

以系统治理推动乡村换新颜

■刘浪 （作者系石鼓区区委副书记、区长）

坚持“做大做强、示范引导”的发展思路，着力推动一二三产业融合发展，重点推动农产品精深加工，逐步形成公司连基地、基地连农户、产供销为一体的发展模式。

近年来，石鼓区坚持农业农村优先发展，以实施乡村振兴战略为总抓手，因地制宜，分类指导，综合施策，探索了一套行之有效的乡村治理模式，开创了“农业精、农村美、农民富”新时代乡村治理格局。主要做法是：

一、培育产业，让农业精起来。一是打造了一批旅游景点。紧扣衡阳市近郊旅游新高地目标，精心制定乡村旅游发展规划，在全市率先打造乡村旅游环线，率先开通乡村旅游公交，打造精品旅游线路，推动休闲旅游企业抱团发展，形成整体效应。出台乡村旅游产业发展奖励办法，成功开发了灵官庙玩乐集聚区、香樟苑、远翔农庄等热点网红打卡项目。二是形成了一批产业基地。紧扣“一区一特、一镇一业、一村一品”目标，充分利用辖区内湖南省环境生物学院和市蔬菜研究所技术优势，坚持产学研相结合，大力发展精品农业、特色农业。全区绿色蔬菜种植达1.5万亩，特色水果种植达3800亩，特色养殖达4200亩，创建“三品一标”33个。三是扶持了一批龙头企业。坚持“做大做强、示范引导”的发展思

路，着力推动一二三产业融合发展，重点推动农产品精深加工，逐步形成公司连基地、基地连农户、产供销为一体的发展模式。持续加大对农业企业的扶持力度，近三年来，共整合区级涉农资金3400余万元，为农业企业提供真金白银支持。

二、整治环境，让乡村美起来。一是畅通了路。近年来，共投入资金近2亿元，新改建农村公路135公里，油化农村公路500公里，“雨天不踩泥，晴天不起土”的农村道路户户通目标基本实现。二是改好了房。全面实施农村居民住房提质改造工程，实现“村村覆盖、应改尽改”。对长期废弃且无法使用的空心房一律拆除，对有价值的空心房由村级集体统筹改造。三是净化了水。结合“河长制”、黑臭水体治理等工作，完成雁栖湖截污项目和蒸水入湘江口溢流点改造施工，新建了角山镇集镇污水处理设施，建立小微湿地治污处理系统，尤其是利民村、三星村实施水塘生态修复工程，水塘实现了清澈见底。四是管住了脏。积极推行农村公共区域环卫市场化改革，由保洁公司负责保洁农村公共区域，变花钱养人为花钱买服务。按照“先处理，再分类”的原则清理垃圾，房前屋后干净整洁多了，农村人居环境正悄然改变。五是整治了乱。大力开展平安乡村建设，“雪亮工程”监控系统全面覆盖，“一村一辅警”100%配齐，近两年全区农村盗抢发案率均为零。加快编制村庄规划，严控乱搭乱建，严管违法用地，坚决做到违章建筑

100%拆除到位、违法用地100%复垦复绿。

三、综合施策，让农民富起来。一是集体经济在壮大。紧紧围绕“强村富民”目标，积极探索多种有效途径和形式，全力推动农业农村经济转型升级，全区村级集体经济总体呈现良好发展态势，全面消除了村集体经济空壳村。二是精准扶贫见成效。全面落实产业扶贫、就业扶贫、健康扶贫、教育扶贫、住房保障等各项扶贫政策，完成了885户2339个贫困人口的脱贫。三是公共服务大提质。广泛开展村规民约建设，充分发挥其传承传统美德、倡导文明新风、移风易俗的潜移默化作用，每年评选推介一批优秀村规民约民主管理成果，2019年灵官庙村村规民约荣获了全省“优秀村规民约”。如今，石鼓区的文化“庄稼”已扎根大地，老百姓的“精神粮仓”日益丰满。

四、共建共治，让全民动起来。一是党政主导。严格落实“政府主导、条块结合、属地管理”责任体系，建立区级领导带队包村、镇街干部包片、村干部分组、组长党员包户机制，形成分级抓乡村治理的好局面。二是群众主体。利用创文创卫这个契机，充分发挥“衡阳群众”作用，逐村逐组召开党员干部会、群众动员会、户主代表会，打消村民思想顾虑。各村组在制定整治规划、具体实施、竣工验收等重点环节上，全过程听取群众意见的建议。三是党员带动。充分发挥党员能人的引领带动作用，引导党员在环境卫生、矛盾调处、产业振兴、移风易俗等方面作表率。

