

辽宁锦州：九成村纳入“三变”改革

■义县近 2.8 万户农民变为股东，占全县农户总数的 30%，建档立卡贫困户基本实现股东全覆盖
■锦州市 1013 个村有“三变”改革项目，接近总数的 90%，其中 70%以上有收益；全市空壳村由 2017 年底的 560 个减少到目前的 3 个
■义县“三变”改革项目 80%以上的启动资金来源于全县的资金整合配置。5400 万元扶持专项资金、8900 万元扶贫资金，带动 4500 万元信贷资金、2500 万元社会资金入股经营主体



锦州市义县七里河镇七里河村存仁花卉种植专业合作社花卉大棚

“资源变资产，资金变股金，农民变股东”，农村“三变”改革作为全面深化农村改革的总抓手，是实施乡村振兴战略、加快推进农业农村现代化的重大举措。记者在辽宁省锦州市调研了解到，为破解农民增收渠道少、村集体经济弱等问题，锦州积极推进“三变”改革，以“股份合作”整合资源、资金，激发农民内生动力。

截至目前，锦州市 1013 个村有“三变”改革项目，占总数的 89.6%，其中有收益的 710 个，占 70.1%，59 万农民整体增收近 3 亿元，带动 25 个村、3197 户、6187 人脱贫销号。

基层干部群众建议，继续做好人才、资金、产业精准支撑，让“三变”改革在乡村振兴中发挥更大作用。

“变”出强村富农新天地

走进锦州市义县稍户营子镇铁河嘴子村，一幅美丽静谧的田园画卷映入眼帘：整洁美观的农家小院散落在山水之间，干净宽阔的乡村道路蜿蜒至果林深处，远道而来的游人漫步田园风景之中……“我们村引进了专业的旅游公司，带着我们在家门口就业，日子是越过越好。”谈起村里的变化，村民的喜悦之情溢于言表。

铁河嘴子村的变化，源自义县的“三变”改革。面对农业产业结构调整、壮大村集体经济、促进贫困群众稳定增收等课题，义县以“三变”改革为引领，以打造“股份农民”为核心，激发乡村发展活力。

2018 年 8 月，义县按照“联产联业、联股连心、变多股多、占多红多”的发展思路，完善“经营主体+村集体+普通农户+贫困户”这一基本的股权联结机制，探索出“三变”+特色农业、“三变”+企社合作等改革模式，激发了壮大农村集体经济的内生动力。

“今年 1 月份，我家领到了 1500 元的分红，这已经是

连续 4 年领分红了。”锦州市义县七里河镇七里河村村民王贵芬对记者说，村里的发展面貌“一天一个样”，村民开上小汽车、住进小洋楼，日子越过越好。

对七里河镇来说，村集体的林地荒地、荒山荒沟、荒丘荒滩是最好的自然资源，原生优质资源和传统养殖项目是枝繁叶茂的“梧桐树”。以羊草甸子村为例，村两委班子根据村民自身拥有的传统养鸡经验，带领村民成立合作社，吸引村民入股，与九丰集团合作投资建设了年出栏 120 万羽的规模养殖场。

“通过招商引资，引进规模大、实力强、市场竞争优势明显的农产品加工企业参与‘三变’改革，一方面让农民在企业发展中有固定分红；另一方面让农民在产业平台上就业创业，实现财产性、工资性、经营性收入‘三条腿’走路。”羊草甸子村党支部书记李东辉介绍说。

两年来，义县近 35 万亩集体和农户土地、5 万亩荒山荒坡荒滩，水利、电力、房屋、农机具等设施设备，以及管理、技术、品牌等无形资产，折价入股经营主体。同时还利用区位优势、挖掘区域特色，以基层党建为统领，以“三变”改革为动力，实现了农业产业结构调整突破，摘掉了贫困县帽子。

算好三本账

针对账目不清、项目难持续、红利分不到手等“三变”改革的瓶颈，各县区探索了摸清家底、选准项目、农民保底等方法，努力算好“三本账”。

——晒家底亮账本算明白账。村民和集体以股份合作形式连在一起后，家底和账目成为大家最关心的事。北镇市广宁街道东门外村党支部书记程国东给记者算了一笔细账：“村集体 48 亩地加上两口水井、一处电力设施占 14%，村集体 300 万元资金占 24%，村民 150 亩土地、250 万元资金占 62%。精确的股权和每年分红的股息，人手一本账。”

目前，锦州参与“三变”改革的行政村都已将土地、林地等自然资源和集体房屋、水电基础设施等经营性资产清查核实。全市已有 22 万亩土地经营权、45000 亩荒山入股到经营主体，52 公里村路、350 口水井、26 处电力设施折价 9875 万元入股到经营主体。

