

奋力提升脱贫攻坚的质量与成色

——常宁市决胜全面小康、决战脱贫攻坚侧记

■策划：王一花 统筹：吴薇 撰文：本报记者 周瑞华 通讯员 袁毅华 郭华



常宁城区新貌 ■郭兴成 摄

巍巍天堂山，清清宜水河，见证了百万常宁人民顽强拼搏，决胜全面小康、决战脱贫攻坚的奋斗足迹。

“在与贫困决战的战场上，常宁人民尽锐出战，奋力提升脱贫攻坚质量与成色，用勤劳的双手书写了靓丽的答卷，取得了丰硕的战果。”常宁市委书记刘达祥掷地有声。近年来，该市以脱贫攻坚统领经济社会发展全局，取得了决定性胜利：目前，全市46个贫困村全部脱贫“摘帽”，建档立卡贫困户15239户47828人，已脱贫13665户44377人，贫困发生率从2014年的6.5%下降到0.45%，剩余的贫困人口年底将全面脱贫。

去年，该市获评湖南省“脱贫攻坚先进县（市）”，其消费扶贫、产业扶贫、社会扶贫经验相继被省委办公厅、省扶贫办推介。



贫困户在曲潭街道金塘安置点的奔立尔就业扶贫车间上班。 ■钱辉 摄

全力促增收，贫困群众生活变好

“今年是全面建成小康社会的收官之年和脱贫攻坚决战决胜之年。常宁将握指成拳，砥砺前行，全力巩固提升脱贫攻坚工作成效。”常宁市委副书记、市长吴乐胜告诉记者。近年来，该市始终坚持“两不愁三保障”标准要求，千方百计增加贫困群众收入，探索并稳定形成发展种养业、企业招录、工程项目、农村新型经营主体、增设公益岗位、外出务工等增收路径，撑起常宁脱贫的千斤重担。

该市还大力扶持贫困群众创业就业。今年新建扶贫车间50个，增设882个扶贫公益岗位，新投产的企业安置贫困劳动力2250人，14540名有劳动能力的贫困群众顺利就业，有了稳定收入。没有劳动能力的则用低保兜底，使贫困群众实现了从“基本温饱”到“吃穿不愁”。

着力强保障，惠民政策全面落实

聚焦“三保障”的硬核要求，常宁全力打好义务教育、基本医疗、住房安全三场硬仗——

义务教育方面注重均衡发展。投入资金4193.9万元，改造乡村义务教育薄弱学校35所；对家庭经济困难学生资助全覆盖，筹措资金1.14亿元资助18.9万人次，雨露计划资助2619人；坚持“一个也不能少”，完善“控辍保学”机制，确保贫困户子女义务教育阶段不失学辍学。城区大力化解大班额，新建、扩建中小学13所，新增学位15000余个，二中新校区今秋已开始招生。

基本医疗方面，建成集中安置区77个，安置1961户6683人，分散安置354户1213人，全面完成“十三五”2315户7896人易地扶贫搬迁任务，并精准落实产业、就业、政策兜底等帮扶措施，确保搬迁一户、脱贫一户。坚持精准识别、分类施策，统筹投入危改补助资金1.59亿元，完成农村危房改造10103户，贫困群众实现了“安居梦”。兜底保障通过“一季一专题”等举措，实现应兜尽兜、应保尽保下的动态化、规范化管理，实现了社会救助效益的最大化。



梦幻油茶林。油茶业是常宁市脱贫攻坚的一大产业。 ■崔建华 摄



贫困户参加培训学做“客家蛋卷”。 ■钱辉 摄



塔山瑶族乡贫困户彭先文在谷佳茶业务工，家门口就业年收入3万多元。图为彭先文在对茶树进行平枝。 ■郭华 摄



天堂山旅游业的发展带动当地村民增收。 ■郭兴成 摄

聚力补短板，基础设施大幅改善

坚持基础先行，集中力量补齐水、电、路、讯等基础设施短板，消除制约发展的瓶颈。农村安全饮水保障方面投资1.25亿元，农村通自来水人口新增15.59万，4.4万名贫困群众喝上了自来水。2019年，融资12.5亿元实施农村安全饮水巩固提升工程，一揽子推进五大片区安全饮水保障和四大骨干灌区项目，一体化解决城乡供水和农业灌溉用水的“老大难”问题。

道路交通方面，投入资金5.1亿元，完成自然村通水泥和沥青路840.3公里，窄路加宽

473.6公里，安防工程662.7公里，实现“村村通水泥路、通班车”，连通了奔小康的致富路。

农村电网改造投资2.7亿元，完成40个中心村、46个省级贫困村、124个普通村电网改造升级，农村用上了“安全电”“放心电”；电讯、电商方面，4G网络、光纤、有线电视、“村村响”、“户户通”覆盖率达到100%，建起了300多个农村电商网点，连偏远的塔山高寒山区、白沙等乡镇也能便捷地上网，在家门口就能收快递，生产生活条件大为改善。

大力兴产业，发展动能持续提升

把脱贫攻坚与乡村产业振兴相结合，常宁市大力推进产业扶贫、消费扶贫五个“全覆盖”。

——油茶产业扶贫全覆盖。围绕打造“全国油茶产业第一强县（市）”，财政投入2600万元，采取“公司+合作社+基地+贫困户”的模式，引导贫困户参与，按照每户新建油茶林1亩的标准给予1500元的奖补，新增万亩扶贫油茶林，15239户贫困群众每年油茶分红150元，可以持续受益。