积极推进公益诉讼 服务衡阳经济社会高质量发展

■彭生宝 （作者系市人民检察院党组副书记、常务副检察长）

要建立健全外部联动协作机制，树立双赢多赢共赢的监督理念，与相关行政执法机关建立起日常化沟通、协调和配合机制，推动检察监督与行政执法的有效衔接。

检察机关提起公益诉讼制度，是党和国家全面推进依法治国战略布局、维护国家利益和社会公共利益的重大创新举措，也是中央深化司法体制改革、优化司法职权配置和完善民事、行政诉讼制度的重要制度安排。2017年7月检察公益诉讼制度全面实施以来，市检察机关切实履行“公共利益代表”的职责使命，全市公益诉讼工作呈现良性发展势头，为更好地贯彻落实习近平总书记视察湖南指示精神和服务衡阳高质量发展，下一步全市检察机关公益诉讼工作要着力在五个方面下功夫：

一、积极争取党委政府重视支持，持续优化公益诉讼外部环境。全市检察机关要自觉将公益诉讼工作置于党委、政府工作大局中谋划和推进，积极主动报告工作，加强与党委、人大、政府、政协的紧密联系，进一步争取对公益诉讼工作的重视支持。要在全市12个县（市）区及衡阳市委、政府联合出台文件支持检察公益诉讼工作的基础上，积极探索将支持、配合检察机关开展公益诉讼工作情况纳入全市各县（市）区行政机关绩效考核体系，进

一步增强检察监督刚性，推动建立与纪检监察机关的公益诉讼办案协作机制，实现监督效果最大化。

二、进一步推行专业化办案，努力提升公益诉讼工作水平。当前，市人民检察院在全省检察机关率先设立了公益诉讼专门机构，专门负责办理公益诉讼案件并对全市各县（市）区院开展业务指导，各县（市）区院也成立了公益诉讼专门办案组，要通过构建公益诉讼专业化办案模式，从根本上筑牢公益诉讼根基，提升公益诉讼工作水平。要通过开展集中培训、“每周一课”常态化学习、疑难典型案例集中研讨等方式抓学习培训，提升办案人员业务素质 and 办案能力；要通过办案情况“月通报”、约谈主管检察长、案件质量评查等督导制度，全面提升公益诉讼办案力度和工作质效；对社会高度关注、人民群众反映强烈的重大、复杂公益案件线索，要整合办案力量，排除干扰阻力，确保办案效果。

三、切实加强机制建设，推动形成公益诉讼工作合力。要建立完善内部协作和线索移送机制。加强检察机关内部的横向配合，完善检察机关各业务部门同公益诉讼部门之间的信息共享、案件协查、线索移送、结果反馈、定期通报等工作机制。要完善落实公益诉讼“一体化”办案机制。在公益诉讼案件办理中，建立以市院为龙头，基层院为办案主体的上下一体化办案机制，实现统一线索立案，统一调配办案力量，统一办案程序和立案标准。要建立健全外部联动协作机制，树立双赢多赢共赢的监

督理念，与相关行政执法机关建立起日常化沟通、协调和配合机制，推动检察监督与行政执法的有效衔接。

四、坚持做到“三并重”，切实提高公益诉讼案件质效。要坚持办案数量与办案质量并重。全市检察机关要牢固树立办案数量与质量并重的理念，依法监督、规范监督，努力实现公益诉讼办案质量、数量、效率、效果的有机统一。要坚持监督和支持并重。积极履行双赢多赢共赢理念，积极以诉前检察建议促进行政机关履职整改，争取诉前工作效果最大化。对经过诉前程序，有关行政机关没有切实整改或有关社会组织没有提起公益诉讼的案件，要抓住典型，依法予以起诉。要坚持办理典型案件与办理系列案件并重。要以开展关键领域、重点行业公益诉讼专项行动为突破口，抓住典型案件，办成精品，形成示范效应。

