

国旗法修正草案等多部法律草案提请全国人大常委会审议

禁止倒挂或随意丢弃国旗

综合新华社电 十三届全国人大常委会第二十一次会议8日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。国旗法修正草案、国徽法修正草案、预防未成年人犯罪法修订草案、动物防疫法修订草案等多部法律草案提请审议。

国旗法国徽法修正草案：拟明确禁止损害国旗尊严行为

倒挂国旗、随意丢弃国旗、国旗国徽及其图案被用于商业广告……这些行为有望被法律禁止。8日，国旗法修正草案和国徽法修正草案提请十三届全国人大常委会第二十一次会议审议。

国旗法修正草案规定，国旗及其图案不得用作商标、产品外观设计和商业广告，不得用于私人丧事活动等不适宜的情形；公民和组织在网络中使用国旗图案，应当遵守相关网络管理规定，不得损害国旗尊严；不得倒挂或者以其他有损国旗尊严的方式升挂、使用国旗；不得随意丢弃国旗；大型群众性活动结束后，活动主办方应当妥善处置活动现场使用的各类国旗。

国徽法修正草案则明确，在本法规定的范围以外，不得随意悬挂国徽或者使用国徽图案；商标、产品外观设计、商业广告不得使用国徽及其图案；国徽及其图案不得用于日常用品和陈设布置等。

现行国旗法、国徽法规定，国旗、国徽的监管主体为地方各级人民政府，但没有明确具体部门。修正草案对此增加规定，由国务院确定的部门统筹协调全国范围内国旗、国徽管理有关工作，地方各级人民政府统筹协调本行政区域内国旗、国徽管理有关工作。地方各级人民政府市场监督管理部门对本行政区域内国旗、国徽的制作和销售，实施监督管理；县级以上人民政府确定的部门对本行政区域内国旗、国徽的升挂（悬挂）、使用和回收，实施监督管理。

两个修正草案还对国旗国徽的尺度、升挂国旗和悬挂国徽的场合、使用国旗志哀相关制度等作出完善。

预防未成年人犯罪法修订草案：拟对有严重不良行为的未成年人进行专门教育

预防未成年人犯罪法修订草案二审稿8日提请十三届全国人大常委会第二十一次会议审议。草案二审稿进一步明确专门学校和专门教育的法律定位，规定对有严重不良行为的未成年人进行专门教育。

据了解，为贯彻落实有关中央文件精神，加强专门学校建设和专门教育工作，草案二审稿明确，国家加强专门学校建设，对有严重不良行为的未成年人进行专门教育。同时规定，对有严重不良行为的未成年人，未成年人的父母或者其他监护人、所在学校无力管教或者管教无效的，可以向专门教育指导委员会提出申请，经评估决定后送入专门学校接受专门教育。

草案二审稿还规定，公安机关在办理案件

过程中发现未成年人有特定情形的，经专门教育指导委员会评估，可以决定将其送入专门学校接受专门教育。

据了解，专门教育是国家教育体系的组成部分，是对有严重不良行为的未成年人进行教育和矫治的重要保护处分措施。草案二审稿明确，省级人民政府应当将专门学校建设纳入经济社会发展总体规划。县级以上地方人民政府成立专门教育指导委员会，根据需要合理设置专门学校。

草案二审稿根据有关中央文件精神，保留收容教养有关措施并予以改进完善，明确决定机关和程序、执行场所等。同时明确专门学校对接受专门教育的未成年人分级分类进行教育和矫治。

此外，在预防犯罪的教育方面，草案二审稿规定，学校应当聘任从事法治教育的专职或者兼职教师，并可以根据条件聘请法治副校长、校外法治辅导员。

动物防疫法修订草案：拟加强畜禽活体交易管理

动物防疫法修订草案二审稿8日提请十三届全国人大常委会第二十一次会议审议。相对于草案一审稿，二审稿对加强集贸市场和畜禽活体交易的管理作出进一步修改。

动物防疫法修订草案于今年4月首次提请全国人大常委会会议审议。针对草案一审稿，有的常委会组成人员提出，在集贸市场进行畜禽活体交易，包括现场宰杀，容易导致疫病的传播，应当加强对集贸市场和畜禽活体交易的管理。

