

“法治衡山”的幸福底色

——衡山县积极探索法治建设纪实

■文/本报记者 刘思远 特约记者 夏建军 通讯员 韩魁文 图/本报记者 周琪



县委书记尹培国督查巡逻防控



县委副书记、县长蒋青督查超市日常管理



县委常委、县委政法委书记旷志军参加社区普法工作

“生活在衡山，最大的幸福是平安。”

“投资在衡山，最放心的是平安。”

这是当地居民和客商对衡山县发自肺腑的评价。

高质量发展需要厚植平安的土壤，如何打造长治久安的社会环境？“改革发展，法治先行。”衡山县委书记尹培国认为，只有从群众感受出发，从盲点隐患入手，扎实推进法治衡山建设，才能做好自治、法治、德治融合的新文章，让老百姓成为“法治衡山”的参与者、建设者和受益者，让“法治衡山”擦亮老百姓的幸福底色。

前不久，2020年湖南省县域政治安全和社会稳定风险报告出炉，衡山县被列为三类风险（低风险）县（市）区。据悉，报告囊括全省129个县（市）区，综合分析了2017—2019年的数据，共21项风险维度，全省三类风险县（市）区共33个，衡阳市仅衡山和南岳在列。

织密“一张网”，“区域联建”全覆盖

早上7点50分，白果镇长青社区网格员陈香莲来到社区便民服务大厅网格室。像往常一样，她打开电脑登录综合治理平台后，拿出手机查看微信群里的信息，查看是否有需要处理的事件。

据陈香莲介绍，根据工作需要，她加入了30多个主题的网格联动微信群。乍一看微信群数量多、参加人员多、信息量大，但通过乡镇、社区（村）、居民（村）小组三级网格微信群逐级贯通、横向联动，居民反映的问题可以在群里得到快速解决。

2018年9月，有社区群众反映，有的士司机在该社区遭遇手机被抢事件。犯罪嫌疑人乘坐的士车到达长青社区后，以手机没电或没带手机为由，向司机借手机拨打电话，然后趁机逃跑。

网格员第一时间向上级汇报，并在微信群发出警示，请社区群众注意防范并征集线索。很快，微信群里汇集了不少相关线索。不久，嫌疑人被当地警方抓捕归案。经查实，嫌疑人彭某系湘潭县青山桥镇松柏村（与长青社区相邻）人，已在长青社区作案多起。

“推进县域社会治理，群众是有力的依靠。我们每个人都是参与者，也是受益者。”县委副书记、县长蒋青告诉记者，近年来，衡山县不断深化网格化服务管理工作，不仅高规格成立了由县委书记任政委、县长任组长的全县网格化服务管理工作领导小组，还遵循“属地管理、分级负责”的原则，建立健全了三级网格工作责任机制、三级网格联席会议机制、社会稳定研判会商机制、公共安全巡查联防机制以及公共突发事件应急响应机制，将村（社区）作为网格化服务管理的前沿阵地。

同时，该县还按照“一个网格，一个党小组”的模式，在每个微小网格内建立党小组，将网格内有代表性和影响力的机关企事业单位、两新组织、公益团体等纳入网格组织，推进网格化服务管理实现全覆盖。

白果镇楚南桥社区是全县人口最多的社区，常住人口7000多人，驻社区单位就有20多个，衡山四中就是其中之一。校长彭文星告诉记者，通过“区域联建”和

网格化管理，学校与当地共享了视频监控、社区警务、巡防队伍等资源，不仅校园周边更安全了，校门口的交通秩序也更好了。同时，学校也组织专门队伍积极参加社区联防联控，共同捍卫平安家园。

成立治保会，提升村民“安全感”

作为衡山、衡东与湘潭三县交界之地，长江镇边贸经济活跃，同时，因人员流动复杂，社会治安压力非常大。近年来，该镇在加强基层治保力量培训的同时，发动广大群众参与联防联控，不断提升基层联动应急处置能力，不仅连续三年荣获全市综治民调先进单位，去年还被评为全市平安乡镇。

