩突出得到提拔重用。