对此，草案二审稿规定，经营动物、动物产品的集贸市场应当具备国务院农业农村主管部门规定的动物防疫条件，并接受农业农村主管部门的监督检查。县级以上地方人民政府根据本地情况决定在特定区域禁止家畜家禽活体交易。对于经营动物、动物产品的集贸市场不具备国务院农业农村主管部门规定的防疫条件的，草案二审稿还明确了相关法律责任。

有些常委委员和地方还提出，为加强公共卫生风险防控，保障人民群众生命健康安全，建议在草案一审稿有关人畜共患疫情通报、监测等规定的基础上，增加建立人畜共患传染病防治合作机制的规定。

草案对此规定，县级以上人民政府卫生健康主管部门和农业农村、野生动物保护等主管部门应当建立人畜共患传染病防治合作机制。

著作权法修正案草案：拟对视听作品著作权分类保护

著作权法修正案草案8日提请全国人大常委会会议第二次审议。草案二审稿完善了作品的定义和类型，删去了不得滥用权利影响作品正常传播及法律责任的规定，并增加相关规定拟对视听作品的著作权分类保护。

今年4月初次提请审议的著作权法修正案草案，将现行法律中的“电影作品和以类似摄

制电影的方法创作的作品”改为“视听作品”，拟引入惩罚性赔偿制度，显著提高违法成本。

草案一审稿规定：“本法所称的作品，是指文学、艺术和科学领域内具有独创性并能以某种有形形式复制的智力成果”。草案二审稿在此基础上进一步完善作品的定义和类型，将其修改为“本法所称的作品，是指文学、艺术和科学等领域内具有独创性并能以一定形式表现的智力成果”。专家指出，这一修改，将为未来可能出现的新的作品类型留出空间。

草案二审稿的一大亮点，是拟对视听作品的著作权归属进行区分。草案二审稿在“电影作品、电视剧作品”的基础上另增加规定，其他视听作品“构成合作作品或者职务作品的，著作权的归属依照本法有关规定确定；不构成合作作品或者职务作品的，著作权的归属由制作者和作者约定，没有约定或者约定不明确的，由制作者享有，但作者享有署名权和获得报酬的权利。制作者使用本款规定的视听作品超出合同约定的范围或者行业惯例的，应当取得作者许可。”

此外，针对滥用著作权的问题，草案二审稿注重与民法典、反垄断法等法律的衔接，删去了草案一审稿中“不得滥用权利影响作品的正常传播”这一表述以及相关法律责任的规定。同时，为更好地平衡保护著作权与公共利益，草案二审稿拟适度扩大法定的不经著作权人许可且不向其支付报酬而合理使用有关作品的范围。

契税法草案：拟对法定继承人继承土地房屋权属免征契稅

《中华人民共和国契税法（草案）》8日二次提请全国人大常委会会议审议，拟对法定继承人继承土地房屋权属免征契稅。

草案对免征契稅的情形增加了规定：婚姻关系存续期间夫妻之间变更土地、房屋权属，法定继承人通过继承承受土地、房屋权属，免征契稅。

成交价格作为计税依据，草案明确其具体内容；契稅的计税依据，土地使用权出让、出售，房屋买卖，为土地、房屋权属转移合同确定的成交价格，包括应交付的货币以及实物、其他经济利益对应的价款。

此外，草案增加税务机关对契稅纳税人个人信息予以保密的规定。

城市维护建设税法草案：拟进一步明确规定可减免稅范围

《中华人民共和国城市维护建设税法（草案）》8日二次提请全国人大常委会会议审议，拟进一步明确规定可减免稅范围。

草案明确，根据国民经济和社会发展的需要，国务院对重大公共基础设施建设、特殊产业和群体以及重大突发事件应对等情形可以规定减征或者免征城市维护建设稅，报全国人民代表大会常务委员会备案。

