

李克强对第五届新农民新业态创业创新大会作出重要批示强调

# 进一步优化农村创业创新环境 加快培育农村发展新动能 持续拓展农民就业空间和增收渠道

新华社南京9月24日电 第五届新农民新业态创业创新大会9月24日在江苏省南京市召开，中共中央政治局常委、国务院总理李克强作出重要指示。批示指出：农村创业创新是增加农民就业和收入、繁荣乡村产业

的重要途径。近年来，我国农村创业创新蓬勃兴起，新型农民不断成长，新业态大量催生，为增进农民福祉、打赢脱贫攻坚战、推动全面建成小康社会发挥了重要作用。各地区各相关部门做了大量工作。要坚持以习近平

新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党中央、国务院决策部署，以实施乡村振兴战略和创新驱动发展战略为引领，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，深入推进“放管服”改革和大众创业万众创新，

强化政策扶持和指导服务，进一步优化农村创业创新环境，吸引各类人才返乡入乡创业创新，促进农民就地就近创业就业，加快培育农村发展新动能，持续拓展农民就业空间和增收渠道，为推动农业农村现代化提供更有力支撑。

教育部：

## 中小学绩效工资将向一线教师和班主任倾斜

新华社北京9月24日电 教育部基础教育司司长吕玉刚24日介绍，为构建比较科学完善的教师激励体系，教育部等八部门联合印发《关于进一步激发中小学办学活力的若干意见》提出，完善学校绩效工资分配办法，向教育教学实绩突出的一线教师和班主任倾斜。

在教育部当天举行的新闻发布会

上，吕玉刚说，意见提出从五个方面加强对教师的激励：注重精神荣誉激励，积极开展优秀教师、教学能手、师德标兵和优秀教学团队等评选活动，充分展示教师的突出表现；强化专业发展激励，鼓励和保障教师参加培训、教研、学术研究等活动，及时帮助教师诊断改进教育教学问题，提高教育教学能力，促进教师专业成长；完善岗位晋升激

励，切实落实教师岗位职责，把师德表现和教育教学实绩作为岗位晋升的重要依据，健全绩效工资激励，完善学校绩效工资分配办法，向教育教学实绩突出的一线教师和班主任倾斜；突出关心爱护激励，鼓励和保障教师参加培训、教研、学术研究等活动，及时帮助教师诊断改进教育教学问题，提高教育教学能力，促进教师专业成长；完善岗位晋升激励，切实落实教师岗位职责，把师德表现和教育教学实绩作为岗位晋升的重要依据，健全绩效工资激励，完善学校绩效工资分配办法，向教育教学实绩突出的一线教师和班主任倾斜；突出关心爱护激励，坚持把解决思想问题与实际问题相结合，加强思想政治工作和人文关怀，增强教师职业荣誉感和幸福感。

意见还要求，加大优秀校长教师表彰

宣传力度，新增绩效工资总量主要用于奖励性绩效工资分配，进一步提高奖励性绩效工资在绩效工资总量中的占比，核定向提高办学质量成效显著的学校倾斜；对具有高级职称、坚持在教学一线工作至退休且教学业绩突出的教师，尤其是长期在艰苦边远地区工作的乡村教师，要加大荣誉表彰和物质奖励力度，促进优秀教师长期从教、终身从教。

### >> 相关链接：中小学在教学人事经费使用方面将有更大自主权

为进一步激发中小学办学活力，解决对学校“管得过多”的问题，教育部等八部门共同出台文件，保障学校在教学、人事和经费使用等方面的所有自主权。

在教育部24日举行的新闻发布会上，教育部基础教育司司长吕玉刚介绍，八部门联合印发的《关于进一步激发中小学办学活力的若干意见》提出，保障学校办学自主权。在教育教学

方面，鼓励支持学校结合本地本校实际，办出特色、办出水平。学校在遵循学科教学基本要求基础上，可自主安排教学计划、自主运用教学方式、自主组织研修活动、自主实施教学评价；对于学科间关联性较强的学习内容，可自主统筹实施跨学科综合性主题教学。