8月20日，全县首个村级治安保卫委员会（简称治保会）在长江镇宋桥村成立。成立当天，村治保会主任彭中平就向广大群众作出了“有事请找我，我为您服务”的承诺。“抱着试一试的心理找到他们反映问题，没想到很快就解决了。”宋桥村八组村民陈霞飞笑着说。

前不久，村里主干道加宽建设施工，占用了陈霞飞家的一些土地，因补偿费用问题没谈拢，陈霞飞找到了村治保会。第二天，村治保会召集施工方与陈霞飞面对面协商，通过讲道理、摆事实，并建议双方各退一步，由施工方出工出料，将陈家前坪用水泥硬化。最终，双方都同意了这一方案，问题得到了解决。

村支书宾建辉告诉记者，除了调解处理民事纠纷，治保会还将在宣传组织群众落实各项安全防范措施，教育挽救失足青少年，协助公安机关打击违法犯罪等方面发挥重要作用。

每周两次的夜间义务巡防是治保会的“日常工作”之一。每到夜幕降临，义务巡防队员们组队从村支部出发，身着马甲，佩戴袖章，在村主要干道、屋场小区等重点区域和聚集场所进行治安巡逻，同时提醒村民注意用电、防火、防盗。

村民纷纷表示，治保会开展夜间义务巡防后，大家安全感、幸福感受到了有效提升，“书上讲的‘路不拾遗、夜不闭户’，在我们村差不多就已经是这样的啦！”

宋桥村只是长江镇贯彻落实全县治保会建设工作的一个缩影。县委常委、县委政法委书记旷志军告诉记者，截至目前，长江镇12个村（社区）均成立了治保会，发展治保队员90余名。“他们中有驻村辅警、义务调解员，有民兵、义务巡防队，还有‘衡阳群众’志愿者，每一名队员都‘能文能武’，不仅能说会道、调解各种矛盾纠纷，还能防火防盗、参加应急救援抢险……”

制定“小村规”，撬动基层“大治理”

“爱党爱国爱新村，感恩奋进树形象，遵纪守法走正道，明辨是非有担当……”在开云镇双全新村村口的一栋民房外墙上，一幅印有该村“村规民约”的主题墙绘格外醒目。

“诚信友善讲规矩，展示村庄新气象，尊老爱幼讲

孝悌，邻里和睦心舒畅，厚养薄葬树新风，喜事从简大提倡……”这份通俗易懂、接地气的“村规民约”，在该村可谓家喻户晓。短短10条200多字，却涵盖了爱国守法、乡风民俗、治安安全、邻里互助、环境卫生等方面方面的内容。

去年11月，村支副书记汤全伏的父亲过世。为践行“厚养薄葬”的村规民约，汤全伏以身作则、带头执行，整场丧事不搞排场、不做道场、不搞豪华灵堂，烟酒全都按照标准办。在村红白理事会牵头召开的追悼会上，镇党委书记、镇长到场参加，在全村人的关注下，以实际行动支持文明新风。

同时，村里还出台了激励措施，凡是按照丧事从简执行到位的村民，每户奖励1000元，并免费提供音响。如今，“生前厚养实为孝道，归后薄葬真乃贤儿”的理念已在当地深入人心。去年以来，村里先后有20多户村民自觉抵制大操大办，实行丧事从简。

据了解，该“村规民约”经过多轮座谈讨论、修改打磨，并经村党员大会和村民代表大会表决通过后才开始正式实施。“村规民约”一出炉，双全新村就将其展示在村内的文化广场、宣传栏等显著位置，过年时还把它印制成宣传册、挂历，发到每家每户。

“‘村规民约’修订完善、上墙、入户以后，村民们大多能够自觉遵守。”村支书何建新说，“因为这是全村的集体智慧，大家都认可，村民们按照这个标准过日子，不仅素质提升了，环境改善了，各项工作也好开展了。”

“扫黑+除恶”，激浊扬清守平安

有黑扫黑、有恶除恶、有乱治乱。自扫黑除恶专项斗争开展以来，衡山县以“咬定青山不放松”的战略定力、“不破楼兰终不还”的意志品质，推动扫黑除恶专项斗争攻坚、攻坚克难，掀起了一波又一波强大攻势，夺取了一个又一个阶段性胜利，净化了社会环境，增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感。