五、创新做好宣传工作，不断提高公益诉讼知晓率和参与度。检察机关提起公益诉讼是一项新生事物，涉及面广，与老百姓的切身利益息息相关。要加大宣传力度，创新宣传手段，积极扩大公益诉讼检察工作的社会认知度，积极引导社会公众参与到检察公益诉讼工作中来。要增强公益诉讼宣传工作的亲和力、吸引力和感染力，要以“媒体宣传+专题宣讲”的形式，向社会大众介绍公益诉讼检察工作成效，要通过讲解典型案例达到普法效果；要联合新闻媒体开设线索举报平台，鼓励大家常发现、多举报，努力营造有利于公益诉讼工作开展的社会环境。

新形势下我市检察信息化助力办案的保障方式

■曹文恒 （作者系市人民检察院党组副书记、副检察长）

检察信息化保障外包将是科技助力检察办案的主要手段，只有这样，检察信息化人员才能从事事亲力亲为中解脱出来，才能确保检察信息化持续和规范化建设、运行和管理。

一、我市检察信息化蓝图

为贯彻党的十九大关于网络强国、数字中国、大数据战略部署和中央政法委关于推进智能化建设要求，我市检察机关依此构建的智慧检务蓝图是实施科技强检战略，坚持科技引领、技术支撑，大力实施电子检务工程，建成覆盖全市检察机关的司法办案、检察办公、队伍管理、检务保障、检察决策支持、检务公开和服务“六大平台”。

二、当前检察信息化助力办案存在的问题

（一）检察信息化的广泛应用。电子政务系统的顺畅运行需要于系统间的相互配合，共同提供稳定的服务。诚然，检察机关的信息化系统是国家电子政务的一个重要组成部分，也面临保障力量严重不足的局面。

（二）检察机关对信息化保障认识滞后。从当前检察院信息化建设的情况来看，对运维的认识始终停留在一个较低的水平上，忽略了信息化建设是一个阶段性的过程，运维能力和水平的高低直接影响着建设的成效。

（三）检察信息化队伍力量严重不足。从衡阳检察机关的情况来看，信息化人员负责的主要事务不仅包括系统的维护或调试，还要完

成上级检察院布置的信息化专门事项，但在编在岗的专业专职信息化人员只有8人，因此，检察信息化人员顾此失彼，更别说抽出精力去做更重要的事情，如，规划、管理和创新等工作。

三、适宜的解决思路

新形势即检察机关面临由于办案力量有限造成的办案效率、办案安全与信息化保障程度之间的矛盾日益突出。在此情形下，走检察信息化保障服务外包是必由之路。

（一）检察信息化保障服务外包的基本属性

1.运维服务外包是一种以预期的方式约定，以过程的形式来实现的服务产品。为了确保服务交付成功，双方的互动将会贯穿于整个合作期限，对于过程中出现的风险、责任以及一些无法事前载明的事项需要不断进行协商和调整。

2.服务外包不但可以将有限的人力从繁杂的运维基础事务中解脱出来，更为重要的是为检察机关不断发展并日趋复杂的IT环境注入专业化技术与管理元素。

3.采取服务外包后，技术部门可以集中精力研究和关注检察机关核心业务、安全保密和科技创新等工作。

4.运维服务外包作为一种市场化活动，市场规律自然蕴涵其中，管理意识一旦弱化，会导致服务力量减少供给、压缩成本、放大检察机关的业务风险。

（二）检察信息化保障服务外包的基本原则

检察机关是一个司法机关，对安全保密有

着极高的要求，因此，笔者认为，检察机关外包必须坚持“五个基本原则”。

原则一：涉密性服务不外包。由于检察机关本身的工作性质决定，内部的硬件设备和业务系统既有涉密部分也有非涉密部分，如果没有制定完善的监督和管理机制，并切实执行到位，会带来严重的涉密安全隐患。

原则二：安全性服务不外包。涉及信息化安全的部位主要有中心机房和存在重要数据的场所，无论是发生硬件的损坏、或者是数据的有意或无意的破坏，所带来的后果是无法衡量的。

原则三：谁建设谁运维。原建设单位对自己建设的信息化项目从业务到管理都非常熟悉，这样，可以大幅度地提高运维的效率，提高信息化运行质量和效率。

原则四：运维必留痕。检察信息化运维过程中，必须建立完整的书面或电子运维记录。一方面，有利于做好预防和改善工作，极大地缩短故障排查和排除时间；另一方面，有利于在发生安全或涉密事件时，便于责任倒查。