吕玉刚说，在扩大人事工作自主权方面，意见提出，扩大副校长聘任的参与权和选择权、扩大中层管理人员聘任自

主权、扩大教师招聘的参与权、扩大职称评聘自主权、扩大绩效工资分配权。意见明确，充分尊重和发挥学校在教师公开招聘工作中的重要作用，学校依据核定的编制、岗位数量及岗位结构比例和教育教学需要，提出教师招聘需求和岗位条件，并全程参与面试、考察和拟聘人员确定。按照核定的岗位设置方案，中初级职称和岗位由具备条件的学校依据标准自主评聘，高级职称和岗位

按照管理权限由学校推荐或聘用。奖励性绩效工资由学校在考核的基础上自主分配，充分发挥绩效工资的激励功能。

意见还要求落实经费使用自主权。吕玉刚介绍，意见提出，学校按照预算管理有关规定和学校发展实际需要，自主提出年度预算建议，自主执行批准的预算项目，对预算资金进行全过程绩效管理。学校依法依规自主使用社会捐资助学的经费。

中办国办：分年度调整土地出让收益城乡分配格局，到“十四五”期末——

## 各省土地出让收益逾50%用于农业农村

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于调整完善土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴的意见》（以下简称《意见》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《意见》指出，土地出让收入是地方政府性基金预算收入的重要组成部分。长期以来，土地增值收益取之于农、主要用之于城，有力推动了工业化、城镇化快速发展，但直接用于农业农村比例偏低，对农业农村发展的支持作用发挥不够。

《意见》明确，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚持农业农村优先发展，按照“取之于农、主要用之于农”的要求，调整土地出让收益城乡分配格局，稳步提高土地出让收入用于农业农村比例，集中支持乡村振兴重点任务，加

快补上“三农”发展短板，为实施乡村振兴战略提供有力支撑。

总体目标是：从“十四五”第一年开始，各省（自治区、直辖市）分年度稳步推进土地出让收入用于农业农村比例；到“十四五”期末，以省（自治区、直辖市）为单位核算，土地出让收益用于

农业农村比例达到50%以上。《意见》列举了五项重点举措：一是提高土地出让收入用于农业农村比例。二是做好与相关政策衔接。三是建立市县留用为主、中央和省级适当统筹的资金调剂机制。土地出让收入用于农业农村的资金主要由市、县政府安排使用，重点向县级倾斜，赋予县级政府合理使用资金自主权。四是加强土地出让收入用于农业农村资金的统筹使用。五是加强对土地出让收入用于农业农村资金的核算。（据新华网）

## 全国征兵工作9月底结束

应征报名人数突破300万

新华社北京9月24日电 国防部新闻局副局长、国防部新闻发言人谭克非24日在国防部例行记者会上说，目前，全国各地正有序开展新兵运输交接工作，征兵工作将于9月底结束，应征报名人数突破300万。

谭克非说，根据国家疫情防控工作决策部署，按照征兵工作服从疫情防控的原则，今年上半年征兵工作推迟到下半年一并开展。今年的征兵工作主要有4个特点：一是全国广大适龄青年参军报国热情持续高涨，应征报名人数突破300万。二是兵员质量不断提高，据初

步统计，大学生尤其是大学毕业生的比例较去年明显提升，大学生征集规模结构持续优化。三是教育部、军委国防动员部联合下发通知，先后出台一系列政策措施，吸引更多优秀适龄青年投身军营。四是灵活使用网上征兵手段方法，组织网上宣传教育、政策咨询、业务培训、联考联审，减少人员接触和流动。