——盯优势选项目算长远账。农民最怕项目失败，钱投进去打了水漂。锦州市各级党委政府紧密结合市场前景和各村自然禀赋精选项目，成熟一个上一个。

破解人才、资金、产业瓶颈

锦州“三变”改革已推进两年，乡村振兴一线的干部群众表示，人才、资金、产业仍是农村最缺乏的要素。他们建议通过精准培养、精准引导、精准对接，促进各要素发挥更大作用。

第一，内选外派精准培养做好人才支撑。辽宁省锦州市委书记王德佳说，乡、村两级书记正不正、强不强是“三变”改革的关键。两年来，锦州市选派了 548 名市直机关干部担任乡镇党委副书记和村第一书记助力“三变”改革。去年以来，全市告诫约谈了 19 名推进慢、效果差的乡镇党委书记，调整撤换了 306 名改革迈不开步的村党支部书记，倒逼改革向纵深推进。

第二，政府投入精准引导做好资金支撑。锦州允许将财政投入到农村的涉农资金量化为村集体股金，在不改变

资金性质及用途的前提下，集中投入到各类农业经营主体，按股比获得收益。义县副县长邢志刚说，“三变”改革项目 80%以上的启动资金来源于全县的资金整合配置。5400 万元扶持专项资金、8900 万元扶贫资金，带动 4500 万元信贷资金、2500 万元社会资金入股经营主体。

第三，与龙头企业精准对接做好产业支撑。义县“三变”改革办公室主任邹博说，单个村市场抗风险能力差，必须帮助各村对接信誉好的农事龙头企业共同发展。锦州市已引进温氏、正邦、牧原、大北农四大生猪养殖集团和辉山乳业，对接特色养殖村，保障产业稳定发展。

另外，锦州市正在研究形成有利于推进改革的市级农村产权交易中心、县级交易所、乡镇级流转服务站三级农村产权流转服务体系，保障产权交易规范透明运行。（据新华社）

钱塘今朝更繁华

——高水平小康的“杭州答卷”

“东南形胜，三吴都会，钱塘自古繁华……”位于鱼米之乡的杭州，一直有“人间天堂”的美誉。

历经 40 多年改革开放，尤其是党的十八大以来，杭州在大踏步发展中不断缩小贫富差距、城乡差距、区域差距，

绘就“新富春山居图”

一位自媒体博主记述了她的杭州“夜生活”：逛完“运河文化”、西湖美景、钱塘江两岸等十个“杭州夜地标”，接着打卡一百个“网红点”，在西溪夜市闲逛买潮品，去梅城古镇体验古代手工艺，在胜利河美食街畅饮千岛湖啤酒，去萧山河上镇看一场露天电影……生活實在是畅快！

古往今来，对杭州的描述中，出现最多的词是“天堂”，如今这个“天堂”有了更多新内涵：2016 年 G20 峰会举办地，“万亿俱乐部”成员，“数字经济第一城”，连续 9 年入选“外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”，人才净流入率继续居全国第一。

除了自然禀赋优越，多年来，杭州始终致力于协调发展，走向高水平全面小康。浙江省委常委、杭州市委书记周江勇说，杭州要让发展更稳、实力更强、城市更美、人民更幸福，为全省全国发展大局作出更大贡献。

全面小康，重在“全面”，也难在“全面”。以城带乡、以乡促城、城乡互动，一幅城市繁华、乡村兴旺的新时代“富春山居图”正在徐徐铺展。

从杭州市淳安县县城驱车沿千岛湖一路西行来到下姜村，远山含黛、溪水潺潺，村庄中的石板路一尘不染，一栋栋白墙黛瓦的小楼参差错落，偶有三五小童嬉笑玩耍、两三老农闲坐下棋。

走进下姜村村民姜海根的家，一栋四层的楼房经过装修被改建成了民宿，他和儿子正从小卡车上搬卸新鲜的蔬菜。“我们一家四口人，住宿、餐饮一起搞，年收入有 30 多万元呢。”姜老太笑得合不拢嘴，“现在的日子以前真是想都不敢想。”

姜海根回忆，由于交通不便，人均耕地少，下姜村在 20 世纪八九十年代是个十足的穷山沟。为了吃饱饭，下姜人上山砍柴，把山砍成“痢痢头”；户户养猪，村里污水横流、臭气熏天。