原则五：使用单位主导运维。如果使用单位不主导运维，后果可能是大大地降低技术部门指导工作和解决问题的能力，被运维公司牵着鼻子走，而且易引发运行和安全风险。

四、总结

随着检察信息化应用深度和广度的拓展，检察信息化分工越来越具体化。检察机关有限的专业专职信息人员，已经远远不能满足检察机关信息化发展的需要，检察信息化保障外包将是科技助力检察办案的主要手段。只有这样，检察信息化人员才能从事事亲力亲为中解脱出来，才能确保检察信息化持续和规范化建设、运行和管理。

群音荟萃



■林毅夫
北京大学新结构经济学研究院
院长、教授

目前，我国商品和服务市场发展迅速，但要素市场发展仍存在堵点，应加快要素市场化改革。具体而言，在资本要素的金融市场，要通过结构改革补中小金融短板，让农户、中小微企业等市场主体得到更多金融支持；在人才市场，要通过户籍制度改革和让房子回归用来住的功能等举措疏通人才跨区域流动的障碍；在土地市场，要深化农村集体土地入市制度改革。

深化改革的过程中，一定要用好政府和市场“两只手”。劳动生产率水平的不断提高，需要不断进行技术创新和产业升级，而技术创新和产业升级需要企业家奋发有为，有效市场能提高企业家的创业热情和积极性。但在这一过程中，必然有些只靠企业家自身难以解决的市场失灵问题。因此，政府不能缺位，要理顺“两只手”的关系——市场有效要以政府有为为前提，政府有为应以市场有效为依归，使市场在资源配置中起决定性作用。更好发挥政府作用，营造长期稳定可预期的制度环境，进一步激发市场主体发展活力，使经济发展的动力充分涌流，不断提高发展质量，加快形成新发展格局。



■魏建国
中国国际经济交流中心副理事长

“双节”消费虽然火热，但也暴露出我们的一些短板，如景区人山人海、服务水平不高等问题，我们还要致力于解决消费中的“难点”“堵点”。除了适当增加一些长假来拉动消费外，还应加强对各个不同阶层消费偏好的研究分析、精准施策，培育新的消费热点。另外，我国虽然已经成为全球第二大的消费市场，但乡村消费整体占比较小，未来还要加大发展。特别是在供应链和服务链方面，在保证商品品质和购物便捷的同时，提高物流效率，降低物流成本。而且，要继续营造公平有序的消费环境，让老百姓放心消费、快乐消费，获得感不断增强，使消费潜力进一步释放。

总体来看，当前“双节”消费火热仅仅是疫情后的一次“热身”，更多的消费将延续到年底，甚至在整个“十四五”期间，消费都会成为中国经济增长的主引擎，而且在疫情后对推动我国形成“双循环”新发展格局的意义重大。



■郑风田
中国人民大学农业与农村发展
学院教授

未来的城乡关系不再是农村供养城市，也不是一味地推行城镇化，在没有其他配套政策、设施和服务的基础上让农民成为市民。要走城乡融合之路，让城乡居民享受同等的普惠型的公共品服务。城市与乡村各自找准自己的定位，城市发挥聚集人口，发展产业的定位，而乡村则要突出农业生产、生态宜居等定位。未来城乡发展格局应该是“城中有乡，乡中有村”，城乡二者的界限随着发展会越来越模糊。城市要有乡村的美景与生态，乡村也要有与城市相同的基础设施、公共服务和社会保障体系。这就需要加大对农村的基础设施等各项普惠型的公共品投入，通过深化改革来实现我国的城乡融合之道。



■黄群慧
中国社会科学院经济研究所所长

一般意义上，服务型制造可以从两个层面推进制造业与服务业融合。一方面是加大在制造过程的服务要素中间投入，这主要是加大技术要素、信息要素、资金要素等生产性服务的投入。这个加大投入的过程就是促进高端要素密集进入生产制造的过程，这将有利于提高制造业技术水平和创新能力，进而促进产业基础高级化；另一方面是拓展制造过程的价值链环节，从单纯的制造环节拓展到全生命周期的各个环节，尤其是向价值链的高端环节延伸，从而提升制造业在全球价值链体系中的分工地位，进而有利于提高产业链现代化水平。

具体而言，诸如工业设计服务、检验检测认证服务、共享制造等都直接有利于产业基础能力的提升，而供应链管理、全生命周期管理、定制化服务、生产性金融服务等则直接有利于拓展价值链和提高产业链水平。因此，对于我国制造业而言，补齐大而不强、产业基础能力薄弱和产业链现代化水平不高这个关键短板，大力推进服务型制造无疑是十分有效的途径。