——委托帮扶全覆盖。财政整合涉农资金1亿元，按照贫困人口人均2000元的标准全覆盖，投入到经营主体，每年返本20%，按不低于7%的利息分红。建档立卡贫困户每年可获得450元/人的产业委托分红。

——村社合一全覆盖。成立扶贫合作社367个，46个贫困村建扶贫专业合作社47个，实现村社合一全覆盖。建立《产业扶贫项目

库》，财政扶贫资金投入合作社到项目，带动贫困户发展优质稻、有机茶、畜禽水产养殖、中药材等产业，过龙岭生态农业公司带动西岭镇平安、石山等6个村500余村民养殖“茶山飞鸡”，帮助120户贫困户增收170万元。

——光伏扶贫全覆盖。建成新石井村2.6兆瓦光伏项目，小松柏村20兆瓦集中式光伏电站，46个贫困村集体年增收2.26万元，667户深度贫困户每年获3000元分红，受益期达20年。

——消费扶贫全覆盖。线上线下合力，激发全社会消费扶贫的积极性，今年该市机关单位工会经费70%用于采购贫困地区农产品，金额突破5040万元，动员机关单位和学校食堂采购扶贫产品。招商引进深圳德宝集团，建设从田间到餐桌的全产业链消费扶贫模式。举办消费扶贫月主题活动，副市长、乡镇长带货直播，电商平台现场推销农特产品上百万元。

给力精气神，脱贫内生动力不断增强

坚持党建引领，扶贫与扶智、扶志结合，帮眼前与扶长远相结合，变“输血”为“造血”，变“要我脱贫”为“我要脱贫”，提振贫困群众的精气神。每年集中表彰100名脱贫示范户，树立典型标杆。实施农村精神文明创建、移风易俗等行动，改善农村人居环境，制定村规民约，孝亲敬老、绿色环保等文明风尚日益浓厚。引导贫困群众感恩图报、艰苦奋

斗，贫困户的精神面貌焕然一新。

把脱贫攻坚作为培养锻炼干部的主战场，将“情况最了解、问题最清楚、工作最能干”作为检验驻村干部的标准，在一线识别、考察、选拔使用干部，每年表彰100名最美扶贫人，激励党员干部奋战基层、服务农村，干部作风明显转变，形成了比学赶超、奋勇争先的生动局面。

努力创实效，有效实施“三项作战”

五年来，常宁把初心使命落在脱贫攻坚和全面小康建设的主战场，主动担当、奋发进取。首先压实政治责任，健全“尽锐作战”的工作体系。把脱贫攻坚作为最大的政治责任、民生工程和发展机遇，迎难而上、尽锐出战，派驻工作队235个、队员543名，7800多名机关干部与15123户贫困户结对，贫困村和贫困人口100人以上的村驻村帮扶全覆盖。市里主要领导带头“三走访三签字”，与市级领导一起带头联点、挂牌督战，乡镇、村组和部门尽锐出战，形成了真抓实干、总攻决战的热潮。

其次是强化精准施策，保障“精准作战”的质量成色。坚持精准扶贫、脱贫，运用贫困户动态化信息管理系统跟踪。按“六

个精准”要求，聚焦短板弱项开展“大清查大整改大提升”、脱贫质量“回头看”，下足绣花功夫，确保脱贫攻坚措施精准落实到位。

同时，坚持全体参与，形成“集群作战”的强大合力。按照党委领导、政府主导、多元参与、群众主体的原则，动员社会力量，构建起专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的格局。一聚内力：加大政策、项目、资金倾斜力度，优先保障脱贫刚性需求，2014年以来，投入各级财政专项扶贫资金4.1亿元；二强外力：推进“互联网+”社会扶贫和“户帮户亲帮亲、互助脱贫奔小康”等活动，实现“社会扶贫APP”贫困户注册全覆盖、爱心人士注册72862人，累计对接帮扶成功15738次。

牢记嘱托再出发，凝心聚力再奋斗

不久前，习总书记在湖南考察调研时满怀深情地指出，“要落实‘四个不摘’，建立健全防止返贫长效机制，深入研究接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接”。

刘达祥表示，常宁市要牢记嘱托再出发，凝心聚力再奋斗。聚焦剩余贫困人口，开展百日提升行动，补齐短板弱项发起最后总攻，一鼓作气打赢脱贫攻坚收官战。同时，提质增效，巩固提升脱贫攻坚成效，推进“两防一抓”，加强对脱贫人口跟踪监测，落实后续帮扶措施，发展壮大扶贫产业，提升脱贫攻坚的质量与成色，防止返贫和边缘户掉队，

确保全面小康路上不漏一户、不落一人。

下一步，常宁市将统筹推进乡村振兴战略实施，积极探索实施乡村振兴战略与打好精准扶贫攻坚战相衔接的路径，聚焦产业发展、生态环境保护、社会事业发展、农村社会治理、增加农民收入等重点领域，实施乡村振兴战略规划和行动计划，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，抓好高质量发展、脱贫攻坚、乡村振兴、疫情防控和党的建设等各项重点工作，奋力推动新时代常宁高质量可持续发展，确保决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会社会圆满收官。