谭克非表示，部队是热血青年茁壮成长成才的大学校、淬炼琴心剑胆的大熔炉，相信将会有越来越多的高素质青年踊跃参军报国，期待“后浪”不断奔涌向前，汇入强军兴军的洪流。

建档立卡贫困户均已实现住房安全有保障——

## 脱贫攻坚农村危房改造任务按时完成

9月23日，在国务院新闻办新闻发布会上，住房和城乡建设部副部长倪虹介绍，住房和城乡建设部会同有关部门组织各地合力攻坚，按时完成了脱贫攻坚农村危房改造扫尾工程任务，脱贫攻坚住房安全有保障工作取得决定性进展。

### 让贫困人口不住危房

倪虹介绍，紧紧围绕实现贫困人口住房安全有保障的目标任务，住房和城乡建设部将建档立卡贫困户作为攻坚重点，组织各地对全国所有建档立卡贫困户的住房逐一进行安全性评定，将存在安全隐患的房屋全部纳入改造范围，逐户建立改造台账，逐步提高农村危房改造户均补助标准，并对“三区三州”等深度贫困地区危房改造给予倾斜支持。

各地以6月30日为时限，倒排工期，统筹做好项目、资金、人力调配，逐村逐户推进改造。在各地区各部门的共同努力下，按时完成了脱贫攻坚农村危房改造扫尾工程任务。

此外，住房和城乡建设部对全国2340多万户建档立卡贫困户住房安全情况逐户核验，并指导各地及时妥善解决核验发现的问题。截至今年6月30日，核验工作全面完成。从核验结果看，其中有1184万户建档立卡贫困户原住房基本安全，占比50.6%；有1157万户建档立卡贫困户通过实施农村危房改造、易地扶贫搬迁、农村集体公租房等多种形式保障了住房安全，占比49.4%。核验表明，全国所有建档立卡贫困户均已实现住房安全有保障。

### 不漏一户不落一人

“三区三州”是深度贫困地区，农村危房改造难度大。住房和城乡建设部村镇建设司司长张学勤介绍，各方全力对“三区三州”住房安全有保障工作进行支持。

张学勤说，近几年中央给地方下拨的农村危房改造资金有将近一半集中在了“三区三州”。各相关省份在安排地方补助资金和资金分配上也对“三区三州”进行了倾斜。

贵州省住房和城乡建设厅厅长

周宏文介绍，贵州是最早实施农村危房改造的省份，也是实施农村危房改造最多的省份。贵州农村危房改造实施全覆盖鉴定，确保住房安全有保障全覆盖、零遗漏。同时，实施全领域提质，全面实施农村老旧住房透风漏雨整治，全面实施农村人畜混居整治，并同步配套实施改厨、改厕、改圈“三改”工程。此外，实施全方位培训，直接培训乡镇干部1万余人次，培训各类建筑工匠近万人次。

云南省昭通市镇雄县委书记翟玉龙介绍，镇雄县在住房安全有保障工作中做到了“三个不漏一户”。识别不漏一户，组织3轮入户识别。改造不漏一户，识别出来后，紧紧抓住资金补助、技术服务、过程控制这三个关键，分类别、分年度有序组织群众开展危房改造。核验不漏一户，用6天时间全面完成了全县11.8万户建档立卡贫困户的住房安全有保障核验工作。

### 危房改造需长期巩固

脱贫攻坚住房安全有保障工作已取得决定性进展，下一步，要实现脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，还需作出哪些努力？

倪虹介绍，第一是巩固。在2340多万户建档立卡贫困户中，49.4%是通过危房改造、易地扶贫搬迁等保障形式实现了住房安全有保障。按照农房建筑设计寿命50年，每年折旧2%，已实施危房改造的1157万户中，有20多万户又有可能成为危房；原来房屋安全的是1184万户，按照50年的使用寿命和2%的折旧率，又有20多万户可能成为危房。此外，还有已保障的贫困边缘户，包括低保户、五保户、贫困残疾人家庭，还有1000多万户，按照2%计算，同样有20多万户可能成为危房。也就是说，要保证这60多万建档立卡贫困户和边缘户的危房改造完成，需要长期巩固。