草案规定，纳税人所在地，是指纳税人住所地或者与纳税人生产经营活动相关的其他地点，具体地点由省、自治区、直辖市确定。

规范国旗国徽使用 明确监督管理主体

颁布施行多年的国旗法、国徽法迎来重要修改。8日，国旗法修正草案和国徽法修正草案提请十三届全国人大常委会第二十一次会议审议，涉及增加升挂国旗、悬挂国徽的场合，规范国旗、国徽的使用，强化国旗宣传教育等多个方面，国家标志制度有望进一步完善。

看点一：增加升挂国旗、悬挂国徽的场合

两个修正草案在升挂国旗和悬挂国徽的时间、场合方面作出修改完善。

比如，在现有规定基础上，为体现中国共产党在国家中的领导地位，增加规定，“中国共产党中央委员会”每日升挂国旗，“中国共产党中央各部和地方各级委员会”在工作日升挂国旗。为体现国家监察体制改革后国家机构新变化，增加规定，“中国共产党中央纪律检查委员会、国家监察委员会”每日升挂国旗，“中国共产党地方各级纪律检查委员会、地方各级监察委员会”在工作日升挂国旗；明确各级监察委员会悬挂国徽。增加各民主党派、各人民团体在工作日升挂国旗的规定。增加非全日制学校和公共文化设施升挂国旗的规定。增加规定宪法宣誓场所悬挂国旗、国徽等。

中国法学会宪法学研究会常务副会长莫纪宏认为，现行国旗法、国徽法对升挂国旗和悬挂国徽的时间、场合规定较为笼统，修正草案对此作出进一步细化，强化了升挂国旗和悬挂国徽的权威性和严肃性。两个修正草案明确相关规范，有助于强化相关部门和单位升挂国旗和悬挂国徽的法律意识。

看点二：严禁损害国旗、国徽尊严等行为

两个修正草案的又一重要修改，是对损害国旗、国徽尊严的行为作出禁止性规定。比如，国旗法修正草案明确，不得倒挂或

者以其他有损国旗尊严的方式升挂、使用国旗；不得随意丢弃国旗；大型群众性活动结束后，活动主办方应当妥善处置活动现场使用的各类国旗。修正草案还强调，公民和组织在网络中使用国旗图案，应当遵守相关网络管理规定，不得损害国旗尊严。

根据两个修正草案，在公共场合故意以焚烧、毁损、涂划、玷污、践踏等方式侮辱国旗、国徽的，依法追究刑事责任；情节较轻的，由公安机关处以十五日以下拘留。

上海交通大学学生马文斌说，如果这些修改通过，今后看到一些损害国旗、国徽尊严的行为，也更有底气去及时制止了。

看点三：规范升旗仪式要求

国旗法修正草案对升国旗仪式的要求作出修改：举行升旗仪式时，应当奏唱国歌，在国旗升起的过程中，参加者应当面向国旗肃立行注目礼或者按照规定要求敬礼，不得有损害国旗尊严的行为。草案还增加规定，北京天安门广场每日举行升旗仪式，由中国人民解放军仪仗队负责。

中国法学会宪法学研究会秘书长张翔表示，这些修改进一步明确了升国旗仪式参加者的礼仪规范，将增强升国旗仪式的庄严感和仪式感。同时，北京天安门广场的升国旗仪式，已经在长期的实践中成为公众瞩目和参与度非常高的日常庆典。修正草案通过法律形式对这项仪式予以明确，是适应实践发展的需要。

国旗法修正草案还规定，国家鼓励图书馆、博物馆、文化馆、美术馆、科技馆、纪念馆、青少年宫等公共文化设施在开放日升挂国旗。上海市浦东新区图书馆副馆长施丽表示，该规定能唤起公民内心真挚朴素的爱国情感，对这样的修改非常赞同。

看点四：明确监督管理部门

现行法律没有明确国旗、国徽的具体监管

部门，在实践中导致监管不到位。两个修正草案对此增加规定，由国务院确定的部门统筹协调全国范围内国旗、国徽管理有关工作，地方各级人民政府统筹协调本行政区域内国旗、国徽管理有关工作。地方各级人民政府市场监督管理部门对本行政区域内国旗、国徽的制作和销售，实施监督管理；县级以上人民政府确定的部门对本行政区域内国旗、国徽的升挂（悬挂）、使用和回收，实施监督管理。