被逼得没办法了，必须改！下姜村因地制宜发展茶叶、中草药种植，修复生态环境打造景点式村庄，特别是近年来大力发展民宿经济，2018 年又联合周边 32 个村庄“抱团”共同发展旅游产业。2019 年“大下姜”已接待游客 97.7 万人次，旅游收入 5541.9 万元。

下姜村是杭州城乡统筹协调发展的缩影。2019 年，杭州农村居民人均可支配收入 36255 元，同比增长 9.2%，城乡居民收入比缩小到 1.822:1。

“绣花功夫”让人民生活更美好

曾经，杭州市下城区仓桥社区平安居小区的居民糟心透了：小区共拖欠 200 余万元物业费，管理几乎停滞，停电、停水通知接踵而来，半数电梯因故障停运，积累多年的物业矛盾一触即发。

关键时刻，党员干部站了出来。成立小区业委会临时党支部，协调物业和居民之间的矛盾，开展小区建设和群众服务……小区环境和服务有了质的提升。

在平安居小区住了十多年的孙阿姨说，原本被占用的地下车库清理一新，运出来的垃圾足足装了 30 卡车；曾经垃圾遍地、蝇虫横飞的绿化带内重新栽种了花草苗木，如今已经郁郁葱葱。“回家的感觉，真好！”

实施 300 个老旧小区综合改造提升，新建中小学、幼

儿园 70 所，实施 1450 户困难残疾人家庭无障碍设施改造等，这是 2020 年杭州市政府晒出的十件民生清单。从 2018 年开始，杭州实行市政府民生实事项目人大代表票决制，让人大代表来遴选老百姓最迫切的需求。

办事“最多跑一次”，处理矛盾纠纷“最多跑一地”，社会治理“网格化”……“绣花功夫”把治理的脉络深入城市的每个细胞，应用大数据、信息化实现城市运转的智慧化。

杭州市民周女士患了慢性病，每个月去医院复查成了她的烦心事，挂号、放射检查、化验、配药每个环节都要往返付费，费时费力。自从杭州将信用就医体系全面接入了城市大脑，在相应的信用额度内，患者就可实现“先看



杭州城市大脑产业发展协同创新基地外景，杭州城市大脑运营指挥中心坐落在基地中

■新华社发

病后付费”。“方便太多了，原来得花上小半天，现在最快半小时搞定。”周女士感叹道。

在杭州云栖小镇城市大脑调度中心，记者看到，有多少车辆在路上跑，哪个路口正在拥堵，哪里发生了交通事故，通过城市大脑的调度大屏，杭州 420 平方公里城区的

“大繁华”着眼“大民生”

杭州供销社职工李红卫前段时间不幸患上急性肝病，受药物影响出现肾功能衰竭，每周要进行几次血透治疗，不到 1 年就花掉了家里的所有积蓄。在李红卫生活陷入困境时，“春风行动”工作小组送去 2 万元救助金解了燃眉之急，还为他儿子办理了爱心助学卡，并联合工商部门帮他做起了力所能及的小本买卖。

2000 年底，杭州市委、市政府在市总工会连续 10 年开展“送温暖”活动的基础上，发起了以“社会各界送温暖，困难群众沐春风”为主题的“春风行动”，得到社会各界大力支持。至今这一行动已经开展了 20 年，实现了“春常驻”。

让低收入群体也有春天。截至目前，“春风行动”累计募集社会资金 22.25 亿元，各级财政补充资金 6.59 亿元，共向 194.91 万户（次）困难家庭发放助困、助医、助学、应急等各类救助金 28.2 亿元。

高水平全面小康征程上，不但每一个居民不能掉队，兄弟省份也要“一盘棋”。

2017 年 7 月，杭州干部胡建亮主动请缨，挂职担任湖北省恩施土家族苗族自治州旅游委员会主任助理。奔走两地对接工会、旅游、航空等部门，推动建立杭州市首个跨省职工疗养基地，组织向贫困儿童的定向捐赠，开展“走出大山看大海”公益活动……每天工作到凌晨成为他生活的常态。

“为恩施的乡亲们带去先进的理念和方法、更优质的资源，让他们早点脱离贫困，虽然工作很辛苦，但时时刻刻能感觉到满足和欣慰。”胡建亮说。

一边钱塘更繁荣，一边扶贫更付出，杭州在践行高水平全面小康路上不断深化内涵、拓展外延。

湖北省恩施州和贵州省黔东南苗族侗族自治州是杭州重点结对帮扶对象。2019 年，杭州累计向“两州”提供财政援助资金 11.41 亿元，落实扶贫项目 530 个，惠及人群超 16 万人。截至目前，杭州对口帮扶的“两州”已有 21 个贫困县脱贫摘帽。（据新华社）