第二是提升。倪虹介绍，现在解决的是农村贫困群众的基本住房安全问题，全面小康以后，也要逐步提升人居环境质量，在供水、污水处理、能源结构包括住房节能保温等方面，进一步提升农村群众的居住环境，使他们更加有获得感、幸福感和安全感。（据新华网）

## 花坛就位 喜迎国庆

2020年国庆天安门广场及长安街沿线花卉布置工作正在紧张进行。23日清晨，经过一夜的施工，天安门广场中心“祝福祖国”大花篮主体成功合拢，底部花坛基本摆放完毕，大花篮在雨中初绽芳颜。记者从北京城建园林集团获悉，预计9月25日，18米高、可抗10级大风的大花篮将整体完工，呈现在游客面前，与人们共同迎接国庆节的到来。

■新华社发



## 美国国防部被曝滥用抗疫款

10亿美元大部分遭防务承包商瓜分

从而把更多国防部抗疫款项留给防务承包商。按照国防部6月提交国会的方案，总计6.88亿美元拨款投入军工行业。

这其中，1.83亿美元给了罗尔斯·罗伊斯和安赛乐米塔尔等企业，以支持造船业；8000万美元给了堪萨斯州一家飞机零部件制造商，以弥补波音737 MAX客机停飞和全球航空业因疫情“停摆”所致损失；7500万美元给了通用电气公司航空集团。被挪用款项中近三分之一拨给较小型企业，每笔不足500万美元。比如，制造陆军军装面料的美国毛织公司分得200万美元。

### 随意“撒钱”

在已知受惠于国防部抗疫款项的大约30家企业中，至少10家同时因《冠状病毒援助、救济与经济安全法》另一援助项目“薪资保护计划”获益。

### 挪作他用

《冠状病毒援助、救济与经济安全法》规定，依据《国防生产法》划拨给五角大楼的10亿美元专用于“新冠疫情预防、预备和响应”。但国防部却把所获资金挪作他用，且大部分受惠项目与抗疫无关。

国防部经由法律操作，把一笔卫

生例如，德国奥托-福克斯公司设在加利福尼亚州的子公司“韦伯金属”4月经由薪资保护计划两次获救助，分别为500万和1000万美元，6月又获

国防部拨款2500万美元。加州ModalAI公司生产无人机飞行控制器和计算平台，获国防部资助300万美元，条件是在18个月内研制一种新型飞控器。4月，这家企业另经薪资保护计划领取15万至35万美元。

位于新墨西哥州的中等规模太阳能电池板制造商SolAero技术公司原有雇员约320人，3月获知没有资格申领抗疫援助，5月却获国防部拨款600万美元以扩大产能。企业首席执行官布拉德·克莱文杰说，五角大楼没有为拨款附加任何保护就业岗位条件，钱怎么用“我们说了算”。

### 永不嫌多

批评人士指出，美国医卫系统和多

个行业急需政府“输血”，国防部却“挥霍”指明专款专用的抗疫资金。

美国疾病控制和预防中心主任罗伯特·雷德菲尔德上周说，各州政府急待60亿美元资金到位，以便明年初向美国民众分发新冠疫苗。眼下不少美国医院N95口罩仍然紧缺。

美国2019财年的防务预算已然高达6860亿美元，五角大楼却还在向国会索要110亿美元的新一轮抗疫援助。但按照《华盛顿邮报》的说法，军工业似乎受新冠疫情影响不大。洛克希德-马丁、通用动力和诺思罗普-格鲁曼等大型防务承包商疫情期间的财务状况依然良好，仍有能力持续给股东分红。

已有两名联邦众议员致信众议院分管军事和监督与改革事务的委员会，要求就《华盛顿邮报》曝光内容作调查和公开听证。

（据新华网）