张翔表示，此次两个修正草案的一大亮点，就是明确了国旗、国徽监督管理主体，规定了国旗、国徽制作、销售、升挂、使用、回收等方面监管责任，让监管工作的开展更加有法可依。

莫纪宏说，上述修改有利于进一步强化各级人民政府和部门在保证国旗法、国徽法实施中的法律责任，加强对国旗、国徽的管理，并建立责任机制。

看点五：加强国旗宣传教育

“国家倡导公民和组织在适宜的场合使用国旗及其图案，表达爱国情感。”国旗法修正草案的多处规定，体现出加强国旗宣传教育的鲜明导向。

比如，规定全日制学校应当将国旗教育作为爱国主义教育的重要内容，教育学生了解国旗的历史和精神内涵，遵守国旗升挂使用规范和升国旗仪式礼仪；增加国家宪法日、烈士纪念日等重要纪念日升挂国旗的要求，对居民小区等在重要节日、纪念日升挂国旗作出规定。

上海市闵行区中心小学校长金建芳表示，这些修改从法律层面上为学校开展爱国主义教育提供了支持和保障。

“修正草案让我们在开展国旗教育方面有了更明确的目标。一方面，我们要通过课堂主渠道强化国旗教育；另一方面，要从校园文化环境氛围上着手，以重大节庆日、纪念日为契机开展国旗教育。”金建芳说。

（新华社北京8月8日电）

特定公共场所要配置自动体外除颤仪

省人大常委会解读《湖南省现场救护条例》

本报综合 7月30日，省十三届人大常委会第十九次会议表决通过了《湖南省现场救护条例》（以下简称《条例》）等多部法规。8月7日，省人大常委会召开新闻发布会，对法规的相关情况进行了解读。

增强学生自救互救能力

“《条例》对现场救护进行了界定。”省人大常委会法工委副主任胡雪清介绍，现场救护的对象是指发生心脑血管疾病等急危重症，或者交通事故、溺水、中毒等情况而受到意外伤害者；现场救护的空间是在医疗区域以外，时间是医疗急救机构赶到现场进行救护前；现场救护行为包括呼叫医疗急救机构、自愿对患者实施基础性急救、将患者送往医疗机构救治。

同时，《条例》明确各级各类学校应当将现场救护基本知识 with 技能纳入教学计划和教师培训计划。“普及现场救护知识和技能需要从娃娃抓起。学生在面对心脏骤停等意外事件时，普遍缺乏处理突发情况的能力，更缺乏急救和防范意识。”省卫生健康委员会副主任祝益民介绍，《条例》要求全面提高师生现场救护基本知识素养，推动师生熟练掌握现场救护技能，增强学生自救互救能力，最大限度地防止和减少意外事故带来的伤害，为学生筑牢生命安全防线。

同时，《条例》通过分别明确小学、初中、高中或高等院校的课时量，使现场救护基本知识与技能教学“进学校、进课堂、进师生头脑”更具有执行力和操作

性，保障其落地落细落实。

制定配置急救设备的规划

《条例》还对公共场所配置自动体外除颤仪作出了具体规定。

“自动体外除颤仪，被誉为心脏骤停患者的救命神器，只要在4至6分钟的‘黄金时间’内正确使用，便有百分之五十的机会挽救生命。”祝益民说，《条例》要求根据实际情况，按照合理布点的要求，制定在机场、客运车站、人流量大的旅游景区等公共场所以及学校、养老机构等单位配置自动体外除颤仪等急救设备的规划。鼓励在其他公共场所配置自动体外除颤仪等急救设备。

“对公共场所配置自动体外除颤仪等急救设备予以专门规定，有利于提升现场救护水平，破解公共场所因缺乏必要设备设施‘不急救’的难题，为挽救更多患者的生命和健康创造条件。”祝益民说。