截至目前，全县共破获各类涉黑涉恶刑事案件48起，刑拘涉黑涉恶人员102人，侦破以刘德勇为首的涉黑集团1个、以李乐芳为首的涉恶犯罪等集团4个、涉恶犯罪团伙6个、共查封、冻结、扣押涉案资产600万余元。

数字无言，背后却凝聚着全县各级、各有关部门勠力同心扫黑除恶的辛勤和汗水。

今年以来，全县各级各部门通过各种媒介，发送扫黑除恶宣传信息10万余条，发放宣传册16.2万份，张贴宣传海报8000余套，悬挂横幅1500余条，设置500余个举报箱；组织部门结合基层党员培训工作，采用专家授课、开展知识测试、签订承诺书、万人签名、送学上门等方式，开展宣讲50余场次，覆盖党员群众10万余人次。

在推进扫黑除恶专项斗争中，全县受理上级下发及群众举报的涉黑涉恶案件线索143件，已办结141件，未办结的2件线索已全部进行督查督办。其中，中央督导组下发的15件线索和全国12337平台下发的5件线

索已全部办结；省扫黑办、市扫黑办分别移送该县的16件、79件线索均已在全市率先全部办结，9月10日新受理的省督办线索也已转化成案，被举报人张谷云等人已被公安机关定为涉恶犯罪团伙，各级涉黑涉恶举报线索办理质效全市第一。

做“四则运算”，开启普法新局面

2018年8月，白果镇长青社区街上组村民谢长清在一场车祸中丧生，事故发生后，数十名家属赶到现场堵路，向肇事司机索要赔偿。

获悉此事后，长青社区党支部书记杨桂孝第一时间赶到现场，首先指出大家堵路系违法行为，让群众先行散去，然后留下几名亲属代表与肇事司机双方坐下来进行调解。最终双方达成一致，同意先由交警对事故认定后再就赔偿问题进行协商，一起群体性事件被成功化解。

据悉，杨桂孝当了近20年社区（村）支部书记，同时也是社区的金牌义务调解员，大小纠纷化解无数，没有一起上访，调解成功率100%。他认为，每一次调解都是一个法治教育的过程，调解过程中的说理、引导、争论、妥协到最后达成协议，都是在法治框架内进行。

近年来，衡山县紧紧围绕“七五”普法工作目标，不断完善普法机制，持续激发社会合力，全面提升普法效果。

——以案说法乘“绩效”。正如杨桂孝所说，每一次调解都是一个法治教育的过程。目前，义务调解员制度正在全县推广，从宅基地纠纷，到家庭内部矛盾，哪里有需要，哪里就活跃着“民间和事佬”，通过以案说法，进一步提升了普法工作在群众中的影响力。

——阵地建设除“短板”。以开云镇双全新村为例，该村不仅在村主干道沿线打造了各类法制宣传栏18块，法制主题墙绘6块，还精心打造了法治文化宣传长廊，依托这些法治文化阵地，让法治文化和法治意识深入人心。今年，该村获评湖南省民主法治示范村。

——媒体宣传加“能量”。近年来，衡山县广泛发动报纸、电视、网络以及各种新媒体开展普法宣传，先后围绕庆祝新中国成立70周年，服务于打好“三大攻坚战”、实施乡村振兴战略、扫黑除恶专项斗争等重点工作开展形式多样的法治宣传，做到党和国家工作大局在哪里，普法依法治理工作就跟进到哪里；人民群众需要什么，普法依法治理工作就解决什么。

——网格普法减“虚耗”。强化“互联网”思维，该县利用网格化打通普法宣传快车道，各村（社区）的法治微信群有效地承担了线上窗口和“小喇叭”的职责，尤其是在疫情防控形势较为严峻的时期，这种传播速度快、实效性高、覆盖面广的“不见面”式普法获得广大群众的一致好评。

立足新时代，在新一轮改革中赢得更多优势，实现更快发展，关键在于加快法治建设，全面提升依法行政水平。未来，衡山县将全力推进法治建设、平安建设，让法治成为衡山高质量发展的核心竞争力。



向村民宣传扫黑除恶知识



双全新村村规民约墙绘普法宣传