建立现场救护智能管理平台

现场救护是与死神争分夺秒的关键一步，而配套的急救信息服务也应“快人一步”。

《条例》规定，县级以上人民政府及其有关部门应当推进现代信息技术在现场救护中的应用，建立包含现场救护基本知识与技能培训人员信息、自动体外除颤仪等急救设备配置安装信息、移动终端使用功能的现场救护智能管理平台，实现与“120”急救系统的联通。鼓励、支持开发具有地图检索、导航指引、一键呼救等功能的应用软件，为公众提供及时、便利的急救信息服务。



8月8日，88名中高考生及本地高校应届毕业生来到上海玛雅海滩水公园参加玩水主题嗨浪毕业礼活动。近日，上海地区日间最高气温维持在35摄氏度左右，众多市民游客选择前往水上乐园体验清凉。 ■新华社发



“现代海盗”的霸凌行径不得人心

近日，美方打着“国家安全”的幌子，连连挥动封禁和关税大棒。从宣布将禁止美国个人或实体与抖音海外版（TikTok）、微信及其中国母公司进行交易，到宣布对从加拿大进口的部分铝产品恢复加征10%的关税，莫不借“国家安全”的名义而行。

近年来，美方把所谓“国家安全”问题当成滥施国家力量、无理打压他国企业、大行保护主义之道的工具。无论是分享生活乐趣的社交媒体企业，还是在5G领域极具竞争力的高科技企业，又或者钢铁产品、汽车及零配件、铀矿石、海绵钛等进口商品，美方但凡需要对其打压或加征关税，常常一句“构成对美国国家安全的威胁”张口就来，哪怕自己毫无凭实据。

一连串赤裸裸的霸凌行径，令美方肆意横行的“现代海盗”嘴脸昭然于天下。种种践踏国际规则的蛮横举动，招致国内外的广泛批评。

俄罗斯外交部发言人扎哈罗娃公开表示，美方基于空口无凭的指责，禁止美国公民与抖音海外版母公司合作，是美方为获取在国际信息领域的优势而采取不正当商业竞争的又一令人触目惊心的例证。加拿大副总理弗里兰说，所谓加拿大铝产品对美国国家安全构成威胁是“一个荒谬的概念”，本届美国政府是“美国历史上最具保护主义色彩的政府”。

有识之士更是指出，美方的霸凌行径不会让美国受益，恰恰相反，终将令其自食苦果。就拿抖音海外版遭封禁一事来

说，有关做法违反世贸组织开放、透明、非歧视的原则，暴露了美方所谓维护公平自由的虚伪性和典型的双重标准。长远来看，一个开放、公平、公正得不到保证的市场，谁还会愿意投资其中？英国《泰晤士报》就发表社论指出，美国政府的决定是短视的，将产生阻碍资本跨境流动的长期影响。

在贸易领域，多项研究表明，贸易保护主义到头来只会增加美国国内制造业成本，令美国消费者付出更多代价，导致美国就业岗位流失。美国世界贸易咨询公司发布的研究显示，对钢铁产品加征关税将导致美国国内生产总值每年减少0.2%、净损失就业岗位40多万个。

值得注意的是，在历史上，美方动用国家机器对他国企业设限打压的行为屡见不鲜。日本的东芝、法国的阿尔斯通等公司都曾遭受过美方的无理打压。如今，有关企业按照市场原则和国际规则在美开展商业活动，遵守美国法律法规，但美方却以“英须有”的罪名进行设限打压，再次让世人见识美方的“海盗”基因和“海盗”手段，国际社会当共同警惕。

人类社会已进入21世纪，搞“海盗式”巧取豪夺与时代潮流格格不入，注定不得人心。希望美方一些人认真倾听国际社会的声音，早日改弦易辙，和各国共同维护基于规则的国际贸易体系，切实为各国企业正常经营投资提供公平、公正、非歧视性的环境。继续倒行逆施，横行霸道，只会让美国的国家形象日益受损，令美国的国际信任赤字不断增大。

（新华社北京8月9日电）